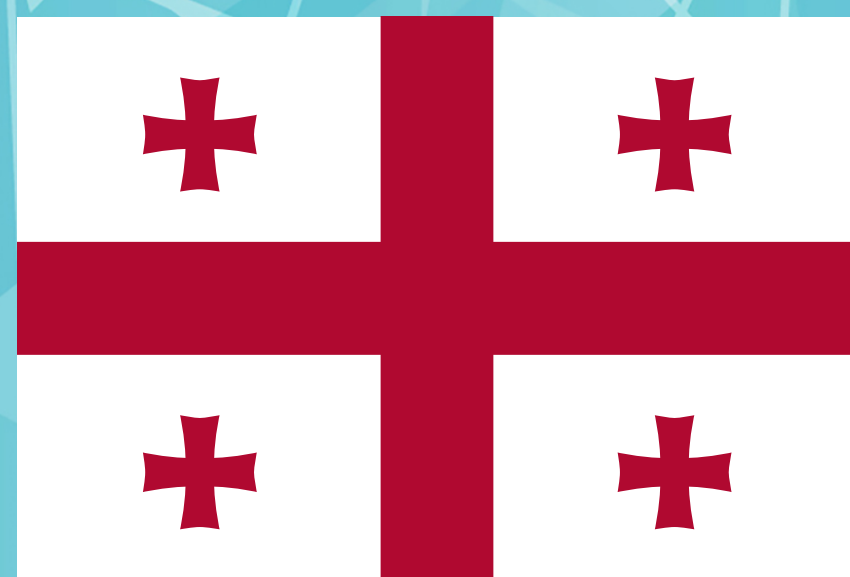


**ГРУЗИЯ**



**REACT**

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ  
ЗА ПЕРВОЕ ПОЛУГОДИЕ 2020**

**НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЛЮДЕЙ,  
ЖИВУЩИХ С ВИЧ И ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ  
КЛЮЧЕВЫХ ГРУПП**



# СОДЕРЖАНИЕ

<b>ПОСВЯЩЕНИЯ</b>	<b>3</b>
<b>ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?</b>	<b>4</b>
ЧТО МОГУТ ДЕЛАТЬ ОРГАНИЗАЦИИ С ПОМОЩЬЮ РЕАКТ?	5
ОСОБЕННОСТИ РЕАКТ	6
КТО В ФОКУСЕ?	7
КАКИЕ ДАННЫЕ МЫ ДОКУМЕНТИРУЕМ?	7
КОНЦЕПЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, КОТОРОЙ МЫ ПРИДЕРЖИВАЕМСЯ	8
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА	11
<b>МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ</b>	<b>15</b>
ОРГАНИЗАЦИИ, ВОВЛЕЧЕННЫЕ В ПРОЕКТ РЕАКТ	17
ОРГАНИЗАЦИИ, КОТОРЫЕ ДОКУМЕНТИРУЮТ СЛУЧАИ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА:	17
ОРГАНИЗАЦИИ, ВОВЛЕЧЕННЫЕ В АДВОКАЦИЮ:	19
<b>ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ГРУЗИИ</b>	<b>20</b>
МАСШТАБЫ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ	20
ИНФОРМАЦИЯ О КЛИЕНТАХ	22
ОБЩАЯ СТАТИСТИКА	23
<b>ЛЮДИ, ЖИВУЩИЕ С ВИЧ</b>	<b>24</b>
АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	25
НАРУШЕНИЕ ПРАВ ЛЖВ В МЕДИЦИНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЯХ	26
СТИГМА И ДИСКРИМИНАЦИЯ ЛЖВ В ПОВСЕДНЕВНОЙ ЖИЗНИ	28
ДИСКРИМИНАЦИЯ СО СТОРОНЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ	30

<b>ЛЮДИ, УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ НАРКОТИКИ</b>	<b>31</b>
АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	31
СТИГМА И МАРГИНАЛИЗАЦИЯ ЛЮДЕЙ, УПОТРЕБЛЯЮЩИХ НАРКОТИКИ	32
НАРУШЕНИЯ ПРАВ СО СТОРОНЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ И РАБОТНИКОВ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ	33
НАРУШЕНИЕ КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТИ МЕДИЦИНСКИХ ДАННЫХ И СТИГМА СО СТОРОНЫ МЕДПЕРСОНАЛА	36
<b>СЕКС-РАБОТНИЦЫ</b>	<b>37</b>
АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	38
БЕЗДЕЙСТВИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ	39
ДОМАШНЕЕ НАСИЛИЕ И ПРИМЕНЕНИЕ СИЛЫ КЛИЕНТАМИ	41
УНИЗИТЕЛЬНОЕ ОБРАЩЕНИЕ В МЕДИЦИНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЯХ	43
<b>МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ</b>	<b>44</b>
АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	44
РИТОРИКА НЕНАВИСТИ	45
НАСИЛИЕ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ	46
СТИГМА И ДИСКРИМИНАЦИОННОЕ ОТНОШЕНИЕ В ПОВСЕДНЕВНОЙ ЖИЗНИ	47
<b>ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ</b>	<b>49</b>
<b>ВЫВОДЫ</b>	<b>51</b>
СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ШАГИ НА БУДУЩЕЕ ДЛЯ РЕАКТ	52
<b>РЕКОМЕНДАЦИИ</b>	<b>53</b>
ДЛЯ ОРГАНОВ ВЛАСТИ СТРАНЫ ПО ИСПОЛНЕНИЮ ОБЯЗАННОСТЕЙ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	53

## СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ



## ОБ АЛЬЯНСЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДОРОВЬЯ

**Миссия Альянса** – поддержать сообщества в противодействии ВИЧ/СПИД, преодолении распространения ВИЧ и связанных с ним эпидемий через внедрение эффективных моделей и услуг, укрепления системы здравоохранения и социальных услуг, а также усиление потенциала уязвимых сообществ.

**Наше видение** – мир, в котором люди не заражаются и не умирают от СПИДа, где сообщества способны контролировать эпидемию.

## О FRONTLINE AIDS

**Frontline AIDS** мечтает, что наступит день, когда во всем мире не будет ни одного человека, больного СПИДом. В мире миллионам людей отказывают в профилактике ВИЧ, тестировании, лечении и уходе просто из-за того, кем они являются и где живут.

Вместе со своими партнерами на передовой, мы стараемся разрушить социальные, политические и правовые барьеры, с которыми сталкиваются маргинализированные группы населения, и разрабатываем новшества, чтобы создать будущее без СПИДа.

## БЛАГОДАРНОСТИ

Это руководство было разработано благодаря финансовой поддержке Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией в рамках регионального проекта **#SoS\_project** («Устойчивость услуг для ключевых групп в регионе Восточной Европы и Центральной Азии»).

### Авторы:

**Михаил Голиченко** – Адвокат, кандидат юридических наук, стаж работы – 21 год, включая 13 лет работы над продвижением и защитой прав человека в контексте ВИЧ.

**Виктория Калынюк** – Региональный координатор системы REAct, член команды #SoS\_project, сотрудник Альянса общественного здоровья.

**Каха Квашилава** – юрист, криминалист, стаж работы – 22 года. Также специализированный адвокат по делам несовершеннолетних. Кроме того, он является одним из основателей Коллегии адвокатов Грузии, партнером-учредителем юридической фирмы и уже пятый год является Исполнительным директором Грузинской сети снижения вреда. Был председателем Совета директоров Сети на протяжении 3 лет. Страновой координатор REAct в Грузии.

**Гванца Чагунава** – социальная работница и социальный психолог, сотрудница Грузинской сети снижения вреда. Имеет 5-летний опыт работы в сфере прав человека. Помощник странового координатора REAct в Грузии.

Информацию, которая содержится в этой публикации, можно копировать, публиковать или использовать другим образом не в коммерческих целях с разрешения Альянса общественного здоровья, указывая REAct, как источник информации.

Более детальную информацию о REAct:  
[www.react-aph.org](http://www.react-aph.org)

МБФ «Альянс общественного здоровья»  
ул. Бульварно-Курдявская, 24  
3 корпус, 2 этаж  
01601, Киев, Украина

[aph.org.ua](http://aph.org.ua)

Email: [kalyniuk@aph.org.ua](mailto:kalyniuk@aph.org.ua)

© Альянс общественного здоровья, 2020

## СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

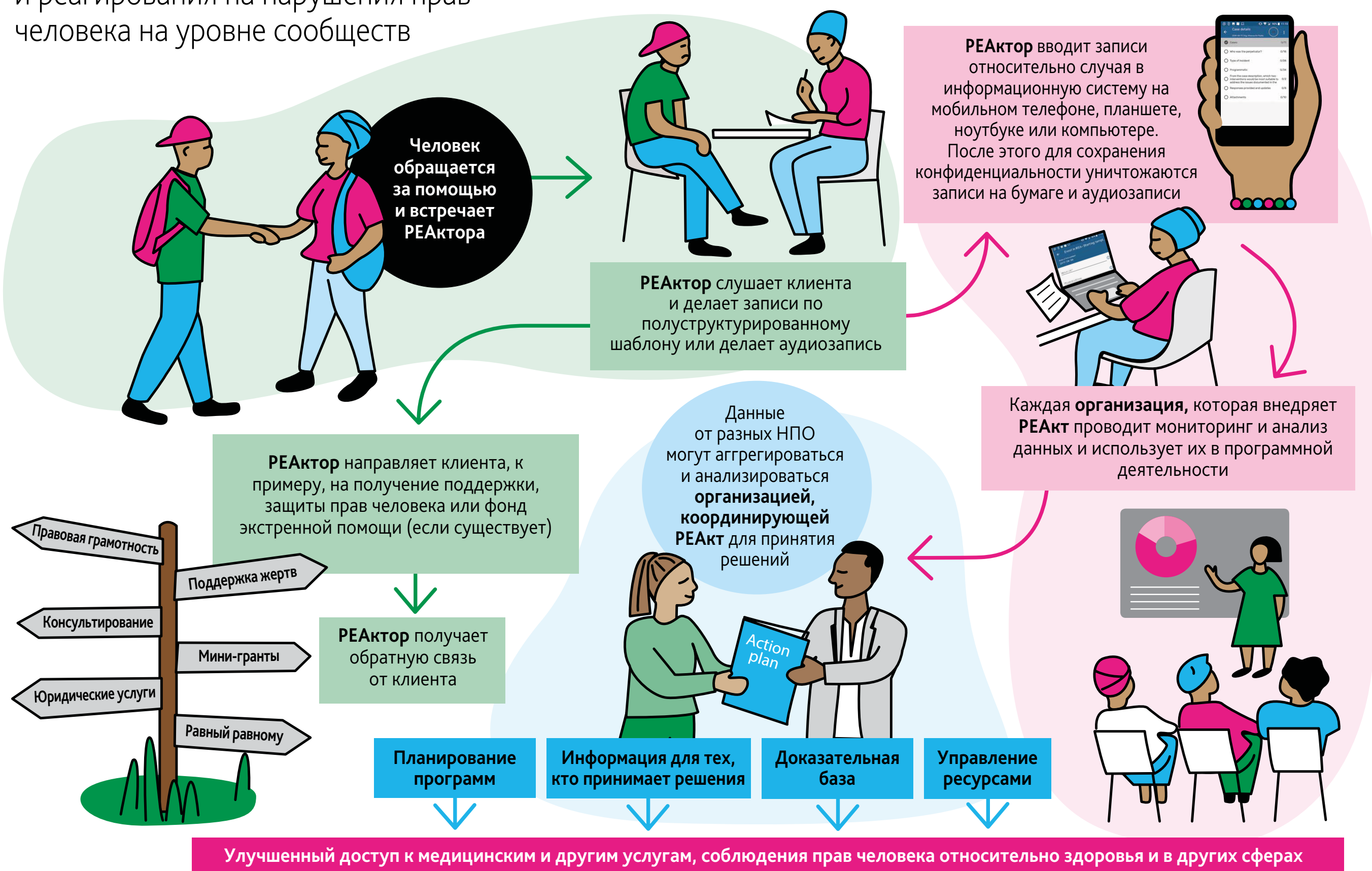
ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

# ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

РЕАкт – программа мониторинга и реагирования на нарушения прав человека на уровне сообществ



РЕАкт (Rights – Evidence – ACTION – Права – Доказательства – Действия), разработана организацией *Frontline AIDS* – это программа мониторинга и реагирования на нарушения прав человека на уровне сообществ. РЕАкт документирует и реагирует на связанные с правами человека барьеры в доступе к услугам по профилактике и лечению ВИЧ-инфекции на уровне сообщества.

РЕАкт – это онлайн-платформа, которая позволяет организациям вносить данные про случаи нарушения прав человека, предоставленные услуги и переадресацию на получение медицинских, юридических и других услуг, а также использовать эти данные для программ, политик и адвокаций противодействия ВИЧ-инфекции на национальном, региональном и глобальном уровне.

## СОДЕРЖАНИЕ



### ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ



## КОМУ ВЫГОДНА РЕАКТ?

### Клиентам РЕАкт:

- помогает определить и зафиксировать действия и помощь в чрезвычайных ситуациях.
- гарантирует конфиденциальность услуг.
- способствует оказанию поддержки и ведению случаев и клиентов.
- предоставляет доказательства для улучшения доступности услуг в сфере ВИЧ и других медицинских услуг.
- улучшает понимание и реализацию прав человека.



### Внедряющим организациям РЕАкт:

- позволяет определить правильные ответные меры на нарушение прав человека для каждого сообщества.
- позволяет лучше понять ситуацию с правами человека в каждом контексте.
- собирает хорошую доказательную базу, показывая потребности сообщества в сфере прав человека и способы их удовлетворения.
- позволяет лучше оценить эффективность и влияние ответных мер.
- улучшает систему направлений.
- аутрич-инструмент для улучшения доступа к услугам в сфере ВИЧ и его ко-инфекций и соответствующим направлениям.
- гарантирует безопасный сбор конфиденциальных данных.
- определяет приоритеты финансирования (если используется схема малого гранта) для:
  - срочных мер в отдельных случаях
  - программ по правам человека
  - адвокации.
- может использоваться без гранта — для сбора данных и выдачи направлений. Доказательства потом можно предоставить донорам для получения финансирования.



### Для тех, кто разрабатывает политики и программы в местном и мировом контексте, РЕАкт:

- собирает достоверные данные и доказательную базу по нарушениям прав человека и препятствиям, ограничивающим доступ определенных групп населения к услугам в сфере ВИЧ и связанным с ним медицинским услугам.
- фиксирует совместимые и сопоставимые данные, которые можно анализировать и сравнивать для разных стран и групп клиентов.
- предоставляет достоверные доказательства существования связи между нарушениями прав человека и уязвимостью перед ВИЧ.
- предоставляет достоверные доказательства улучшения доступа к услугам в сфере ВИЧ и другим медицинским услугам.



РЕАкт был разработан при участии и на благо НПО, чтобы предоставить им простой и систематичный способ поддержки людей, чьи права в доступе к медицинским или другим услугам были нарушены. Она также удовлетворила потребность в данных, которые организации могли бы использовать для адвокации стабильных медицинских ус-

луг с уважением прав человека. РЕАкт был разработан в основном для общественных и неправительственных организаций, которые работают с маргинализированными группами, которые находятся в зоне риска или задеты эпидемиями ВИЧ-инфекции и туберкулеза, в целях программной деятельности и адвокации, но круг пользователей

может быть расширен. Вопросы прав человека и нарушения, с которыми сталкиваются клиенты, отличаются среди разных групп и страновых контекстов. На ситуацию также влияют законы, политики и другие аспекты, такие как социальные и гендерные нормы, религиозные верования.

## ЧТО МОГУТ ДЕЛАТЬ ОРГАНИЗАЦИИ С ПОМОЩЬЮ РЕАКТ?

Система позволяет документировать индивидуальные случаи с целью:

- ➔ **реагирования на кризисные или экстренные ситуации:** Система позволяет пользователям определять и приоритизировать кризисные ситуации и быстро мобилизовать ресурсы для предотвращения или предоставления помощи в кризисных или экстренных ситуациях, например, при насилии, заключение под стражу или дискриминацию на рабочем месте.

## СОДЕРЖАНИЕ



### ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

### ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

### МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

### ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

### ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

### ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

### СЕКС-РАБОТНИЦЫ

### МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

### ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

### ВЫВОДЫ

### РЕКОМЕНДАЦИИ



➔ **предоставления услуг непосредственно, или перенаправления клиентов на получение услуг в другом месте:** Такие услуги могут включать юридическую поддержку, лечение, уход и поддержку при ВИЧ-инфекции, психосоциальную поддержку, сексуальное здоровье и права, другие связанные медицинские услуги (например, по туберкулезу и гепатиту С), медицинскую поддержку, предоставление питания и жилья, или другие формы поддержки, затребованные клиентами.

➔ **формирования доказательной базы и достижения планирования программ на ее основе:** REAct позволяет на основе задокументированных случаев проанализировать, в каком случае представители государства напрямую нарушили права, а в каких случаях государство не смогло защитить или же продвигать права человека на здо-

ровье. Эта доказательная база крайне важна для того, чтобы усилить ответственность государственных институций и общественных организаций в программах, политике и законодательстве.

➔ **сбора информации для проектов и интервенций по защите прав человека и реагированию на их нарушения:** Программы по защите прав человека становятся все более значимым компонентом ВИЧ-сервисного пакета, и информация, собранная с помощью REAct помогает организациям с определением набора мероприятий, связанных с защитой прав человека. Эти рекомендации могут быть позже использованы при вовлечении государственных институций и повышении их приверженности к вопросу защиты прав человека в планировании и политиках противодействия ВИЧ-инфекции и других заболеваний.

➔ **использования данных для анализа и исследований:** Система адаптирована к разным группам и страновому контексту. Это позволяет организациям, которые внедряют и координируют REAct консолидировать и анализировать данные на уровне страны. Также это дает возможность Frontline AIDS проводить межстрановой анализ, постоянно улучшать качество данных и формировать полноценную доказательную базу всемирного опыта для выделения лучших практик и качественных программ по противодействию ВИЧ.

## ОСОБЕННОСТИ РЕАКТ

**Ориентирована на человека** – документирование опыта человека, а не отдельных инцидентов, позволяет собирать несколько историй, тем самым увеличивая доказательную базу.

## СОДЕРЖАНИЕ



### ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ



**Онлайн / офлайн / с помощью мобильного приложения** – можно собирать случаи «в поле» даже без доступа к Интернету, а потом в офисе подгружать информацию в базу. Доступ к информации обеспечен в любое время с любого устройства.

**Информация храниться в облаке** – исключает утерю/кражу данных или взлом системы, так как все данные хранятся на защищенных серверах Amazon.

**Безопасность РЕАкторов и клиентов** – в системе нет персональной информации, которая бы помогла идентифицировать жертву или РЕАктора. Строгие правила авторизации и функция «логаут» предотвращает возможность попадания информации в чужие руки.

**Простая и адаптивная** – простой и понятный интерфейс, возможность нескольких языковых версий и кастомизация шаблона анкеты позволяют настроить анкету под нужды и особенности каждой страны.

**Немедленное реагирование и сотрудничество** – кейсы появляются в базе мгновенно и могут быть сразу же обработаны юристом или другими сотрудниками организации, имеющими доступ к кейсам.

**Быстрый мониторинг и создание диаграмм** – множество функций и возможностей для анализа и визуализации собранной информации.

## КТО В ФОКУСЕ?

Маргинализированные люди/группы по определению Frontline AIDS – это группы, затронутые эпидемией ВИЧ/СПИД, которые особенно уязвимы к стигме и дискриминации и другим нарушениям прав человека. Маргинализации могут поддаваться разные группы, зависимо от локального контекста, сексуальных или



социальных идентичностей. Обычно их представители криминализированы или поддаются преследованию, например, из-за их ВИЧ-статуса или сексуальной ориентации. К ним относятся люди, живущие с ВИЧ, трансгендерные люди и люди, употребляющие наркотики. Это определение также включает женщин, подростков и девушек, сексуальных меньшинств в контексте обострения гендерного неравенства и насилия, поэтому они так же как и другие группы, затронуты эпидемией ВИЧ/СПИД находятся под риском нарушения прав человека.

## КАКИЕ ДАННЫЕ МЫ ДОКУМЕНТИРУЕМ?

Информация собирается по форме, с помощью полуструктурированного интервью. Перед запуском системы в странах были проведены консультации с организациями и экспертами в области прав человека для адаптации шаблона анкеты под контекст страны.

## СОДЕРЖАНИЕ



### ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ



## АНКЕТА СОСТОИТ ИЗ СЛЕДУЮЩИХ РАЗДЕЛОВ:

**Профиль клиента:** ключевая группа, возраст, гендер

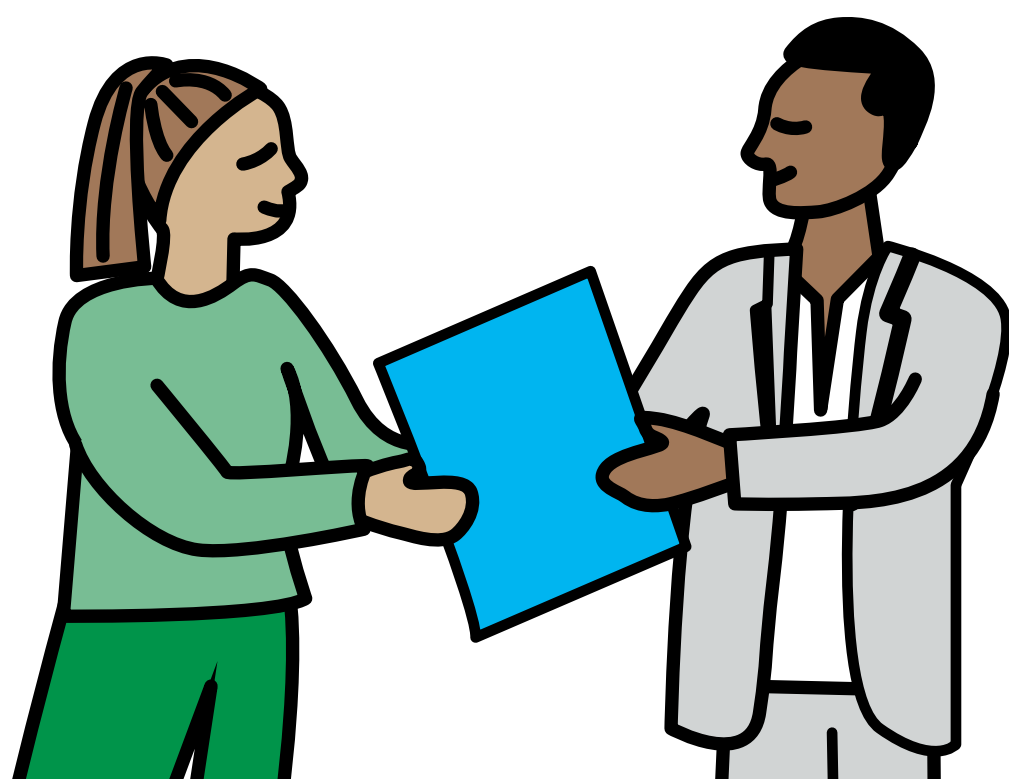
**Тип инцидента** – документирует тип нарушения прав человека

**Нарушители** – кто совершил нарушение

**Ответственность государства** – определяет роль государства в случае, произошедшем с клиентом, и выполнило ли государство свой долг.

**Предоставленное реагирование**, выполненные переадресации и мероприятия по отслеживанию случая со стороны РЕАктора

**Рекомендации по политике**, основанные на 7 программных областях по правам человека, сформулированных ЮНЭЙДС



## КОНЦЕПЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, КОТОРОЙ МЫ ПРИДЕРЖИВАЕМСЯ

**Права человека** – базовые и неотъемлемые характеристики, которыми обладают все люди от рождения. Они основаны на понимании того, что все люди равны и заслуживают обращения с уважением и достоинством, независимо от расы, пола, гендера, наличия инвалидности или других черт.

**Каждый обладает правом на здоровье.** В основе лежит понимание того, что каждый человек имеет право на получение услуг по профилактике ВИЧ-инфекции, лечению, уходу и поддержке, а также связанных медицинских услуг, в том числе, связанных с туберкулезом, гепатитом С, услуги по сексуальному и репродуктивному здоровью, интервенций по снижению вреда для людей, которые употребляют наркотики.

**Государство**, его институции и представители, включая представителей правительства, полицейских, военных, работников пенитенциарной системы, судей, представителей властных структур, медицинского или педагогического персонала государственных уче-

реждений, госслужащих, несут обязательства, **осуществлять права** граждан без дискриминации. Обязательства государства это:

→ **СОДЕЙСТВОВАТЬ (уважать)** права всех людей, и предотвращать, расследовать и осуществлять наказание в случаях нарушения прав своими служащими.

→ **ОБЕСПЕЧИВАТЬ (защищать)** права всех граждан путем принятия всех необходимых мер, чтобы избежать нарушения прав.

→ **СТИМУЛИРОВАТЬ** уважение всех граждан без исключений.

**Нарушение прав** может осуществляться только представителем государства. Потому что государство **несет обязательства**, что означает, что оно должно содействовать, обеспечивать, стимулировать и воплощать эти свойства носителей прав. Закон о правах человека обязывает государство и других ответственных лиц не нарушать и не ставить под угрозу основные свободы и права людей и означает, что государство обязано реализовать права для всех.

## СОДЕРЖАНИЕ



### ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

### ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

### МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

### ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

### ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

### ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

### СЕКС-РАБОТНИЦЫ

### МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

### ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

### ВЫВОДЫ

### РЕКОМЕНДАЦИИ



## НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА МОГУТ ПРОИСХОДИТЬ ЧЕРЕЗ:

➔ **Неспособность содействовать правам человека:** Это действие, совершаемое непосредственно государством, которое противоречит его обязательствам в области прав человека (например, произвольное лишение кого-либо свободы или пытки).

➔ **Неспособность обеспечить права человека:** Это косвенное нарушение, совершенное государством в результате бездействия (т.е. непредоставления защиты от систематических злоупотреблений, совершаемых одной группой по отношению к другой, или отказа от защиты прав всех граждан). Упущение – это небрежность в выполнении требований национального или международного права, касающихся защиты прав человека. В случае бездействия фактический вред могут причинить обычные граждане. Государство

обязано действовать, чтобы остановить эти инциденты и обеспечить защиту пострадавшим. Если этого не происходит, власти своим бездействием нарушают права жертв.

➔ **Неспособность стимулировать или осуществлять права человека:** Долг государства – обеспечить соблюдение законов, защищающих всех без дискриминации. Государство также должно стимулировать эти права, чтобы все его граждане знали о них и о том, как они могут эффективно отстаивать их. Государство и его представители должны обеспечить наличие механизмов для денонации и возмещения ущерба для всех граждан. Невыполнение этих обязательств (например, неспособность провести кампании против социальной дискриминации, нацеленной на конкретную этническую группу или сексуальное меньшинство) является нарушением ответственности государства за продвижение прав человека для всех своих граждан.

**REAct документирует** и предоставляет реагирование на барьеры, связанные с правами человека, при доступе к услугам по профилактике и лечению ВИЧ-инфекции и медицинской помощи, а также другие нарушения прав человека среди маргинализированных групп. Важно отметить, что в нем указывается, в чем заключается обязанность государства в каждом случае обеспечивать соблюдение, защиту и соблюдение прав человека.

Отдельные лица и учреждения, представляющие государство, часто являются непосредственными виновниками нарушений прав человека, либо они напрямую поддерживают или не принимают меры против стигмы, дискриминации или насилия.

Случаи, когда представители уязвимой группы населения пребывают в тяжелой жизненной ситуации, заслуживают особого внимания с точки зрения выявления нарушений прав человека. С одной стороны, в таких случаях часто нет непосредственного участия государства. Например человек мог никогда не обращаться за помощью и даже никогда не пытался обратить внимание госструктур на свои проблемы.

### СОДЕРЖАНИЕ



#### ЧТО ТАКОЕ REACT?

#### ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

#### МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

#### ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

#### ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

#### ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

#### СЕКС-РАБОТНИЦЫ

#### МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

#### ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

#### ВЫВОДЫ

#### РЕКОМЕНДАЦИИ

С другой стороны, причины возникновения трудной жизненной ситуации и нежелания человека обращаться за поддержкой могут быть связаны с неисполнением со стороны государства своих позитивных обязательств по созданию условий для реализации каждым своих прав в условиях недискриминации. Например, тяжелая жизненная ситуация может быть связана с невозможностью найти работу в связи с социальным статусом, либо с состоянием здоровья. Если, зная о стигме и дискриминации в отношении конкретной социальной группы, государство не создает условия для реализации прав представителями данной группы, такое бездействие государства можно рассматривать в качестве нарушения обязательства осуществлять права человека.

Примерами наиболее распространенных нарушений обязательства государства осуществлять право на достоинство и защиту от дискриминации могут служить мас-

совые проявления ненависти со стороны частных лиц в отношении представителей ЛГБТ. В большинстве подобных случаев, государство прямо или косвенно способствует проявлению ненависти, благодаря продвижению законов или иных инициатив в защиту «традиционных ценностей». Также государственные органы, как правило, не обладают знаниями, навыками и желанием реагировать на случаи проявления ненависти, потому что государство не занимается обучением своих представителей, информированием и поощрением действий по защите ЛГБТ. В таких условиях представители ЛГБТ чаще всего не будут обращаться за защитой в госструктуры, даже находясь в тяжелой жизненной ситуации и испытывая потребность в защите.

Примером других неявных нарушений могут быть случаи, когда у представителей уязвимых групп есть негативный опыт обращения за защитой своих прав в прошлом. Подобный опыт в прошлом, может

быть серьезным препятствием для обращения за защитой прав в случае последующих нарушений. Часто в подобной ситуации оказываются секс-работники, которые рассматривают сотрудников полиции в качестве нарушителей своих прав, исходя из прошлого опыта общения с полицией. В последующем даже при серьезных нарушениях своих прав клиентами, таких как проявление насилия, включая изнасилование, секс-работники не обращаются в полицию. В таких случаях необходим анализ причин, по которым жертва не обращается за защитой. Если причины заключаются в том, что государство прямо или косвенно содействует стигме в отношении конкретной социальной группы, то можно говорить о нарушении обязательства защищать (осуществлять) право.

Такие кейсы мы относим к той же категории, что и случаи, когда правоохранительные органы не реагируют на нарушения даже после обращения.

## СОДЕРЖАНИЕ



### ЧТО ТАКОЕ REACT?

### ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

### МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

### ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

### ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

### ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

### СЕКС-РАБОТНИЦЫ

### МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

### ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

### ВЫВОДЫ

### РЕКОМЕНДАЦИИ



# ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

## ТАДЖИКИСТАН

40

Представители государства напрямую нарушают права человека  
“Failure to respect”

7

Правоохранительные органы не защищают права человека  
“Failure to protect”

24

Государственная политика не продвигает права человека  
“Failure to promote”

## ГРУЗИЯ

31

Представители государства напрямую нарушают права человека  
“Failure to respect”

40

Правоохранительные органы не защищают права человека  
“Failure to protect”

85

Государственная политика не продвигает права человека  
“Failure to promote”

Особенностью работы REActa в **Грузии** является регистрация большого количества случаев, которые квалифицированы как нарушение обязательства государства осуществлять права человека. При этом случаев прямого нарушения зафиксировано меньше. Это в первую очередь связано с тем, что в Грузии выбран очень широкий подход к вопросу о том, какие нарушения следует регистрировать в базе. В Грузии выбран подход с ориентированием окончательного решения о регистрации случая в базе, исходя из того, насколько тот или иной случай повлиял на жизненную ситуацию клиента из уязвимой группы. С одной стороны, такой широкий подход позволил регистрировать большее количество случаев с низкой степенью верифицируемости. С другой стороны, этот подход позволяет настроить систему мониторинга для отслеживания признаков системных нарушений обязательства осуществлять, которые при более узком подходе вероятнее всего вообще не были бы зарегистрированы.

Государственные органы, как правило, не обладают знаниями, навыками и желанием реагировать на случаи проявления ненависти, потому что государство не занимается

## СОДЕРЖАНИЕ



### ЧТО ТАКОЕ REACT?

### ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

### МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

### ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

### ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

### ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

### СЕКС-РАБОТНИЦЫ

### МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

### ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

### ВЫВОДЫ

### РЕКОМЕНДАЦИИ

их обучением, информированием и поощрением действий по защите прав уязвимых групп. В таких условиях пострадавшие чаще всего не будут обращаться за защитой в официальные структуры, даже находясь в тяжелой жизненной ситуации и испытывая потребность в защите.

РЕАкт зафиксировал 22 случая, в которых жертва не желала обращаться в полицию для защиты своих прав из-за того, что не верила в то, что ей полиция сможет помочь, или же имела негативный опыт общения с полицией в прошлом. Такие кейсы мы также относили к «Failure to protect» наряду с 18 кейсами, где жертва обратилась в полицию, но не получила никакой реакции.

Необходимо обратить внимание на существенные различия в количестве зарегистрированных нарушений обязательства защищать в **Грузии** и **Таджикистане** – 40 и 7 случаев, соответственно. С одной стороны, большое количество нарушений обязательства защищать в Грузии свиде-

тельствует о том, что правоохранные органы плохо подготовлены, не осведомлены о права человека, не знают как работать с уязвимыми группами населения и поэтому не реагируют на случаи нарушений прав человека. С другой стороны, сам по себе факт большого количества зарегистрированных нарушений обязательства защищать в Грузии говорит о том, что представители уязвимых групп обращаются в правоохранные органы за защитой. Это в определенной степени отражает положительное восприятие правоохранными системами представителями уязвимых групп.

В сравнении с Грузией, в **Таджикистане** почти в шесть раз меньше случаев нарушений обязательства защищать. Эти данные необходимо оценивать с учетом зарегистрированного в РЕАкт отношения уязвимых групп к вопросу об обращении в правоохранные органы. Часто люди не хотят обращаться в правоохранные органы, потому что бояться их не мень-

ше, а часто даже больше, чем других нарушителей прав. У многих представителей уязвимых групп есть негативный опыт взаимодействия с правоохранными органами. Исходя из данного контекста, малое количество нарушений обязательства защищать в Таджикистане нельзя рассматривать как прямой признак эффективной работы правоохранными системы по защите прав уязвимых групп. Необходимо также учитывать количество зарегистрированных случаев прямых нарушений обязательства уважать, которых в Таджикистане зарегистрировано больше, чем нарушений других обязательств государства.

Правоохранные органы выступают самыми частыми нарушителями обязательства уважать права человека. Учет показателей о нарушениях обязательств уважать и показателей о нарушениях обязательства защищать позволяет делать более точную оценку о состоянии с соблюдением прав человека в контексте конкретной страны.

## СОДЕРЖАНИЕ



### ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

### ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

### МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

### ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

### ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

### ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

### СЕКС-РАБОТНИЦЫ

### МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

### ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

### ВЫВОДЫ

### РЕКОМЕНДАЦИИ



## МОЛДОВА

67

Представители государства напрямую нарушают права человека  
“Failure to respect”

12

Правоохранительные органы не защищают права человека  
“Failure to protect”

46

Государственная политика не продвигает права человека  
“Failure to promote”

## КЫРГЫЗСТАН

168

Представители государства напрямую нарушают права человека  
“Failure to respect”

17

Правоохранительные органы не защищают права человека  
“Failure to protect”

51

Государственная политика не продвигает права человека  
“Failure to promote”

В **Молдове** самым массовым видом нарушений были нарушения милицией права на свободу от произвольных задержаний и право на соблюдение милицией правовых гарантий в отношении всех тех, к кому милиция применяет свои властные полномочия. Сотрудники милиции демонстративно и подчеркнуто пренебрегают правом на честь и достоинство людей, употребляющих наркотики, и секс-работников. Много нарушений было зафиксировано в медицинской сфере по отношению к пациентам ОЗТ, в частности в контексте обеспечения географической доступности ОЗТ. ЛЖВ часто подвергаются дискриминации со стороны медицинских служб, служб социальной поддержки, иммиграционная служба, а также в сфере труда. Широта спектра зафиксированных REAct нарушений показывает, что связанная с ВИЧ стигма пронизывает многие важные официальные структуры, от работы которых зависит возможность реализации и защиты прав ЛЖВ. Также в отношении представителей всех ключевых групп были зафиксированы случаи проявления стигмы, ненависти и насилия со стороны близких и со стороны частных лиц, включая широкую общественность. В таких случаях можно констатировать недостаточное исполнение государством обязанности обеспечивать соблюдение прав человека, в том числе путем снижения стигмы по отношению к представителям ключевых групп.

## СОДЕРЖАНИЕ



### ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

### ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

### МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

### ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

### ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

### ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

### СЕКС-РАБОТНИЦЫ

### МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

### ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

### ВЫВОДЫ

### РЕКОМЕНДАЦИИ

Особенностью работы РЕАкта в **Кыргызстане** является преобладание случаев активного нарушения прав ключевых групп со стороны милиции или медицинских работников. Количество прямых нарушений прав человека сотрудниками милиции значительно превышает другие виды нарушений. Сотрудники милиции чаще выступают в роли активных нарушителей обязанности государства уважать права человека. Только в 17 случаев было зафиксировано ненадлежащее исполнение обязанности защищать, когда органы милиции продемонстрировали отсутствие какой-либо реакции на нарушения прав человека. Такая ситуация может быть связана с тем, что зачастую жертвы боятся обращаться за помощью в милицию, а потому случаи нарушения прав остаются вне сферы, в которой государство могло бы выполнить свою обязанность защищать права человека. С другой стороны, в Кыргызстане активны организации гражданского общества и со-

общества ключевых групп. Этим, в частности можно объяснить большое количество сообщений о прямых нарушениях со стороны правоохранительных органов. То есть представители ключевых групп достаточно осведомлены о своих правах, чтобы понимать, когда происходит их нарушение. Однако они недостаточно доверяют правоохранительным органам, чтобы сообщить о таких случаях в правоохранительные органы, особенно, когда в роли нарушителей выступают сотрудники правоохранительных органов, а механизмы независимых расследований в отношении сотрудников правоохранительных органов отсутствуют. Также в Кыргызстане зафиксировано большое количество нарушений обязательства осуществлять права. В основном эти нарушения связаны с проявлением стигмы и ненависти в отношении представителей ключевых групп, когда государство не создает условия для жизни людей в условиях свободы от стигмы и дискриминации.

Между **Кыргызстаном** и **Молдовой** есть много общего. Обе страны достаточно прогрессивны с точки зрения продвижения научно-обоснованных программ профилактики, лечения и ухода при ВИЧ и ТБ. В обеих странах предпринимаются инициативы реформы законов о незаконном обороте наркотиков, о наказаниях, о правах человека. Сотрудники правоохранительных органов и медицинские работники проходят подготовку по вопросам о правах человека и работе с представителями ключевых групп в контексте ВИЧ. Однако, как показывает РЕАкт, все эти позитивные инициативы вероятно недостаточны для значимого снижения количества нарушений прав человека в отношении представителей ключевых групп. Вероятно, для этого нужны более значимые изменения законов и практик их применения, включая меры широкой декриминализации и дестигматизации ключевых групп.

## СОДЕРЖАНИЕ



### ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

### ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

### МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

### ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

### ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

### ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

### СЕКС-РАБОТНИЦЫ

### МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

### ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

### ВЫВОДЫ

### РЕКОМЕНДАЦИИ

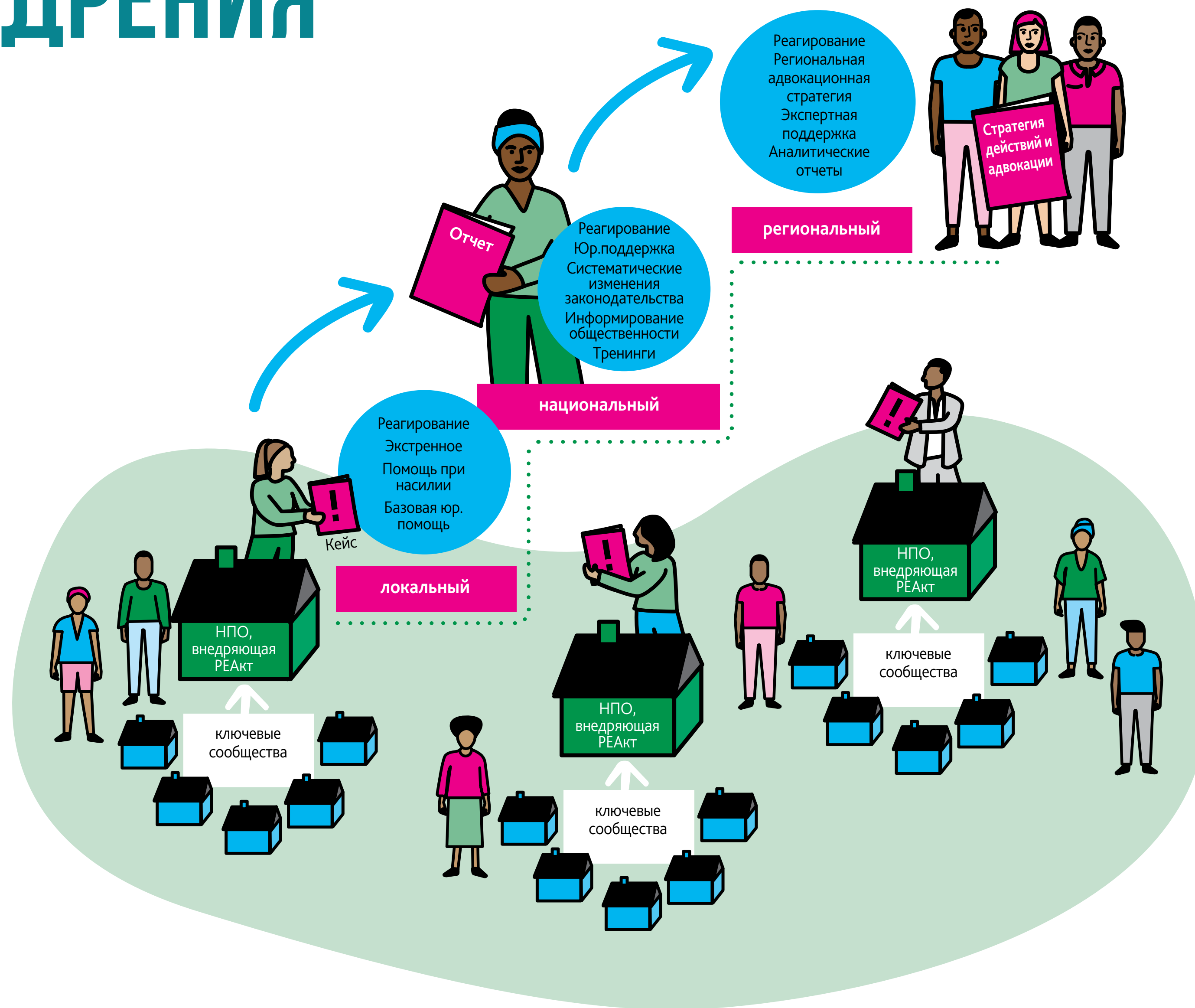


# МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

Запуск системы REAct в региональном масштабе был инициирован Альянсом общественного здоровья в рамках одного из направлений регионального проекта #SoS\_project (2019-2021) «Уменьшение правовых барьеров в доступе к профилактике и лечению ВИЧ среди ключевых групп».

Для более эффективного и комплексного ответа на нарушения прав, в каждой стране были налажены партнёрские отношения и тесное сотрудничество с организациями, что работают в сфере защиты прав ключевых групп. Таким образом, инструмент «REAct» был органично внедрен в уже существующую инфраструктуру (действующие проекты, организации, специалисты) в стране.

В Украине проект REAct внедряется с 2019 года в рамках программы «Ускорение прогресса в уменьшении бремени туберкулеза и ВИЧ-инфекции путем предоставления универсального доступа к своевременной и качественной диагностики и лечения туберкулеза, расширение доказательно обоснованной



## СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ REACT?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

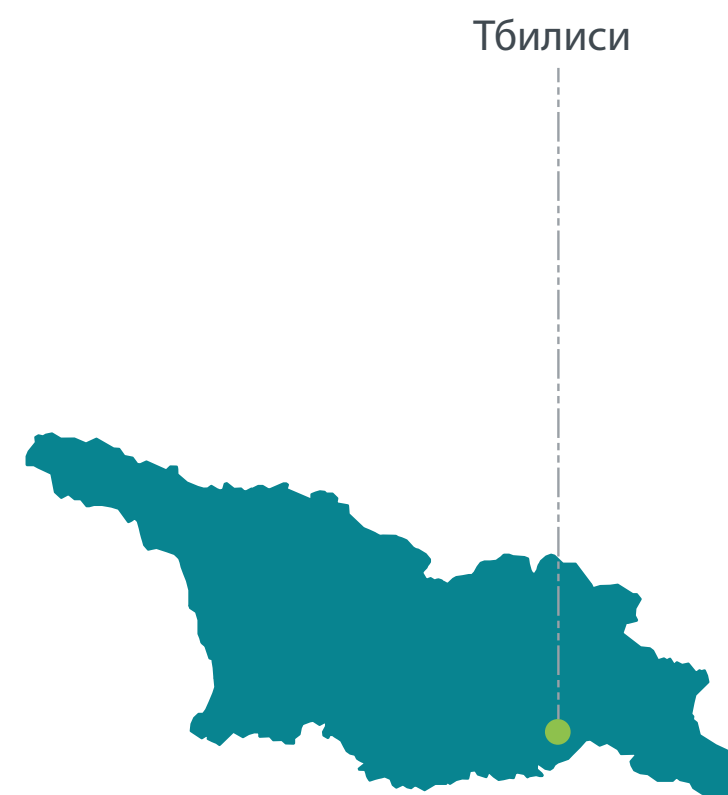
РЕКОМЕНДАЦИИ



УКРАИНА  
28 НПО – 4 города



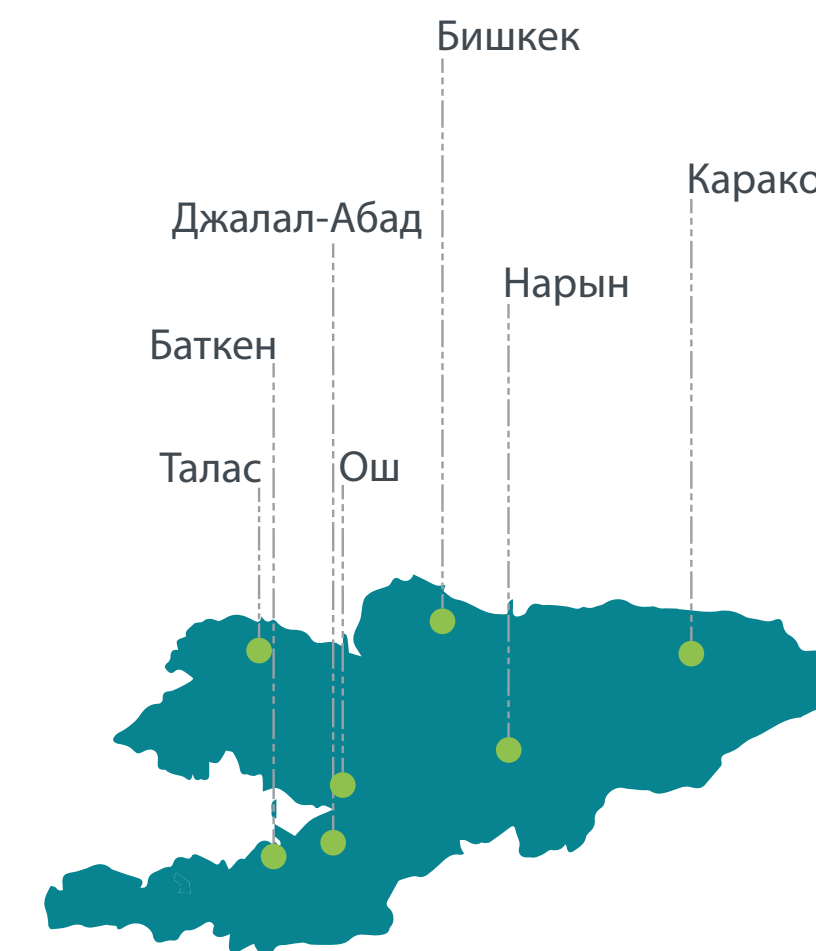
МОЛДОВА  
12 НПО – 9 городов



ГРУЗИЯ  
14 НПО – 1 город



ТАДЖИКИСТАН  
7 НПО – 4 города



КЫРГЫЗСТАН  
13 НПО – 7 городов

профилактики, диагностики и лечения ВИЧ-инфекции, создание жизнеспособных и стабильных систем охраны здоровья» в соответствии с Договором о предоставлении гранта № 1541 от «20» декабря 2017 (название гранта UKR-CAUA) между МБФ «Альянс общественного здоровья» и Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. «Активизировать усилия по снижению бремени ТБ/ВИЧ за счет обеспечения всеобщего до-

ступа к своевременной и качественной диагностике и лечению туберкулеза, расширения масштабов профилактики, диагностики и лечения ВИЧ-инфекции, основанных на фактических данных, создания устойчивых и стабильных систем здравоохранения» программа, которая внедряется согласно грантового соглашения UKR-C-AUA от 20.12.2017 между «Альянсом общественного здоровья» и Глобальным фондом по борьбе с СПИДом, туберкулезом и малярией.

**#SOS\_PROJECT** – «Устойчивость услуг для ключевых групп населения в Восточной Европе и регионе Центральной Азии» – это трехлетний проект, координируемый Альянсом общественного здоровья в консорциуме с 100% Жизни, Центрально-Азиатской ассоциацией по ВИЧ и Сетью здравоохранения для ключевых групп населения Евразии, и реализуемый в 14 странах региона ВЕЦА, финансируемых Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. [Узнать больше...](#)

**#SOS\_PROJECT**

## СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ



## ОРГАНИЗАЦИИ, ВОВЛЕЧЕННЫЕ В ПРОЕКТ РЕАКТ – ОТЧЕТ ЗА 6 МЕСЯЦЕВ

В ГРУЗИИ СУЩЕСТВУЕТ ДВА ТИПА ОРГАНИЗАЦИОННОЙ ВОВЛЕЧЕННОСТИ В ПРОЕКТ – ДОКУМЕНТИРОВАНИЕ СЛУЧАЕВ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И УЧАСТИЕ В АДВОКАЦИОННЫХ ПРОЦЕССАХ.

ОРГАНИЗАЦИИ, КОТОРЫЕ ДОКУМЕНТИРУЮТ СЛУЧАИ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ВСЕ ОРГАНИЗАЦИИ НАХОДЯТСЯ В ТБИЛИСИ. ФИЛИАЛЫ В ДРУГИХ РЕГИОНАХ ПРИСОЕДИНИЛИСЬ К ПРОЕКТУ ПОЗЖЕ.



ГРУЗИНСКАЯ СЕТЬ  
СНИЖЕНИЯ ВРЕДА

Грузинская сеть снижения вреда является ключевым поставителем низкопороговых услуг снижения вреда для ЛУИН в Грузии. Помимо предоставления услуг, GHRN реализует стратегии адвокации, основанные на принципах прав человека и общественного здравоохранения. Сеть – это зонтичная организация, в состав которой входят организации, сфера деятельности которых связана с людьми, употребляющими наркотики, и смежными вопросами.

**Услуги в рамках РЕАкт:** юридические услуги.

<https://ghrn.ge/>



НОВЫЙ  
ПУТЬ

**Услуги в рамках РЕАкт:** ЛУИН – тестирование на ВИЧ, Гепатит С, Гепатит В, Сифилис; обмен шприцов, выдача презервативов; медицинские услуги, сопровождение, помощь в оформлении справок, документов.

<https://www.facebook.com/%E1%83%90%E1%83%AE%E1%83%90%E1%83%9A%E1%83%98-%E1%83%92%E1%83%96%E1%83%90-New-Way-%D0%9D%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B9-%D0%9F%D1%83%D1%82%D1%8C-503189209790676>



ЦЕНТР ИНФОРМАЦИИ  
И КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ  
О РЕ-ПРОДУКТИВНОМ  
ЗДОРОВЬЕ «ТАНАГДОМА»

Работает по всей стране. Услуги «Танагдома» доступны для общего населения репродуктивного возраста, организация уделяет особое внимание и разрабатывает проактивные программы для женщин и уязвимых представителей из групп высокого риска (*ключевых групп*): мужчин, которые имеют секс с мужчинами – МСМ, люди, употребляющие инъекционные наркотики – ЛУИН, работницы коммерческого секса – РКС, молодые люди, заключенные, ЛГБТ, жертвы торговли людьми, внутренне перемещенные лица, люди, живущие с ВИЧ, и т.д.

**Услуги в рамках РЕАкт:** тестирование на ВИЧ, гепатит С, гепатит В, сифилис; обмен шприцов, выдача презервативов, медицинские услуги, сопровождение, помощь в оформлении справок, документов.

<http://new.tanadgomaweb.ge/>

### СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ



ACESO

## ACESO

Это общественная организация, деятельность которой направлена на расширение прав и возможностей женщин, употребляющих наркотики.

**Услуги в рамках РЕАкт:** ЛУИН – тестирование на ВИЧ, гепатит С, гепатит В, сифилис; обмен шприцов, выдача презервативов, Медицинские услуги, сопровождение, помощь в оформлении справок, документов.

<https://www.facebook.com/Aceso-%E1%83%90%E1%83%99%E1%83%94%E1%83%A1%E1%83%9D-206910033362575>

## ЦЕНТР ЗАЩИТЫ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ



Целью «Центра защиты конституционных прав» является содействие защите общепризнанных прав и свобод человека в Грузии, повышение уровня правовой грамотности и уважения закона, а также содействие процессу построения гражданского общества и верховенства закона.

**Услуги в рамках РЕАкт:** Основное население и ключевые группы – юридические услуги.

<https://www.facebook.com/cpcr.ngo>



Legal Service Centre  
CLS

## ЦЕНТР ЮРИДИЧЕСКИХ УСЛУГ "CLS"

Цель компании «Центр юридических услуг» добросовестно служить клиентам в целом, защищать их права и интересы, а также предоставлять клиентам высококвалифицированные юридические услуги всеми разрешенными законом способами и с соблюдением этических норм.

**Услуги в рамках РЕАкт:** юридические услуги.

<https://www.facebook.com/LegalServiceCentre/>  
<http://cls.gweb.ge/>

## МАНДАЛА



«Мандала» – это общественная организация, цель которой повысить осведомленность потребителей о наркотиках и внедрить новые услуги по снижению вреда.

**Услуги в рамках РЕАкт:** ЛУИН – Услуги по снижению вреда

<https://www.facebook.com/dancewithmandala>  
<https://www.mndl.ge/>

## WOMEN FOR FREEDOM

**Услуги в рамках РЕАкт:** Секс-работницы – Адвокация государственной политики в отношении прав секс-работниц.

## HEPA +



**Услуги в рамках РЕАкт:** ЛУИН, секс-работницы – тестирование на ВИЧ, гепатит С, гепатит В, сифилис; обмен шприцов,

выдача презервативов; медицинские услуги, сопровождение, помощь в оформлении справок, документов.

**МИССИЯ ОРГАНИЗАЦИИ** – расширение доступа людей, инфицированных гепатитом С, к диагностике и лечению, оказание услуг наркозависимым и другим уязвимым группам.

**ЦЕЛЕВЫЕ ГРУППЫ** – молодые люди, женщины, группы пациентов (ВИЧ, гепатит, туберкулез, ИППП), люди, употребляющие наркотики, и их родственники, работники коммерческого секса, мигранты, беженцы или ВПЛ, неправительственные организации, общественные организации.

<https://www.facebook.com/HepaPlusOfficial>  
<http://www.hepaplus.ge/>

## СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ



## НОВЫЙ ВЕКТОР



Первая общественная организация людей, употребляющих наркотики, которая работает над отстаиванием потребностей сообщества и реализует различные профилактические меры. «Новый вектор» предлагает самый широкий спектр медицинских и социальных услуг по снижению вреда для людей, употребляющих наркотики, и других уязвимых групп. Организация реализует программу снижения вреда по принципу «единого окна», который является проверенным и эффективным средством выявления различных инфекций, передающихся через кровь, и предотвращения распространения этих инфекций среди людей, употребляющих наркотики.

**Услуги в рамках REAct:** ЛУИН – тестирование на ВИЧ, гепатит С, гепатит В, сифилис; обмен шприцов, выдача презервативов; Медицинские услуги, сопровождение, помощь в оформлении справок, документов.

<https://www.facebook.com/newvector4>

## ПРОСТОР ДЛЯ РАЗВИТИЯ



**Услуги в рамках REAct:** основное население и ключевые группы – юридические услуги

## ОРГАНИЗАЦИИ, ВОВЛЕЧЕННЫЕ В АДВОКАЦИЮ:

### ДВИЖЕНИЕ ЗА РАВЕНСТВО



**Услуги в рамках REAct:** ЛГБТ + сообщество – PrEP, тестирование на ВИЧ, выдача презервативов, юридические услуги, сопровождение.

**МИССИЯ** – поддерживать женщин и ЛГБТК-сообщество для обеспечения их надлежащей интеграции в общество и, в то же время, способствовать искоренению сексизма и гомофобии в обществе.

<http://www.equality.ge/en/>

### ГРУППА ПОДДЕРЖКИ ЖЕНСКИХ ИНИЦИАТИВ (WISG)

ქალთა ინიციატივების მხარდაჭერის ქსოვი  
WOMEN'S INITIATIVES  
SUPPORTING GROUP

WISG  
www.women.ge



Группа поддержки женских инициатив (WISG) – это феминистская организация, занимающаяся проблемами женщин. Специальная целевая группа организации включает лесбиянок и бисексуальных женщин, трансгендеров, женщин, представляющих этнические и религиозные меньшинства, проживающих в сельской местности, с ограниченными возможностями и других уязвимых и маргинализированных групп.

<https://women.ge/>

## СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

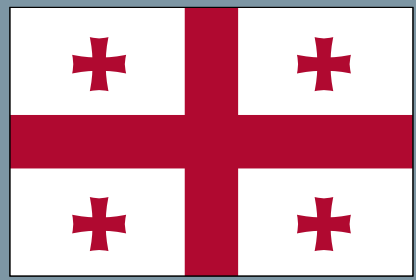
СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ



# ГРУЗИЯ

Грузия остается страной с высокой степенью стигмы и криминализации ключевых групп населения. Люди, употребляющие наркотики, секс-работницы и люди, живущие с ВИЧ, находятся под действием законов, которые ставят под прямой уголовный запрет действия или бездействия, связанные с их личностью или хроническим заболеванием.

## ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

### МАСШТАБЫ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ



Основной партнер-impleментатор – Грузинская сеть снижения вреда (GHRN), которая работает в партнерстве с 14 другими негосударственными организациями, оказывающими услуги широкого спектра для представителей ключевых групп, включая услуги по юридическому сопровождению и услуги для женщин.

*РЕАктор в Грузии – это аутрич-работник, кейс-менеджер, социальный работник НПО предоставляющей услуги ключевым группам. Некоторые РЕАкторы являются юристами или параюристами, им могут перенаправляться кейсы, требующие больше профессиональной юридической помощи. Информация о нарушениях сообщается РЕАкторам непосредственно жертвами во время получения разнообразных услуг (тестирование на ВИЧ, гепатит С, гепатит В, сифилис; обмен шприцов; выдача презервативов; медицинские услуги; PrEP; юридические услуги и др.). Также РЕАкторы мониторят закрытые группы сообществ в социальных сетях с целью выхода на пострадавших от нарушений прав человека.*

### СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

**ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ



МБФ «Альянс общественного здоровья» предоставляет техническую поддержку по ведению базы, анализу собранной информации и формированию стратегических целей для адвокации.

Документируют случаи 14 специально подготовленных REАкторов, по одному на каждую организацию.

Пилотный запуск REАкт было решено осуществить на базе города Тбилиси с дальнейшим планом расширения на другие регионы. В то же время за первое полугодие 2020 было зарегистрировано 6 кейсов, в которых происшествие случилось в другом городе: Зугдиди – 1, Рустави – 3, Кутаиси – 1, Батуми – 1.

До конца 2020 года планируется расширение базы REАкт на ещё 5 города: Кутаиси, Самтредиа, Гори, Озергети, Батуми.



- ПИЛОТНЫЙ ЗАПУСК РЕАКТ НА БАЗЕ ГОРОДА ТБИЛИСИ
- ПЛАНЫ РАСШИРЕНИЯ НА ВТОРОЕ ПОЛУГОДИЕ 2020
- ГОРОДА, В КОТОРЫХ ТАКЖЕ ЗАФИКСИРОВАНЫ НАРУШЕНИЯ ПРАВ

## СОДЕРЖАНИЕ



ПОСВЯЩЕНИЯ

ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

## ИНФОРМАЦИЯ О КЛИЕНТАХ

### КЛЮЧЕВЫЕ ГРУППЫ

Кейсы, где пострадавшими выступают бывшие заключенные, не представлены в отчете отдельным разделом, так как все эти клиенты являются одновременно секс-работницами. Поэтому, эти кейсы представлены в статистике по секс-работницам. Также все клиенты с инвалидностью в рамках этого периода одновременно являются потребителями наркотиков, поэтому включены в статистику этой группы. Кейсы, где жертвой является человек с гепатитом С, были отнесены в статистику группы РКС и ЛУИН, так как нарушение прав не были связаны с гепатитом С, а жертвы также относятся к ранее упомянутым ключевым группам.

Зарегистрировано 2 кейса, где пострадавший не относится ни к одной ключевой группе, а является женой/партнершей человека, употребляющего наркотики и страдает от домашнего насилия.

Общее количество кейсов зарегистрированных в Грузии с разбивкой по каждой ключевой группе



*Один клиент может принадлежать к нескольким ключевым группам. В отчете в таких случаях кейс относился ко группе, наиболее релевантной по сути происшествия. Например, если жертва одновременно и ЛУИН, и ЛЖВ, а кейс сообщает о нарушении ее прав ввиду дискриминации по ВИЧ-статусу, то такой кейс будет учтен в статистике только по ЛЖВ, а в статистике по ЛУИН не войдет. Если же нарушение прав не было вызвано принадлежностью к той или иной группе – такой кейс учитывается в статистике всех ключевых групп, к которым принадлежит клиент.*

## СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

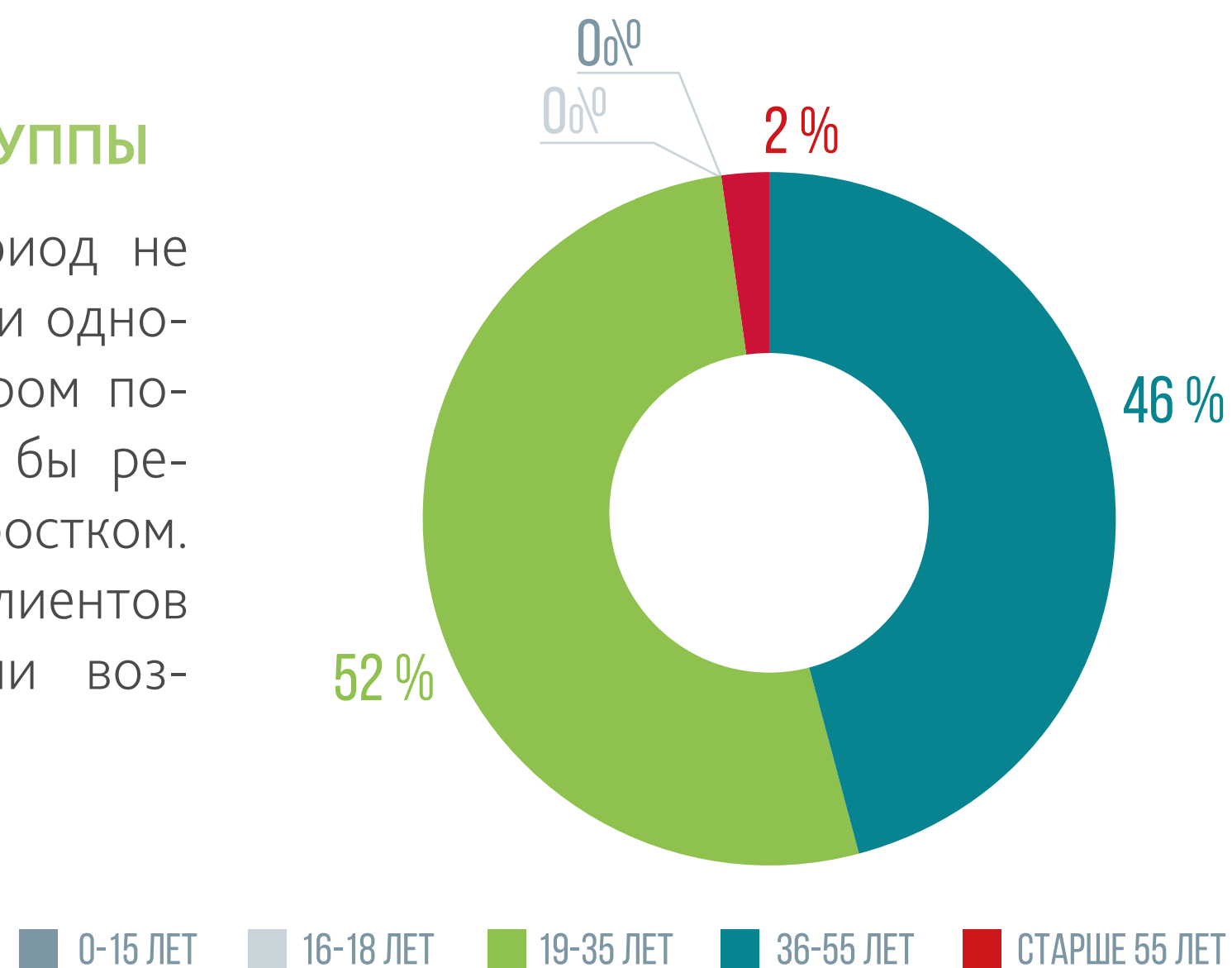
ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ



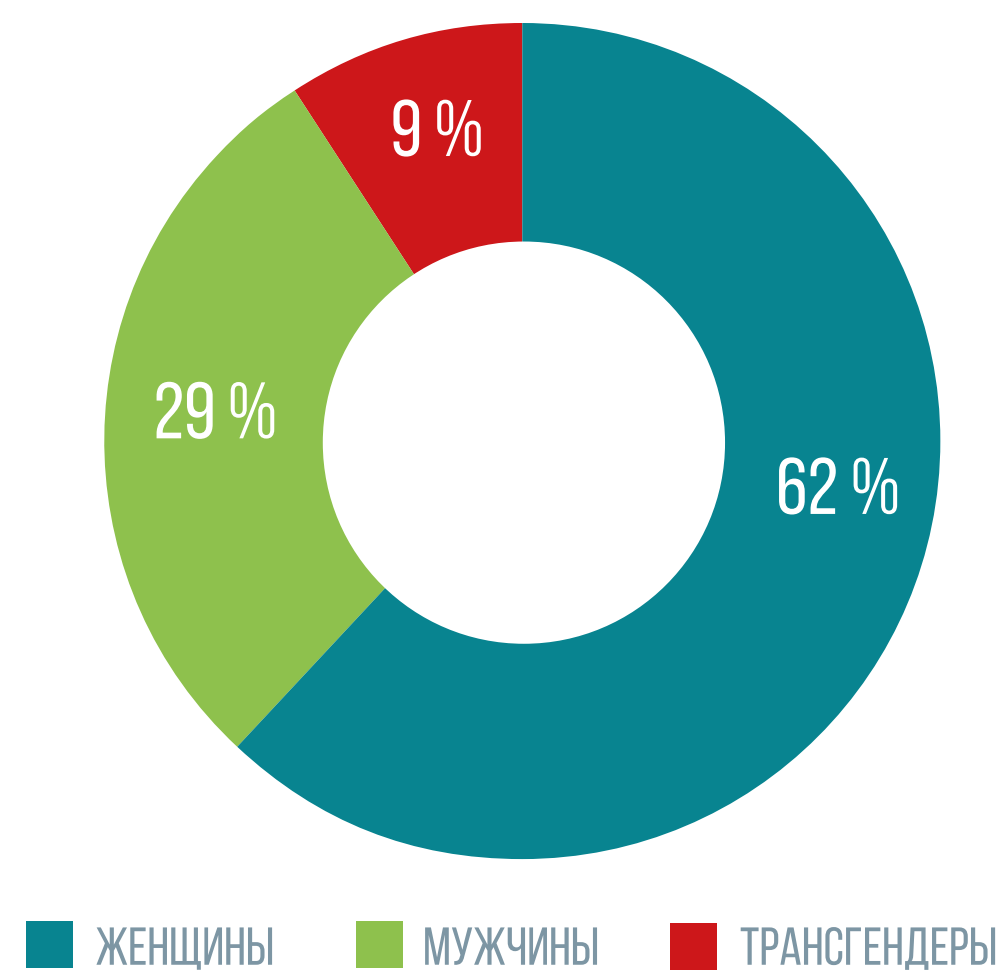
### ВОЗРАСТНЫЕ ГРУППЫ

За отчетный период не зафиксировано ни одного кейса, в котором пострадавший был бы ребенком или подростком. Большинство клиентов являются людьми возраста 19-55 лет.



### ГЕНДЕРНЫЕ ГРУППЫ

Количество женщин преобладает, так как за отчетный период большинство кейсов было задокументировано среди секс-работниц. Это объясняется эффективной работой самой активной в документировании НПО с этой ключевой группой.



## ОБЩАЯ СТАТИСТИКА

Четыре клиента повторно обращались к РЕАкторам, чтобы сообщить о новых нарушениях их прав и 1 клиент (представитель МСМ-группы) сообщил о 4 случаях за отчетный период. Именно этим объясняется разница между количеством кейсов и количеством зарегистрированных клиентов (пострадавших).

114

Общее количество зарегистрированных клиентов

121

Общее количество задокументированных кейсов

106

Из них квалифицировано, как нарушения прав человека

В 15 случаях описания дела не содержат явных признаков нарушений прав человека. В таких делах есть признаки тяжелой жизненной ситуации клиента, либо проявлений негативного и возможно стигматизированного отношения со стороны частных лиц, однако нет признаков нарушений прав человека со стороны представителей государственных органов.



Подробно о подходе к определению понятия «нарушение прав человека», который используется при документировании кейсов в базе РЕАкт, можно прочитать в Вступительной Части к отчету.

## СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

# ЛЮДИ, ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

Зарегистрировано 15 случаев, и все из них квалифицированы как нарушения прав человека. В 12 из них есть явная **дискриминация из-за статуса ВИЧ.**



*Количество зарегистрированных кейсов по группе ЛЖВ с разбивкой по виновникам нарушения*



*Виды нарушений прав человека по ключевой группе – ЛЖВ (общая таблица)*



## СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

**ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ**

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ



## АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Национальное законодательство Грузии, с одной стороны, содержит нормы о защите каждого от дискриминации<sup>1</sup>. Также нормы общего законодательства о ВИЧ-инфекции содержат положения о том, что люди, живущие с ВИЧ не должны подвергаться стигме и дискриминации<sup>2</sup>.

С другой стороны, люди живущие с ВИЧ подвергаются прямой дискриминации в связи с действием уголовных и административных запретов, которые затрагивают их статус.

<sup>1</sup> Закон Грузии «Об устранении всех форм дискриминации» № 2391-lic от 02.05.2014. Консолидированная версия по состоянию 19.02.2019. Онлайн: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/2339687?publication=1>  
Последний доступ 9.08.2020.

<sup>2</sup> Статья 5 Закон Грузии «О ВИЧ-инфекции/СПИДе». Онлайн: <https://matsne.gov.ge/ru/document/download/90088/1/ru/pdf>  
Последний доступ 17.11.2020

Умышленная передача ВИЧ другому человеку, равно как и создание угрозы умышленной передачи ВИЧ-инфекции другому человеку является уголовным преступлением, на основании ст. 131 УК Грузии с суровым наказанием от трех до семи лет. На основании ст. Ст. 46 КоАП Грузии, сокрытие источника венерического заболевания и контактов с пациентами, которые представляют опасность передачи заболевания, является административным правонарушением. Несмотря на недостаток точных данных о количестве уголовных и административных дел по этим статьям УК и КоАП, само наличие установленных законом запретов и наказаний является важным признаком продвигаемой государством стигмы против ЛЖВ.

Во всех странах, где заражение ВИЧ-инфекцией влечет за собой уголовную или административную ответственность, женщины, живущие с ВИЧ, также непропорционально подвержены действию таких законов. Грузия не является исключением. Часто именно женщина, а не ее партнер, первая узнает о ВИЧ-инфекции, когда проходит медицинские обследования в связи с беременностью. Факт обнаружения ВИЧ-инфекции ставит женщину в состояние, при котором она принимает первый удар последствий криминализации, включая обязанность разглашения данных о своих интимных партнерах в ходе эпидемиологического расследования.

## СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

**ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ**

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

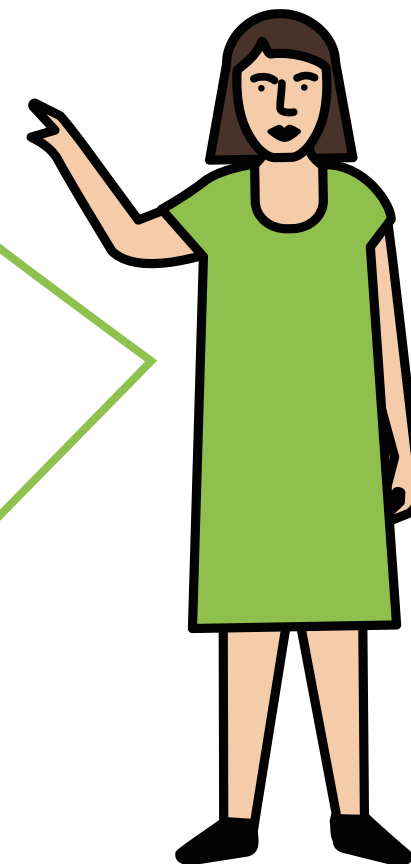
ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

## НАРУШЕНИЕ ПРАВ ЛЖВ В МЕДИЦИНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

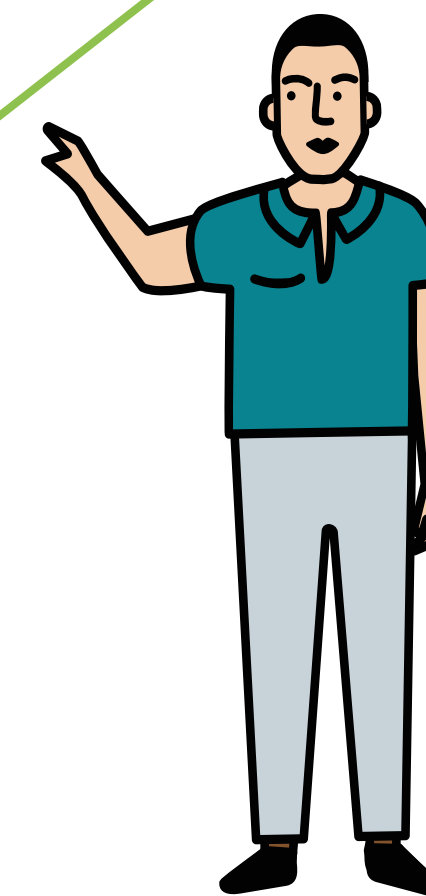
В целом наблюдается резкое **ухудшение отношения доктора к пациенту**, как только сообщается о положительном ВИЧ-статусе последнего.

*Клиентка имеет ВИЧ-положительный статус. За неделю до обращения она заболела и вызвала скорую помощь. Приехавшая бригада сначала вела себя адекватно, но когда услышали, что у пациентки ВИЧ, то все надели маски и стали говорить другим тоном. Это очень обидело женщину. Инцидент произошел на глазах ее свекрови и других родственников.*



**Раскрытие статуса ВИЧ** и нарушение конфиденциальности медицинских данных в специализированных по ВИЧ-инфекции медучреждениях произошло в 2 случаях. Оба раза врачи скорее действовали без должной осмотрительности и уважения права пациента на частную жизнь, чем умышленно раскрыли информацию. Прямого разглашения диагноза не было, однако фактически, результатом стало информирование третьих лиц о диагнозе пациента.

*Клиент прошел тестирование быстрым тестом. Первый результат был положительным. А само тестирование проходило на базе СПИД-центра. Клиенту перезвонили домой и попросили его к телефону. На звонок ответила родственница. Когда она узнала, откуда звонят, то подняла скандал в семье. Клиенту пришлось сказать, что звонивший ошибся номером, и скрыть факт прохождения тестирования. После этого он решил не начинать лечение и уехал из страны.*



### СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ



Зарегистрировано 2 случая, где нарушения прав напрямую **связаны с инвалидностью**. В одном случае государственные службы не обращали внимания на связанную с инвалидностью финансовую ситуацию и не помогали человеку преодолеть барьеры в реализации гарантий, связанных с отсрочкой исполнения приговора по причине тяжелой болезни у осужденного.

### **СТАТЬЯ 283 УГОЛОВНОГО КОДЕКСА. ОТСРОЧКА ИСПОЛНЕНИЯ ПРИГОВОРА**

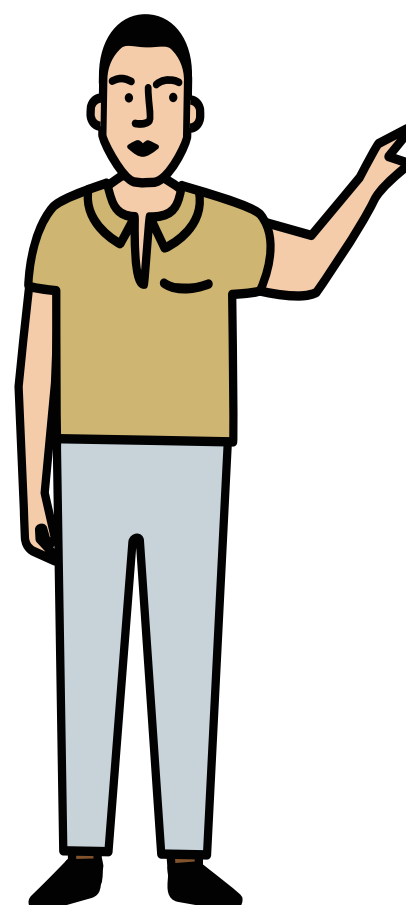
Исполнение приговора в отношении осужденного к лишению свободы может быть отсрочено судом, вынесшим приговор, на основании заключения судебно-медицинской экспертизы, тем же приговором, а после его вынесения – определением при наличии следующих оснований:

а) наступление у осужденного тяжелой болезни, препятствующей отбыванию наказания, – до его выздоровления или существенного улучшения состояния здоровья;

При отсрочке исполнения приговора ввиду тяжелой болезни суд, вынесший приговор, этим же приговором (определением) с целью установления состояния здоровья осужденного должен постановить производство экспертизы за счет осужденного не реже одного раза в год и периодичность представления осужденным заключения экспертизы. В случае непредставления осужденным суду, вынесшему решение, заключения экспертизы с соответствующей периодичностью, суд без устного слушания определением принимает решение о возвращении осужденного в соответствующее учреждение для отбывания неотбытой части наказания (24.09.2010 N3616).

В случае представления осужденным заключения экспертизы суд, вынесший решение об отсрочке исполнения приговора, без устного слушания, определением принимает решение об оставлении в силе решения суда об отсрочке исполнения приговора или решение о возвращении осужденного в соответствующее учреждение для отбывания неотбытой части наказания (24.09.2010 N3616).

Клиент – бывший заключенный, ранее употреблял наркотики, имеет инвалидность. Не ходит самостоятельно, проблемы с речью, психо-эмоциональное состояние нестабильное. Чтобы не вернуться в тюрьму, ему надо каждый год предоставлять медицинское заключение о состоянии здоровья. Это заключение стоит 700 GEL – неподъемную для клиента сумму. Он живет на соц. выплаты и милостыню. Он неоднократно обращался в суд, чтобы с него сняли это обязательство. Мы общались с экспертами Национального судебно-медицинского бюро Самхараули. Они прониклись этой проблемой. После изменений в медицинском заключении, суд отменил обязательство. Клиент получил различные травмы во время пребывания в тюрьме, что ухудшило его состояние.



Клиент живет в шелтере «Лило». Не может говорить, раньше употреблял наркотики, сам не ходит. Передвигаться ему помогает друг. Он очень уязвим финансово, нуждается в официальной инвалидности. Доктора ему ее не дают. Ни у клиента, ни у меня нет денег, чтобы оплатить ему независимую экспертизу, чтобы наконец назначили пенсию.

## СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

## СТИГМА И ДИСКРИМИНАЦИЯ ЛЖВ В ПОВСЕДНЕВНОЙ ЖИЗНИ

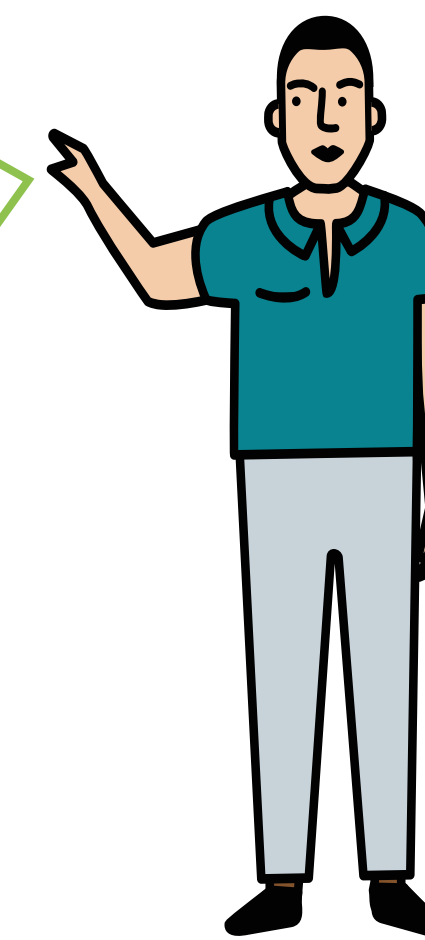
### НА РАБОТЕ, ДОМА И В ОБЩЕСТВЕННЫХ МЕСТАХ

Зафиксировано 3 случая **выселения / принуждения покинуть место жительства** сожителями, арендодателями или даже родственниками из-за положительного ВИЧ-статуса жертвы.



*У клиента ВИЧ. Работает на стройке, снимает квартиру с товарищами по работе. Один из них узнал про ВИЧ и стал требовать от клиента, чтобы тот съехал. Клиент был в отчаянии и позвонил РЕАктору. РЕАктор приехал и решил поговорить с мужчиной, который выгонял клиента из квартиры. Он рассказал ему о ВИЧ-инфекции, о том, что клиент на АРТ, и жить вместе с ним в квартире безопасно. Человек все понял, извинился перед клиентом и разрешил ему остаться в квартире.*

*У клиента ВИЧ, он живет на съемной квартире, работает продавцом. Хозяин узнал о ВИЧ-статусе, заставляет клиента съехать, иначе расскажет о ВИЧ на работе клиента. Клиент испуган, но денег у него мало, другую квартиру найти не может. Клиент обратился к нам, чтобы мы помогли ему найти квартиру. Мы стараемся ему помочь.*



Также зафиксировано 3 случая **увольнения с работы исключительно из-за положительного ВИЧ-статуса**. В то же время, Законодательством Грузии не допускается увольнение с работы ВИЧ-инфицированных/больных СПИДом или отказ в принятии их на работу только по причине положительного ВИЧ-статуса, кроме видов деятельности, при осуществлении которых существует высокий риск инфицирования лиц, находящихся в контакте с ВИЧ-инфицированными. Список указанных видов деятельности утверждает Министерство труда, здравоохранения и со-

## СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

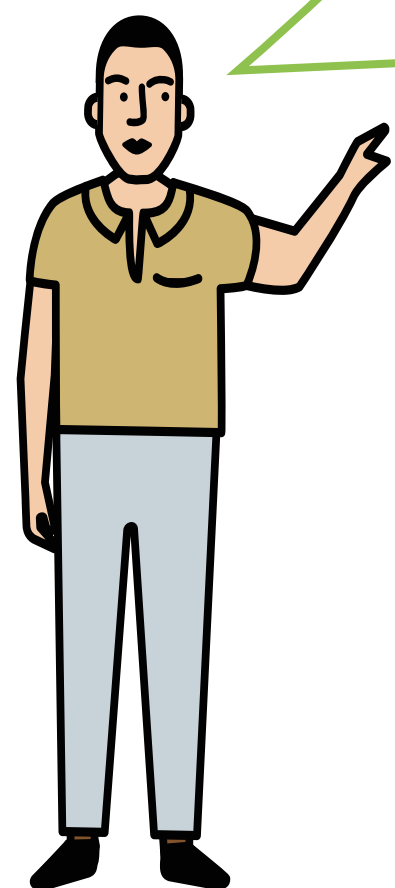
ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

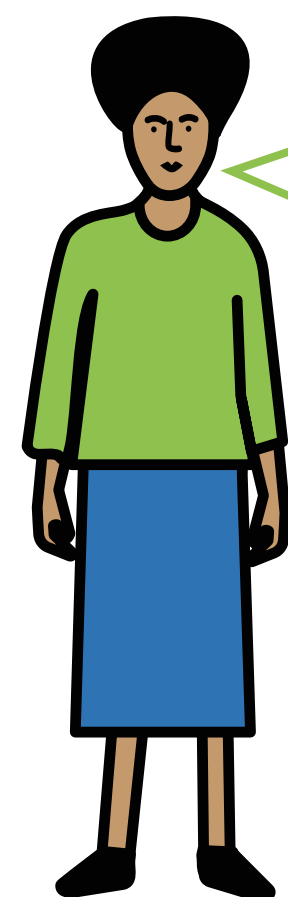


циальной защиты Грузии. Хотя увольнение из-за положительного ВИЧ-статуса не допускается законом, практика показывает, что такие случаи все еще существуют.



Клиент ВИЧ-положительный, работает в ресторане. Раскрыл свой статус другу, а друг рассказал на работе. Клиента уволили. Он единолично содержит больную мать. Деньги заканчивались, у клиента началась депрессия, он предпринял попытку суицида. К счастью, выжил. REАктор предоставил клиенту психологическую поддержку.

Иногда **стигматизированное отношение и дискриминация** проявляются даже по отношению к **соседям и родственникам человека, живущего с ВИЧ**, у которых статус отрицательный.

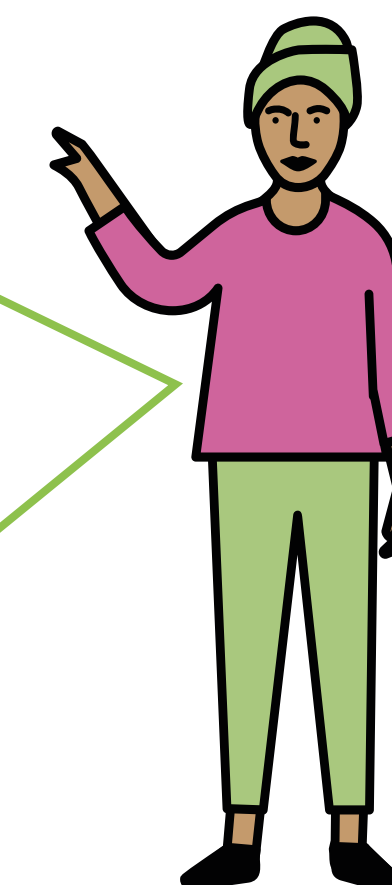


У клиента ВИЧ \*\*\* месяцев назад он принял участие в телепередаче, где брали интервью у людей с ВИЧ. Он раскрыл свой статус. После этого его жену, у которой нет ВИЧ, уволили из салона красоты. Она принесла справку, но это не помогло. Знакомые и соседи стали их избегать. Пара выехала за рубеж.

Клиентка живет с ВИЧ. У нее 5-летний ребенок. У ребенка и мужа нет ВИЧ. Она водит ребенка в бассейн. Когда хозяин бассейна узнал, что у женщины ВИЧ, он перестал пускать ребенка в бассейн. Несмотря на то, что отец ребенка принес справку, в бассейн его все равно не пустили.

Кроме того, ВИЧ-статус зачастую является **приговором для отношений и семейной жизни в целом.**

Клиент ВИЧ-позитивный, у него есть жена, живет в городе \*\*\*. Получает терапию, вирусная нагрузка не определяется. Жена забеременела, у них будет ребенок. Теща клиента случайно узнала о его статусе. Она начала требовать развода и аборт. Несмотря на любовь, пара развелась. После этого клиент впал в депрессию, его состояние здоровья ухудшилось. Пара развелась официально, не указав в документах причину. Женщина сделала аборт.



## СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

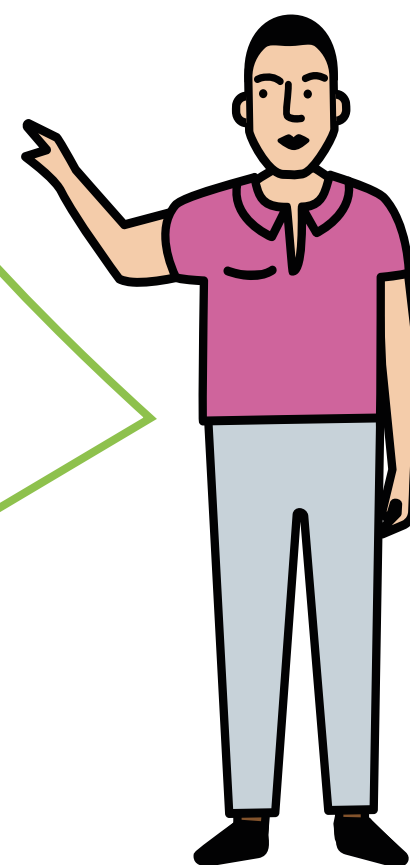
ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

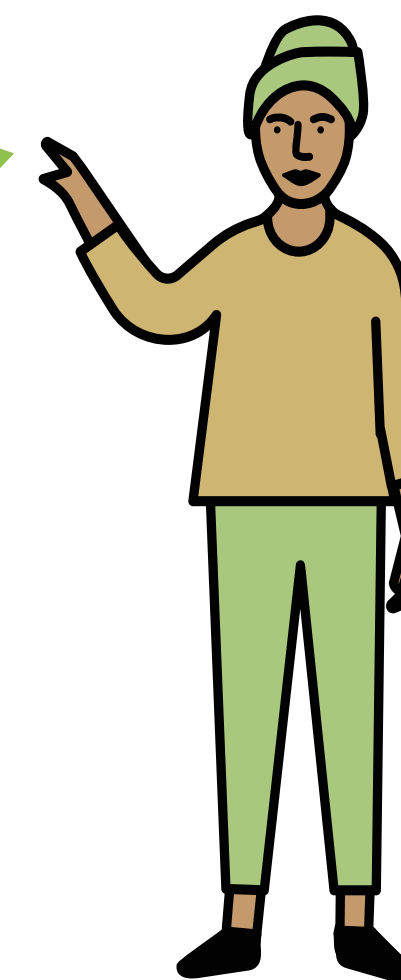
## ДИСКРИМИНАЦИЯ СО СТОРОНЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

В двух случаях, офицеры полиции проявляли явную стигму по отношению к людям, живущим с ВИЧ-инфекцией. Подобное поведение полиции, как правило, связано с полным отсутствием подготовки по вопросу о правах человека, либо с плохим информированием о правах уязвимых групп, таких как люди, живущие с ВИЧ-инфекцией. Как правило, в таких случаях государство не выполняет обязательство осуществлять права человека, так как не обеспечивает условия для уважения и защиты прав со стороны представителей власти.

*ВИЧ-положительный клиент был задержан полицией. В участок пришла его супруга. Так как клиент на АРТ, ему важно вовремя принять лекарство. Он сказал об этом полицейскому, и попросил разрешить принять таблетки. После того, как он запил лекарство водой, полицейский выбросил стеклянную чашку в мусор. Жена клиента видела это и спросила, знает ли он, что его действия – это дискриминация. Полицейский не ответил, и после этого женщину, которая пребывала на 3 месяце беременности, выставили на улицу. Ей не разрешали пользоваться туалетом, пока она не показала справку о беременности и удостоверение соц. Работника. Следователь сказал, что он знает, о путях передачи, но «немножко параноик по характеру».*



*Клиент – ВИЧ-положительный, употребляет наркотики. Один раз, когда он был в состоянии наркотического опьянения, его остановила полиция. Его доставили в участок и заставляли говорить, где он достал наркотики. Он отказался, его избили. Клиент сказал, что у него ВИЧ, и его кровь опасна. После этого его оскорбляли, били ногами, и вышвырнули на улицу только около полуночи.*



Важно отметить, что РЕАкторами не было зафиксировано случаев привлечения к уголовной ответственности за передачу ВИЧ-инфекцию или постановку в опасность заражения (ст. 131 УК РГ). По данным национальных экспертов, в Грузии данная статья применяется редко, в единичных случаях. Передача ВИЧ-инфекции и постановка в опасность заражения предусматривают возможность привлечения к уголовной ответственности только при наличии умысла. О таких случаях в Грузии не сообщалось. Статистика показывает, что в 2020 году никто не был привлечен к ответственности за это действие.

### СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

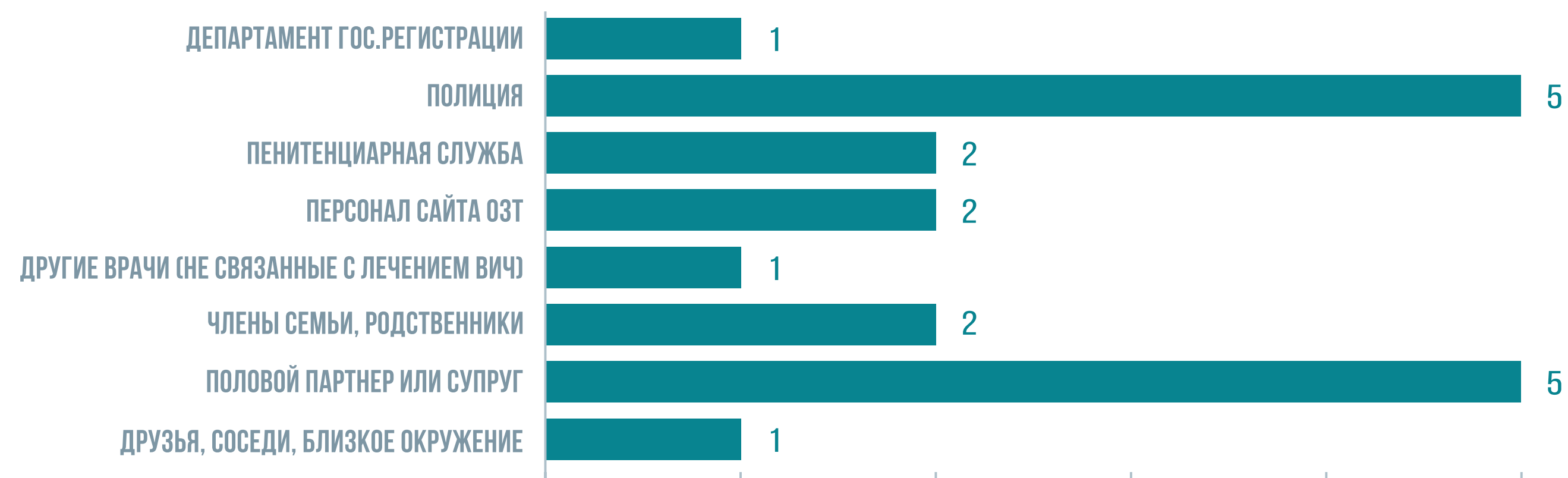
РЕКОМЕНДАЦИИ



# ЛЮДИ, УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ НАРКОТИКИ

29 кейсов в целом. Из них 10 были отнесены к другой ключевой группе, более соответствующей описанию случая. Из 19 кейсов, представленных в этой ключевой группе, 4 кейса не были квалифицированы как нарушения прав.

## Количество зарегистрированных кейсов по 2 группе ЛУИН с разбивкой по виновникам нарушения



## АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Несмотря на определенный прогресс в улучшении доступности услуг снижения вреда, включая заместительную терапию, наркополитика Грузии продолжает оставаться одной из наиболее репрессивных в регионе Восточной Европы и Центральной Азии.

Употребление наркотических веществ без назначения врача и действия, непосредственно связанные с употреблением, такие как хранение в небольших размерах, являются административным правонарушением (ст. 45 и 451 Кодекса об административных правонарушениях Грузии<sup>3</sup>), включая до 15 суток административного задержания. При этом, Закон Грузии «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и наркологической помощи», не предусматривает небольшого размера для подавляющего большинства веществ, употребляемых в Грузии. Это автоматически ставит хранение любого количества таких веществ под уголовный запрет. В этом же Законе крупный и особо крупный размеры определены

<sup>3</sup> Кодекс об административных правонарушениях Грузии. Постановление Верховного Совета Грузинской ССР № 161 от 15.12.1984. Сводная версия (окончательная) на 17.07.2020. Онлайн: <https://matsne.gov.ge/ka/document/view/28216?publication=465> (на грузинском). Последний доступ 8.08.2020.

## СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

**ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ**

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

Виды нарушений прав человека по ключевой группе – ЛУИН (общая таблица)



в настолько малых количествах, что одной дозы бывает достаточно для квалификации деяния в качестве действий в особо крупном размере, с наказанием до пожизненного лишения свободы. Например особо крупный размер для бупренорфина определен в количестве 0,12 грамма, а для метадона в количестве 1,4 грамм.<sup>4</sup>

<sup>4</sup> Приложение №2 к Закону Грузии «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и наркологической помощи». № 6245-Is от 22/05/2012. Сводная версия по состоянию на 25.06.2020. Онлайн: <https://matsne.gov.ge/ka/document/view/1670322?publication=17> (на грузинском). Последний доступ 9.08.2020.

Любые действия с наркотиками в размерах, превышающих небольшой размер, включая хранение и сбыт, являются уголовными преступлениями, влекущими суровые наказания, включая значительные сроки лишения свободы (ст. 260-2731 УК Грузии). Например, неквалифицированное хранение наркотиков без признаков сбыта влечет лишение свободы на срок до шести лет. Уголовным преступлением является склонение к употреблению наркотиков, а также уклонение от принудительного лечения (ст. 274 УК Грузии).

Помимо прямых административных и уголовно-правовых запретов, на основании Закона Грузии «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и наркологической помощи», люди, употребляющие наркотики подвергаются принудительному тестированию на наркотики, произвольному ограничению социальных и экономических прав, включая права на управление транспортным средством и право занимать должности или работать по широкому кругу работ и профессий.

## СТИГМА И МАРГИНАЛИЗАЦИЯ ЛЮДЕЙ, УПОТРЕБЛЯЮЩИХ НАРКОТИКИ

Криминализация способствует маргинализации людей, употребляющих наркотики, а также их вовлечению в более рискованные виды поведения и использование менее изученных веществ. В тоже время криминализация создает препятствия для обращаемости за социальной поддержкой и медицинской помощью.

### СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

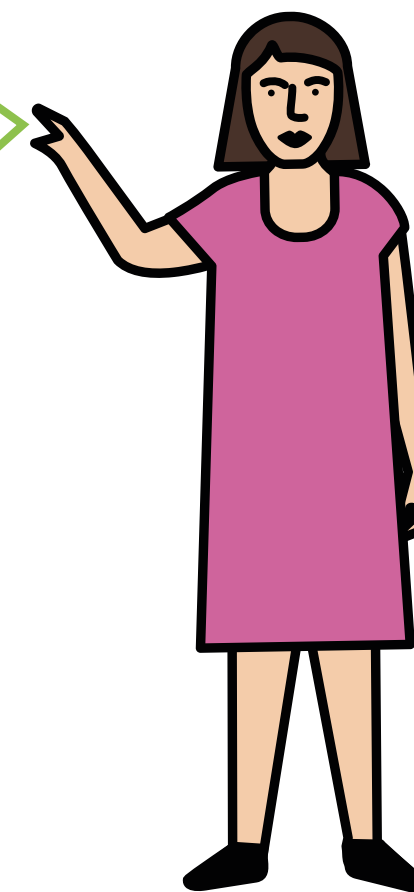
РЕКОМЕНДАЦИИ



Несмотря на запрет дискриминации по признакам гендерной идентичности, женщины во всех группах подвергаются дополнительной дискриминации в связи с принятыми в обществе культурными нормами. Женщины, употребляющие наркотики и женщины, вовлеченные в секс-работу испытывают наибольшее давление стигмы со стороны общества.<sup>5</sup> В частности, женщины, употребляющие наркотики, у которых есть дети, избегают обращения за медицинской и социальной поддержкой из-за риска быть лишеными родительских прав. На основании ст. 1206 Гражданского кодекса Грузии, хронический алкоголизм или наркомания являются достаточными основаниями для лишения родительских прав.

*Клиентка развелась с первым мужем, от которого у нее был ребенок. Соцслужба помогла мужу забрать ребенка, ссылаясь на плохие привычки жены. Опека была передана отцу, потому что у матери не было средств на содержание ребенка. Более того, ей даже не разрешали видеть ребенка.*

*Так как у женщины не было поддержки от соцработника государственной соцслужбы, она решила найти другого соц. работника и обратилась к нам. В ответ на это соцработник из соцслужбы пообещал приложить все силы, чтобы лишить клиентку родительских прав.*



## НАРУШЕНИЯ ПРАВ СО СТОРОНЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ И РАБОТНИКОВ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Поскольку все виды поведения, в той или иной степени связанные с употреблением наркотиков находятся под административными или уголовными запретами, – люди, употребляющие наркотики, становятся чрезвычайно уязвимыми к нарушениям прав человека, в первую очередь со стороны полиции.

За отчетный период зафиксировано 5 кейсов при участии полиции. Жертвы заявляют о давлении, шантаже, принуждении быть информатором, а также о применении силы представителями правоохранительных органов.

<sup>5</sup> Joint Submission of Georgian Harm Reduction Network and Eurasian Harm Reduction Network to the Committee on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, 58 Session. Georgian Harm Reduction Network and Eurasian Harm Reduction Network. 2012. Online: [https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/GEO/INT\\_CEDAW\\_NGO\\_GEO\\_17406\\_E.pdf](https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/GEO/INT_CEDAW_NGO_GEO_17406_E.pdf) Last access 9.08.2020.

### СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

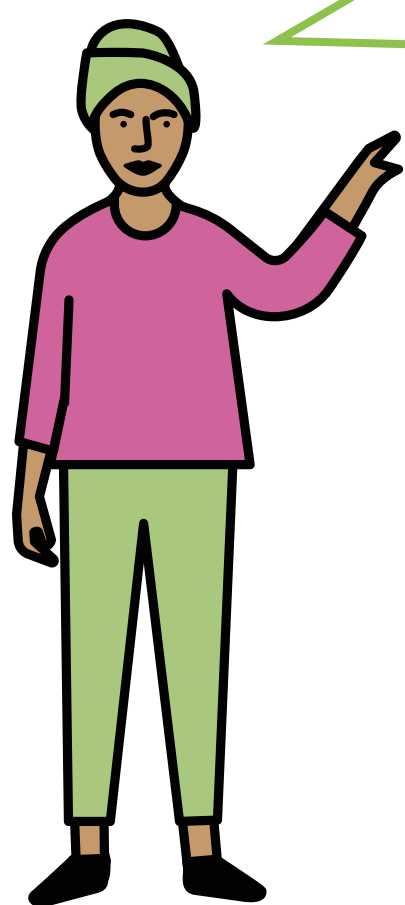
МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

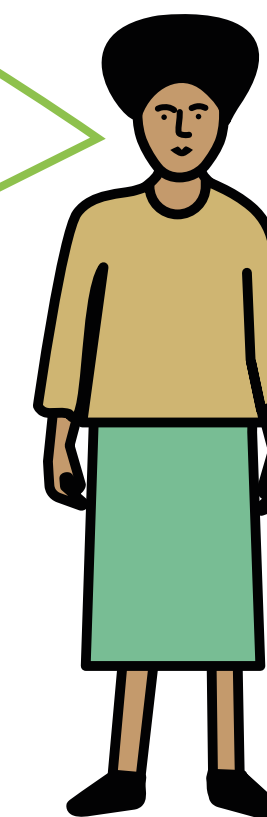
Виды нарушений прав человека по ключевой группе – ЛУИН со стороны правоохранительных органов



Клиентка употребляет наркотики, вовлечена в секс-работу. Сотрудник полиции оскорблял ее и шантажировал с целью сделать информатором. Угрожал рассказать семье о ее делах. После привлечения РЕАктора и его организации, этого полицейского уволили.

В двух случаях домашнего насилия половым партнёрам, **полиция отказалась предоставить защиту**, провести расследование, и даже «вышвырнула пострадавшую с угрозами посадить за употребление». Офицер полиции не только не оказал помощь, но и **угрожал возбуждением уголовного дела о незаконном обороте наркотиков** в случае повторных обращений в полицию.

Партнер заставлял пострадавшую работать, а забирал деньги забирал, покупая наркотики для себя и только немного оставлял ей. По словам клиентки, 2 года назад она обращалась в полицию, но ее вышвырнули, и даже пригрозили посадить за наркотики.



Последствия таких угроз могут быть крайне негативными, поскольку в таких случаях полиция не только по сути оставляет жертву нарушений один на один с нарушителем, но и усиливает негативное воздействие такого насилия, особо подчеркивая беззащитность жертвы.

В ряде случаев представители маргинализированных групп не обращаются за помощью в полицию в связи с недоверием к ней.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

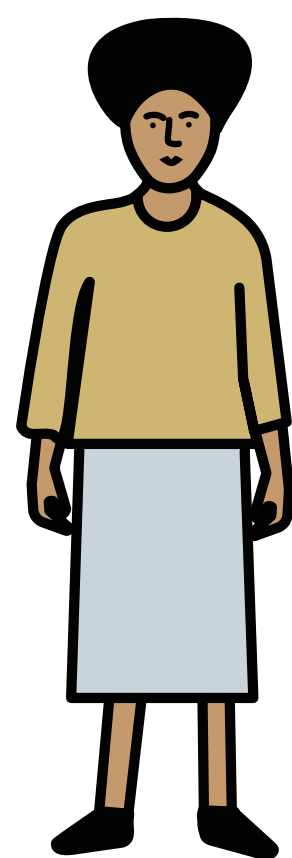
МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

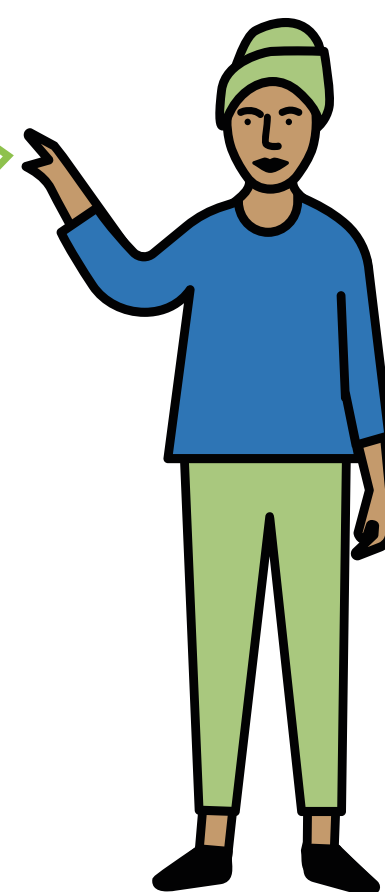




*Клиентка наркозависимая, находится на ОЗТ. Во время карантина ее партнер без разрешения взял ее препараты на неделю и употребил с друзьями. По этому поводу у них была сильная ссора, и партнер сильно избил женщину. Она не обращалась в полицию, потому что не верит, что та будет помогать наркозависимой с криминальным прошлым.*

Зарегистрированы два случая **насилия в местах лишения свободы персоналом учреждений**, повлекшие за собой тяжкие телесные повреждения, инвалидность и потерю трудоспособности.

*Клиент употребляет наркотики. Несколько лет назад за это он сидел в тюрьме. Один раз в тюрьме, когда он молился перед иконами, надзиратель подошел сзади и начал бить тяжелым предметом по голове. В результате избиения у клиента сильные нарушения зрения и речи, левая рука отнялась. После выхода из тюрьмы клиент недееспособен, но выплаты не получает, семья бедствует. Он живет с семьей брата. Невестка регулярно оскорбляет его, выгоняет жить в шелтер, куда его не принимают из-за наркозависимости. Клиент в очень тяжелой ситуации).*



При этом REAct не зафиксировал ни одного случая нарушений прав людей, употребляющих наркотики, в связи с уголовными преследованиями за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, включая случаи тестирования на наркотики, жестокого обращения с потребителями наркотиков в полиции, нарушений прав человека со стороны органов опеки, нарушений прав человека в связи с рейдами полиции. По информации от национальных экспертов, в настоящее время в стране нет репрессий в отношении потребителей наркотиков. Действия связанных с COVID-19 карантинных мер, включая комендантский час, перенаправили внимание полиции на борьбу с более серьезными преступлениями и охрану общественного порядка. Кроме того, с 2015 года Конституционный суд вынес ряд постановлений, которыми было признано неконституционным тюремное заключение за хранение марихуаны до 70 граммов для личного пользования. На следующем этапе уголовная ответственность за употребление марихуаны была признана неконституционной. Лишение свободы за хранение определенного количества дезоморфина было признано неконституционным. Также неконституционной была признана уголовная ответственность за хранение непригодного для потребления количества наркотиков. Все уголовные дела о хранении наркотиков следует рассматривать индивидуально с привлечением специалиста. Все эти постановления Конституционного суда помогают ослабить давление полиции на потребителей наркотиков. Во время пандемии потребители наркотиков практически не контактировали с внешним миром. Услуги оказывались также по месту жительства.

## СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ



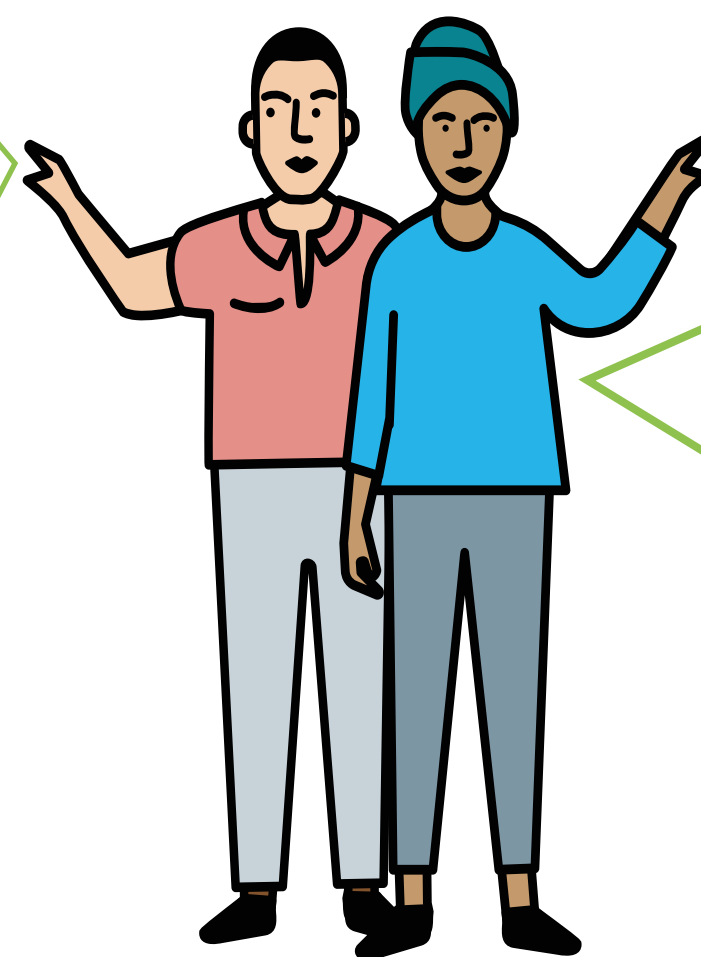
## НАРУШЕНИЕ КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТИ МЕДИЦИНСКИХ ДАННЫХ И СТИГМА СО СТОРОНЫ МЕДПЕРСОНАЛА

Несмотря на то, что опиоидная заместительная (поддерживающая) терапия (ОЗТ) является одним из наиболее эффективных видов лечения опиоидной зависимости, пациенты ОЗТ часто испытывают на себе проявления стигмы, как со стороны врачей, так и со стороны общего населения. В системе REAct зарегистрировано 3 случая, в которых виновником является представитель государственной сферы здравоохранения, а пострадавшим – в том числе и человек, употребляющий наркотики. При этом, 2 из 3 случаев фиксируют стигматизирующее и унижительное отношение к пациентам ОЗТ именно в пунктах выдачи терапии.

*На сайте ОЗТ, расположенном в \*\*\* были нарушены права человека относительно конфиденциальности и анонимности, клиента дискриминировали на основе его религиозных убеждений. Когда он пришел на сайт, чтобы стать на программу, доктор говорил с ним в помещении, где их могли слышать другие люди – там находился и персонал сайта, и другие клиенты. Клиент попросил о конфиденциальности, не хотел отвечать на личные вопросы. Ему было очень дискомфортно. Доктора в ответ на его просьбы только посмеялись. Один из них сказал, чтобы он не удивит их ответам, так как они слышали и худшие вещи. После этого доктор с раздражением и агрессией поставил между этим клиентом и другими ширму, которая не защищала от подслушивания и не обеспечивала конфиденциальности. Клиенту пришлось проходить опрос в таких некомфортных условиях. Он был очень подавлен. Также он отметил, что доктор задавал вопросы с неуместной иронией и реагировал на ответы с осуждением.*

Медицинские работники могут не проявлять надлежащей защиты медицинской тайны в отношении пациентов ОЗТ, что влияет на обращаемость за помощью и удержание пациентов в программе лечения. Пациенты ОЗТ также испытывают дополнительные сложности с чрезвычайно широкой системой контроля за их поведением, что связано с фактом получения ими наркотических препаратов, а также с устаревшей системой учета наркозависимых людей. Благодаря такой системе контроля, информация, составляющая медицинскую тайну часто становится известной широкому кругу представителей государственных или муниципальных служб, которые могут повышать риски разглашения медицинской информации.

Также REAct зафиксировал один случай **разглашения медицинских данных** со стороны представителей немедицинских государственных учреждений.



*Клиент наркозависим, получает ОЗТ. Он потерял удостоверение личности. Когда он пришел в Департамент государственной регистрации, служащий напрямую спросил, пребывает ли тот на метадоновой заместительной терапии. Клиент был с соседом, и был шокирован этим вопросом. Он не понял, почему это спросили. Также сосед до этого не был в курсе о личных делах клиента.*

### СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

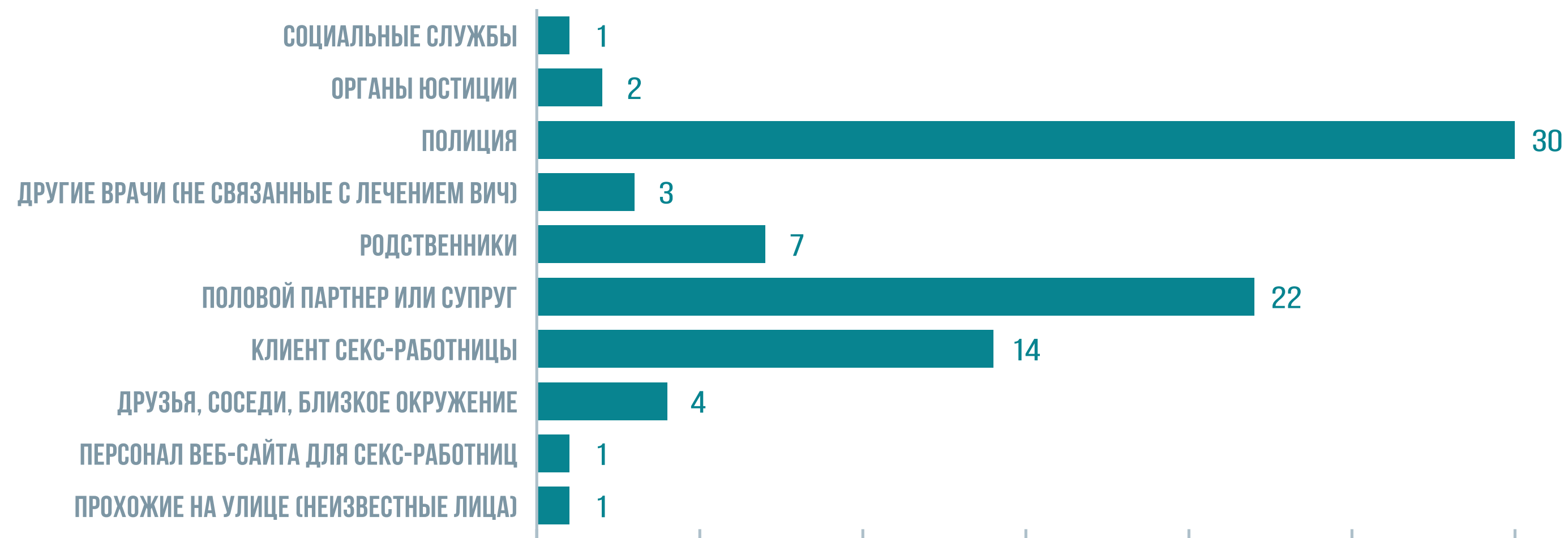
РЕКОМЕНДАЦИИ



# СЕКС-РАБОТНИЦЫ

За отчётный период было зафиксировано 74 кейса, в которых пострадавшей является в том числе и секс-работница. Из 74 кейсов 3 было отнесены в другую ключевую группу, которую также представляет клиентка, так как вид нарушения не был напрямую связан с секс-работой. Из 71 кейса 7 не квалифицированы как нарушения прав, так как описывают бытовые трудности или же конфликты и ссоры между частными лицами, не требующими вмешательства полиции.

*Количество зарегистрированных кейсов по группе секс-работниц с разбивкой по виновникам нарушения*



## СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

**СЕКС-РАБОТНИЦЫ**

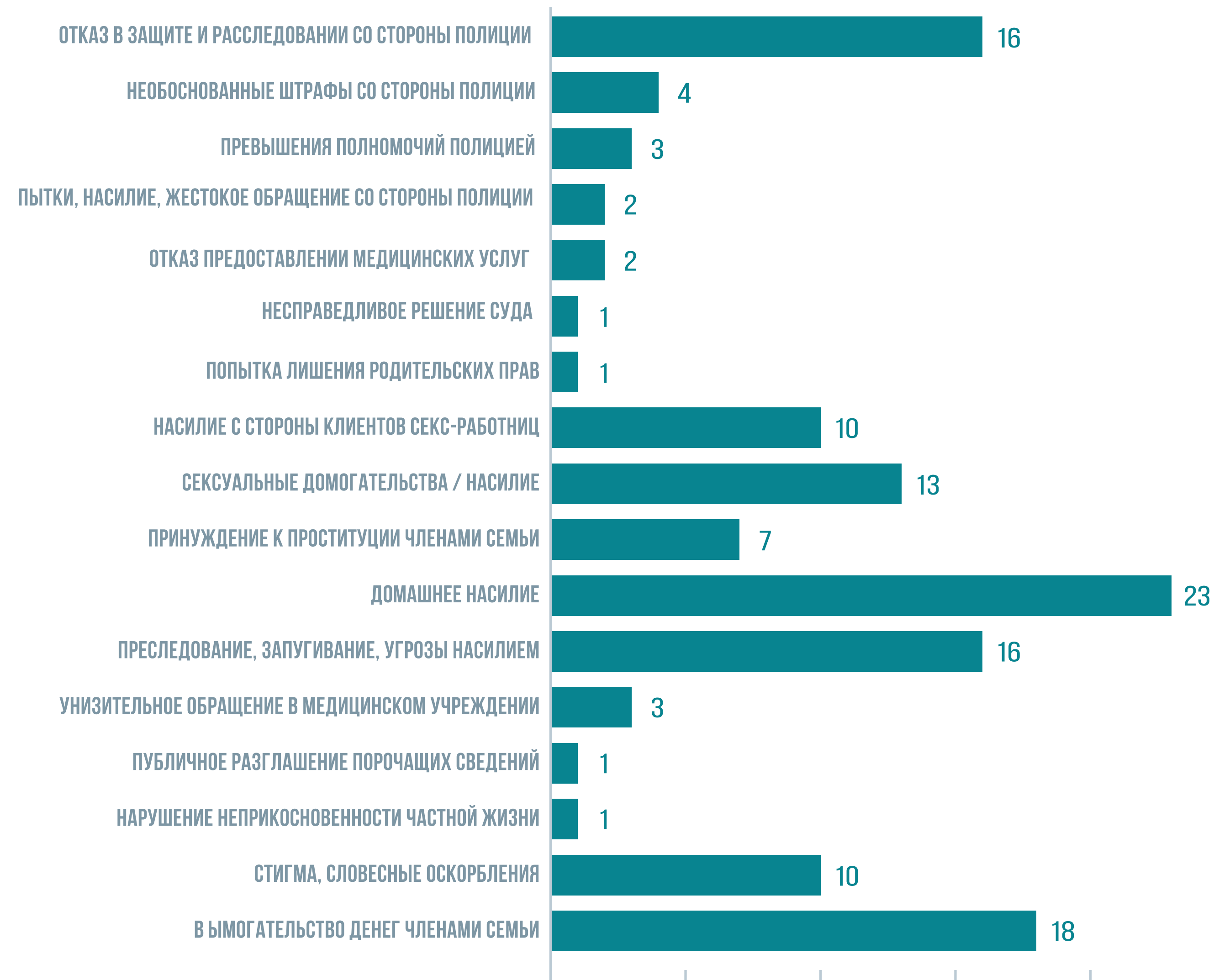
МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

Виды нарушений прав человека по ключевой группе – секс-работницы (общая таблица)



## АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В соответствии со ст. 1723 КоАП Грузии<sup>6</sup> проституция является административным правонарушением, которое влечет наказание в виде штрафа в размере до половины минимальной заработной платы, а в случае совершения повторно в течение одного года после наложения административного взыскания, – штрафа в размере до половины минимальной заработной платы.

Вовлечение в проституцию, пропаганда проституции, незаконное изготовление или сбыт порнографического произведения или иного объекта, вовлечение несовершеннолетнего в изготовление таких материалов, предложение встречи несовершеннолетнему в сексуальных целях являются преступлениями на основании ст. 253-2552 УК Грузии.

Таким образом, также как и в случае с людьми, употребляющими наркотики, секс-работа в Грузии подпадает под широкую сеть административных и уголовно-правовых

<sup>6</sup> <https://matsne.gov.ge/en/document/view/28216?publication=381>

## СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ



запретов, что создает условия для повышенной уязвимости секс-работников к нарушениям прав человека, в первую очередь со стороны полиции, а также препятствует секс-работникам в обращении за защитой со стороны государства в случаях нарушения их прав, насилия или угроз насилием в том числе со стороны клиентов.

## БЕЗДЕЙСТВИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

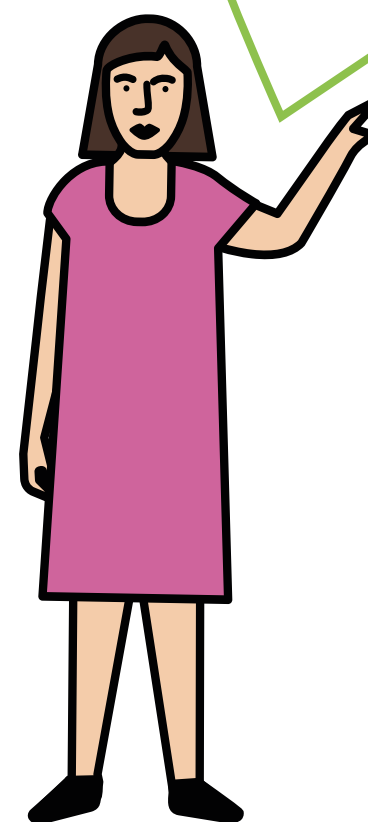
Зарегистрировано 30 случаев, в которых виновником является в том числе и офицер полиции.

Наиболее распространенным нарушением прав секс-работниц со стороны полиции является **бездействие полиции**, несмотря на сообщения о нарушениях, даже в случаях сообщений о причинении вреда здоровью или реальной угрозы жизни жертвы.

Виды нарушений со стороны правоохранительных органов по ключевой группе – секс-работницы



*По словам клиентки, другая секс-работница заставляет ее поменять локацию, где та работает, и применяет силу. Клиентка обратилась к патрульной полиции, но та отреагировала неадекватно и стала на сторону зачинщицы. Клиентка считает ее информатором полиции. Клиентка не хочет составлять жалобу, так как боится мести.*



*Партнер много лет уже заставляет ее заниматься секс-работой. Бьет ее, деньги забирает. (...) Она обращалась (...) в полицию дважды, но ей отказывали. Только с помощью организации клиентка получила консультацию от юриста. Он помог ей составить жалобу и обратиться в соответствующие органы. Был получен судебный запрет. Но партнер его нарушил, и наконец-то его привлекли к ответственности. Наши соработники ведут коммуникацию с этой семьей (...).*



## СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

**СЕКС-РАБОТНИЦЫ**

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

Проявлением **демонстративной индифферентности** к сообщениям о нарушениях прав человека по отношению к представителям ключевых групп, полиция создает барьеры для обращений в полицию. Во всех зафиксированных случаях нарушений жертвами были женщины, которые чаще чем мужчины вовлечены в секс-работу.

В секс-работу вовлечено много женщин, у которых есть дети и семьи. Привлечение к административной или уголовной ответственности за действия, связанные с проституцией влечет регистрацию женщины в полицейских базах данных с угрозой разглашения подобной информации. Женщины, вовлеченные в секс-работу, предпочитают не бороться за свои права во избежание разглашения информации о своей деятельности.

Согласно действующему законодательству секс-работа является административным правонарушением, но не уголовным преступлением. Принуждение и шантаж человека к занятию проституцией наказуемо по уголовному закону. Вовлечение в проституцию, пропаганда проституции, незаконное изготовление или сбыт порнографического про-

изведения или иного объекта, вовлечение несовершеннолетнего в изготовление таких материалов, предложение встречи несовершеннолетнему в сексуальных целях, – являются преступлениями, на основании ст.ст. 253-255 УК Грузии.

Таким образом, также как и в случае с людьми, употребляющими наркотики, секс-работа в Грузии подпадает под широкую сеть административных и уголовно-правовых запретов, что создает условия для повышенной уязвимости секс-работников к нарушениям прав человека, в первую очередь со стороны полиции, а также препятствует секс-работникам в обращении за защитой со стороны государства в случаях нарушения их прав, насилия или угроз насилием в том числе со стороны клиентов.

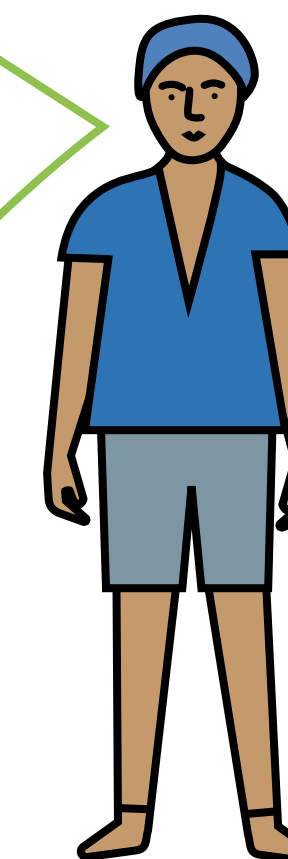
По закону, секс-работа является административным правонарушением, за которое предусмотрено предупреждение или штраф в размере до половины минимальной заработной платы.

Преследование секс-работников со стороны отдельных лиц / клиентов более распространено, чем со стороны государственных чи-

новников. И случаи, когда отдельные лица / клиенты ограничивают секс-работников, представлены в наших кейсах.

Практика показывает, что секс-работников не штрафуют за эту деятельность, а в основном штрафуют за сопротивление полиции. Распространённой практикой является штраф в 400 GEL. Зафиксировано 4 подобных случая, когда секс-работницы были оштрафованы якобы за сопротивление полиции. В отношении секс-работников не зафиксированы случаи нарушений прав в связи с привлечением секс-работников к ответственности за секс-работу.

*Патрульная полиция потребовала, чтобы клиентка (секс-работница) покинула локацию, где та работала. Та вежливо отказала. Тогда полиция выписала ей штраф в 400 GEL за сопротивление полиции. Клиентка не хочет привлекать юриста, так как боится, что это вызовет большие проблемы.*



### СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

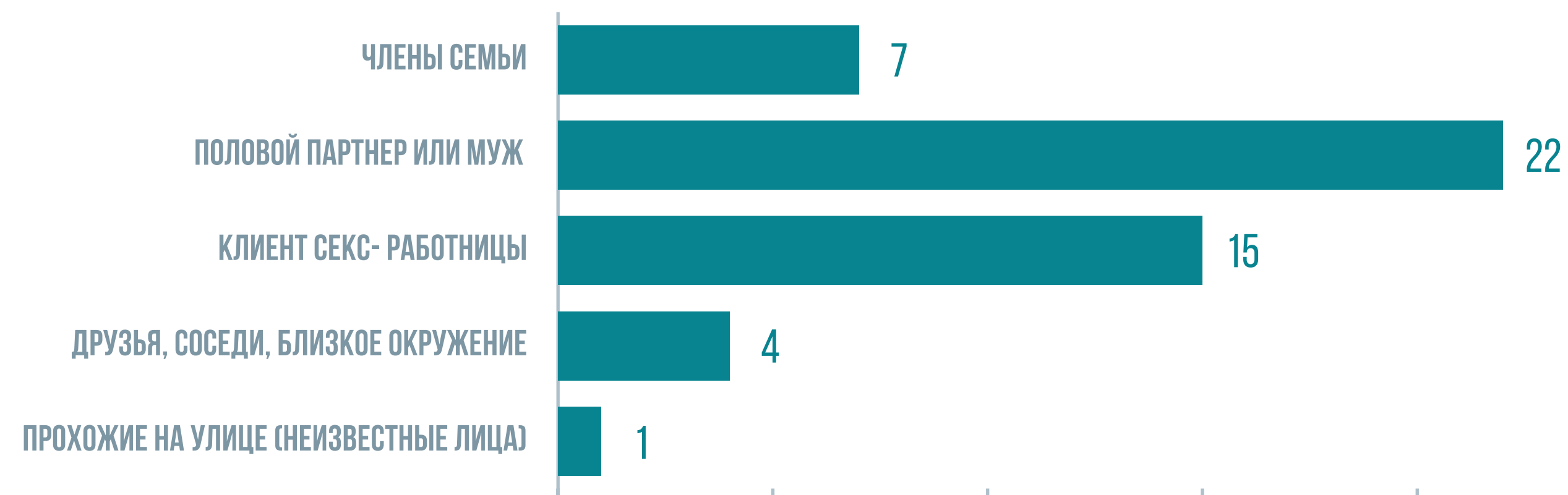


При этом исходя из описания кейсов, только 2 кейса с участием полиции имеют отношение к **комендантскому часу в связи с COVID-19** и касаются секс-работниц, от которых полиция требовала покинуть место работы в связи с комендантским часом. Как-либо других прямых случаев, связанных с COVID-19, в базе данных по Грузии зафиксировано не было.

## ДОМАШНЕЕ НАСИЛИЕ И ПРИМЕНЕНИЕ СИЛЫ КЛИЕНТАМИ

Зарегистрировано 48 кейсов, где виновником выступает в том числе и частное лицо. В 60% случаев жертвы терпят **физическое и сексуальное насилие, унижительное обращение**, шантаж именно со стороны родственников или же полового партнера. Также секс-работницы часто страдают от **избиений, применения силы, принуждению к нежелательному сексуальному контакту** (или виду контакта) со стороны клиентов. За-

Количество кейсов с разбивкой по виновникам – частным лицам по ключевой группе – секс-работницы



Виды происшествий при участии частных лиц по ключевой группе – секс-работницы



## СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

**СЕКС-РАБОТНИЦЫ**

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

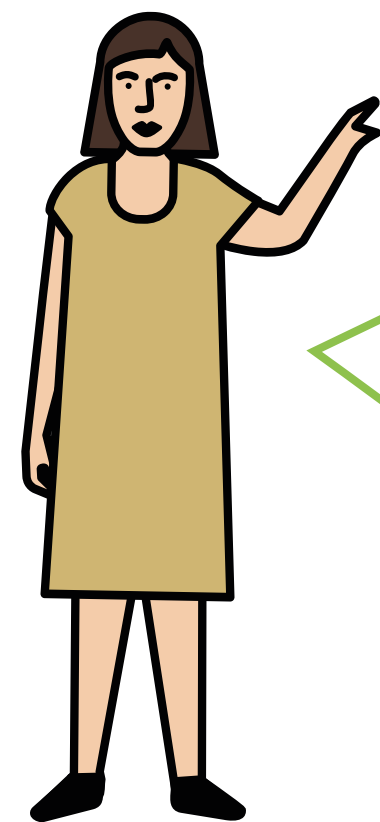
РЕКОМЕНДАЦИИ

частую в таких случаях, обращения в полицию если и имели место, то не были полностью удовлетворены со стороны правоохранительных органов.

Секс-работницы, как правило испытывают на себе действие **СТИГМЫ**, связанной с секс-работой и негативным отношением, связанным со **стереотипизацией роли женщины** в обществе как хранительницы домашнего очага и семейных традиций. В глазах многих представителей общего населения, секс-работа не совместима со стереотипной ролью женщины. Благодаря усиленной стигме, женщины, вовлеченные в секс-работу, особенно уязвимы к нарушениям прав человека.

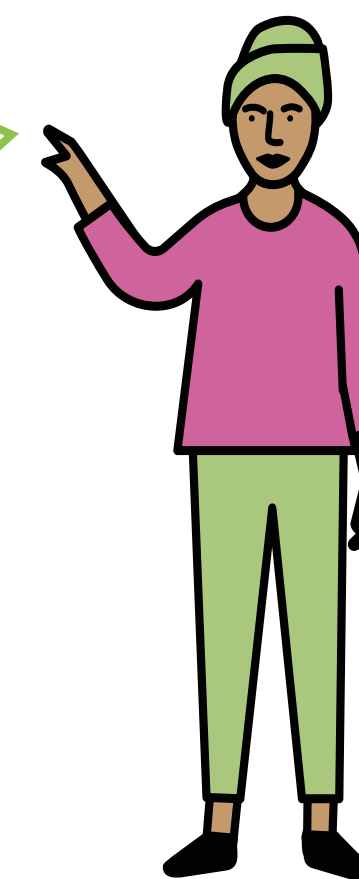
Важно также отметить, что было зарегистрировано 7 случаев уникального вида нарушений, который нам удалось задокументировать только в Грузии. Это **принуждение девушки родственниками к проституции** с целью зарабатывания денег для всей семьи. По сути, женщина становится единственной кормилицей в семье, а все заработанные ею деньги конфискуются эксплуататором. Случается, что к торговле своим телом девушку принуждает ее половой партнер или даже муж.

Также удалось зафиксировать случаи если не принуждения к секс-работе, то **отбирания родственниками всех заработанных денег** таким способом.



*Клиентка рассказала о том, что к секс-работе ее принуждают мама и отчим. Бьют ее и забирают деньги. Отчим несколько раз пытался ее изнасиловать. Они также не допускают ее к ее детям, которые живут вместе с ними в деревне. Она несколько раз обращалась в полицию, но безрезультатно. Тогда она обратилась к нам. С помощью юристов организации \*\*\*\*\* мы обратились в соответствующие органы и только после нашего активного вовлечения отчима посадили. Женщина с детьми стала получать пособие.*

*Партнер бьет, контролирует пострадавшую, заставляет ее заниматься секс-работой на улице. Она обратилась за помощью к матери и брату, но они отругали и прогнали ее. Она боится обращаться в полицию, так как ее отец полицейский, и запретил ее это делать, чтобы его коллеги не насмеялись над ним. Она обратилась в организации \*\*\*\*\*. С нашей помощью она попала в шелтер для женщин. Сначала она отказывалась писать заявление против партнера. Спустя некоторое время она это сделала, но к этому времени он уже сел за другое преступление.*



## СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

**СЕКС-РАБОТНИЦЫ**

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

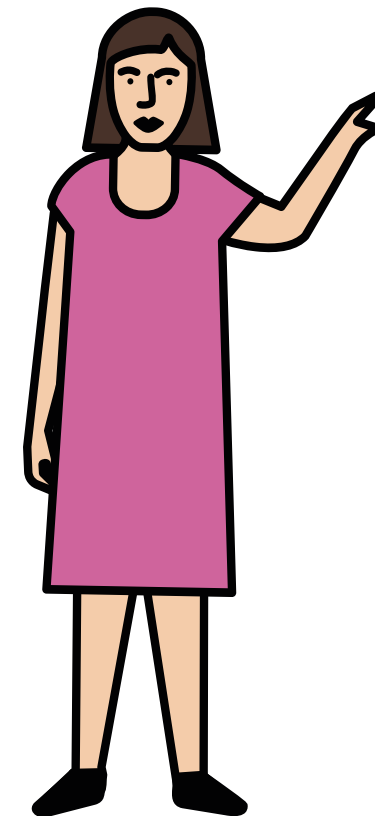
РЕКОМЕНДАЦИИ



## УНИЗИТЕЛЬНОЕ ОБРАЩЕНИЕ В МЕДИЦИНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

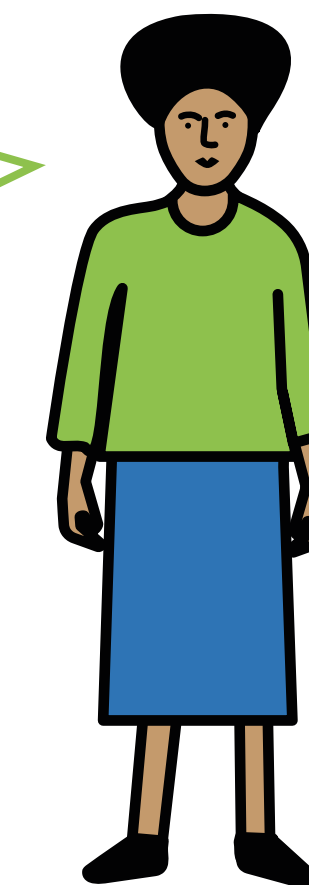
В системе REAct зарегистрировано всего 3 случая, где виновник – представитель государственной медицины, а пострадавшая является секс-работницей.

Во всех случаях медицинские работники проявляли стигматизирующее отношение в адрес представителей ключевых групп. Также, как и во многих случаях с полицией, в ряде дел о нарушениях прав со стороны медицинских работников вмешательство юриста помогло восстановить права.



*Клиентка была на визите у венеролога. Доктор и медсестра оскорбляли клиентку, называли нецензурными словами, отказали в медицинской помощи. Они сказали, что медицинская помощь не имеет смысла, так как клиентка секс-работница. Потерпевшая обратилась в Танагдома. Была проведена встреча с директором. Директор проявил понимание, клиентке предложили бесплатные услуги.*

*Пострадавшей отказали в медицинских услугах. Ей сказали, что такие женщины все равно заразятся всеми инфекциями. Она обратилась в Танагдома. Была вовлечена администрация. Врач получил выговор. Клиентка получила необходимые услуги.*



### СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

**СЕКС-РАБОТНИЦЫ**

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

# МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

Зарегистрировано 28 случаев, где жертва является представителем ЛГБТ-сообщества (25 – МСМ, 3 – трансгендеры). Четыре кейса не связаны напрямую с сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью жертвы, поэтому эти кейсы отнесены в статистику других ключевых групп, к которым также принадлежит потерпевший. Шесть кейсов не были квалифицированы как нарушения прав человека из-за отсутствия веских доказательств, связи с ответственностью государства или же составом преступления.

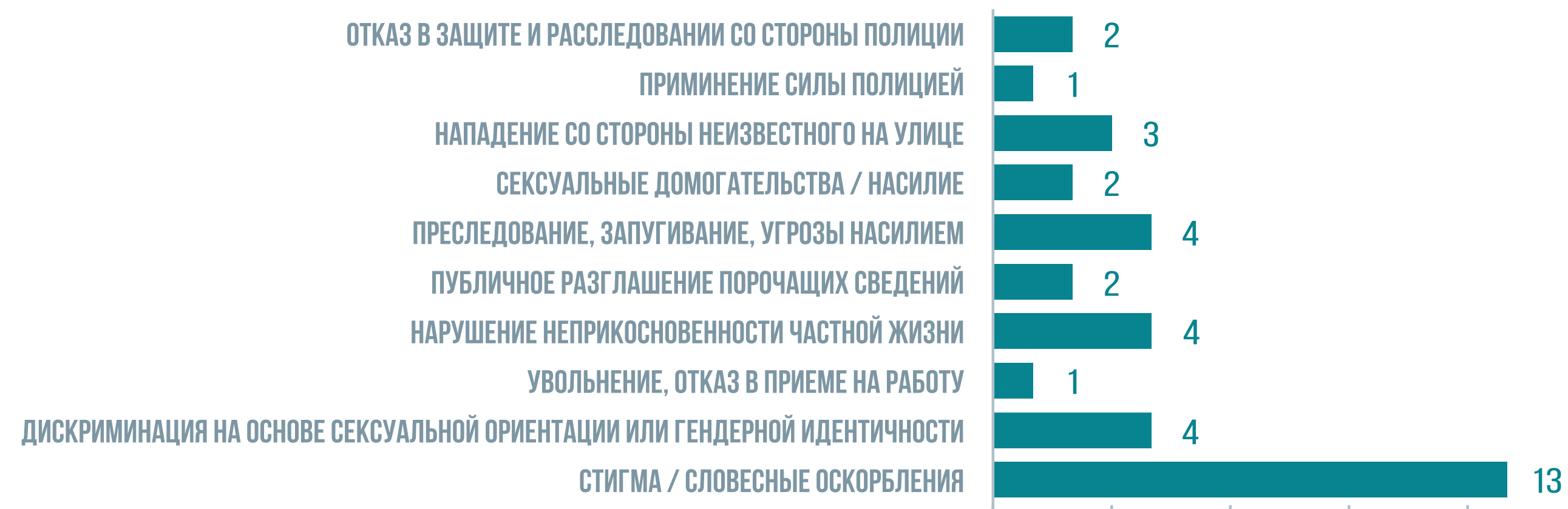
## АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Грузия является одной из наиболее прогрессивных стран региона Восточной Европы и Центральной Азии в том, что касается законодательных запретов дискриминации по признаку сексуальной ориентации.

Количество зарегистрированных кейсов по группе МСМ и трансгендеров с разбивкой по виновникам нарушения



Виды нарушений прав человека по МСМ и трансгендерам (общая таблица)



## СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

**МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ**

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ



На основании Закона Грузии «Об устранении всех форм дискриминации» в Грузии запрещается дискриминация любых видов, включая дискриминацию по признакам сексуальной ориентации, гендерной идентичности и выражения.<sup>7</sup> В 2012 году в УК Грузии были внесены изменения, которые предусматривают в качестве отягчающих наказание обстоятельств совершение преступления по мотиву нетерпимости по признаку сексуальной ориентации, гендера, гендерной идентичности (ст. 531 УК Грузии).

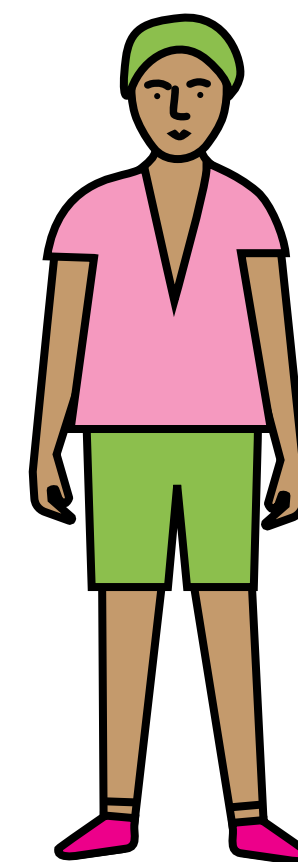
Несмотря на позитивные изменения, в Грузии сохраняется высокая стигма по отношению к представителям ЛГБТ сообщества. В 2017 году были приняты поправки в Конституцию Грузии, изменившие гендерно-нейтральный язык конституции и по сути запретившие возможность признания однополых браков, хотя в Гражданском кодексе Грузии уже содержалось определение брака как союза между мужчиной и женщиной (ст. 1106 ГК Грузии<sup>8</sup>). Проходившие на фоне политических изменений обсуждения показали высокую стигму по отношению к ЛГБТ как в политической жизни, так и в целом со стороны сообщества.

## РИТОРИКА НЕНАВИСТИ

В 13 случаях ненависть по отношению к представителям ЛГБТ выражалась в словесной форме в виде **оскорблений, публичных унижительных высказываний** в адрес жертвы посторонними людьми и обычными прохожими на улице, в магазине, в общественном транспорте.

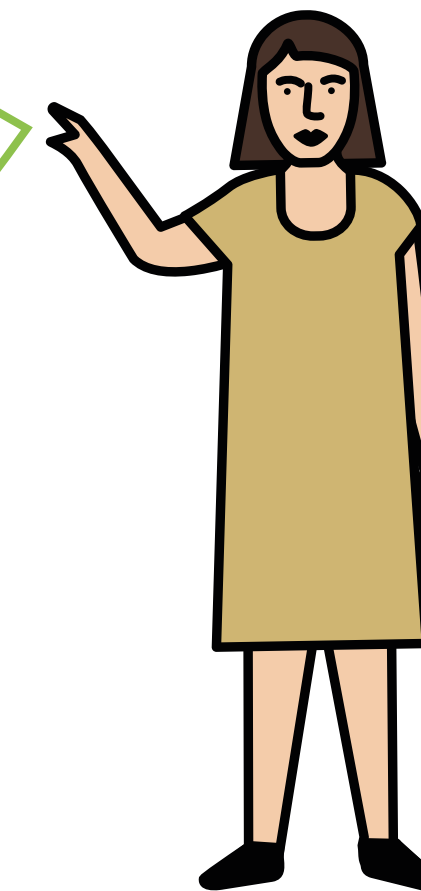
<sup>7</sup> Закон Грузии «Об устранении всех форм дискриминации» № 2391-lic от 02.05.2014. Консолидированная версия по состоянию 19.02.2019. Онлайн: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/2339687?publication=1> Последний доступ 9.08.2020.

<sup>8</sup> Гражданский кодекс Грузии. Закон № 786 от 26.06.1997. Консолидированная версия по состоянию на 2.09.2019. Онлайн: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/31702?publication=105> Последний доступ 10.08.2020.



*Жертва и его партнер ехали в общественном транспорте. Два мужчины начали оскорблять их, используя дискриминационные высказывания. Жертвы не обратились в полицию, чтобы избежать дополнительного стресса и каминг-аута.*

*Когда пострадавшая заходила на рынок на \*\*\*\* улице, ее начали нецензурно оскорблять стоявшие там молодые люди. Причиной было то, что они визуально идентифицировали ее как трансгендерную женщину. Клиентка не обратилась в полицию из-за плохого опыта.*



## СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

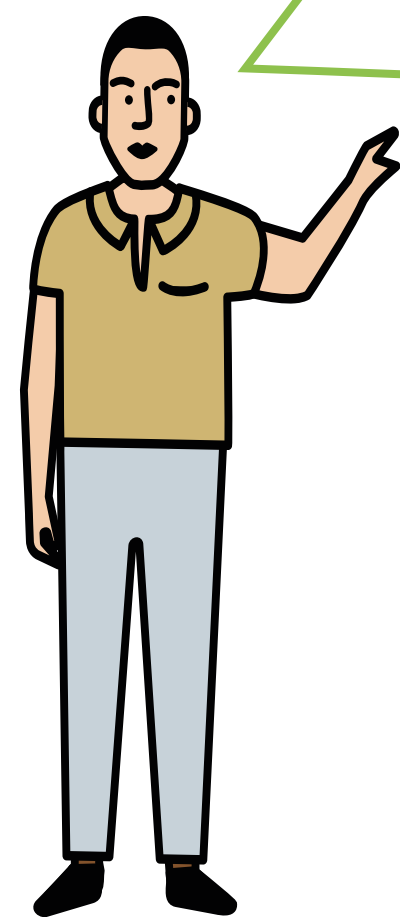
МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

Несколько кейсов зафиксировали глубочайшую **стигму и неприятие нетрадиционной сексуальной ориентации** со стороны родственников, что зачастую ведет к регулярному **домашнему насилию, вынужденному переселению, лишению материальной поддержки** и банальной моральной поддержки со стороны родных.

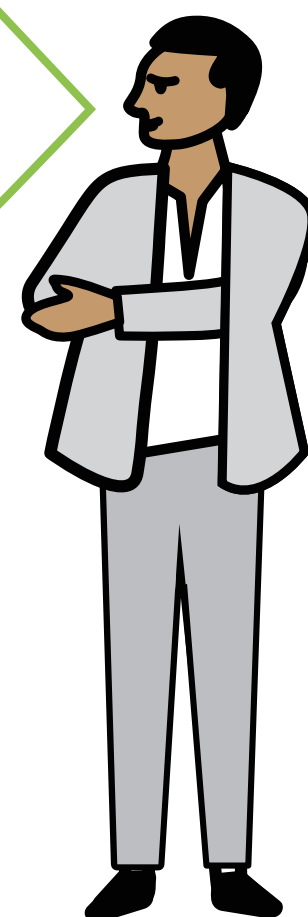


*Пострадавший живет со своей тетей. Та получила доступ к его профилю в Facebook и прочитала личную переписку. Так она поняла, что ее племянник – гей. После этого она начала шантажировать его, угрожая все рассказать его родителям, и что она выгонит его из дому. В время одной из ссор, она бросила ему чашку в спину. Клиент не обращался в полицию, боясь, что о его ориентации узнает отец, а также гомофобного отношения со стороны полицейских.*

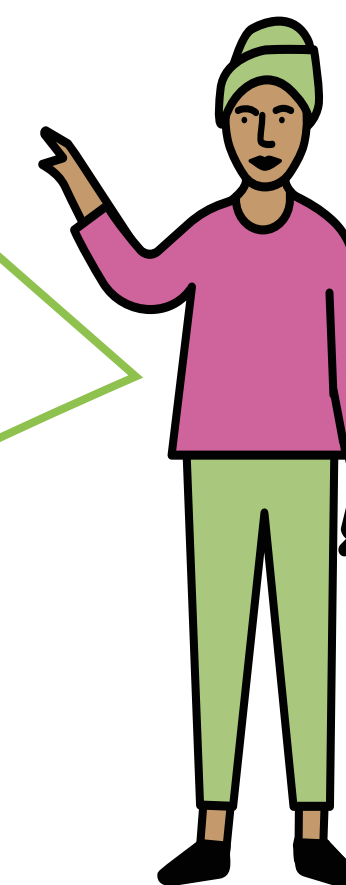
## НАСИЛИЕ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ

В 4 случаях имели место **угрозы физического насилия** и преследования со стороны неизвестных, а в 3 случаях ненависть выявлялась в форме **одиночного и группового избиения**.

*\*\* - летний гей подвергся преследованию со стороны неизвестного во время недели Прайда. Он прошел за клиентом до туалета и начал оскорблять его, используя риторику ненависти. Он сказал, что все «п\*\*\*ы» должны умереть. Потерпевший испугался и не выходил из кабинки, пока в туалет не зашли другие люди. Он не обращался никуда, так как не хотел каминг-аута.*



*Потерпевший находился в ночном клубе \*\*\* со своими друзьями. Они были одеты экстравагантно и носили серьги. Другим посетителям клуба это не понравилось, и они их избили. Компания клиента вызвала полицию. Та приехала быстро, но не провела расследования или другого реагирования на инцидент.*



В одном кейсе физическое насилие было со стороны правоохранительных органов. Также по ряду других дел о проявлении ненависти и насилия в отношении представителей сообщества ЛГБТ, можно судить, что в полиции отсутствуют сотрудники, которые умеют проявлять необходимую чувствительность при обращении с жертвами преступлений на почве ненависти против ЛГБТ. Хотя имеется случай, когда обращение с официальной жалобой против офицера полиции привело к положительному результату.

## СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

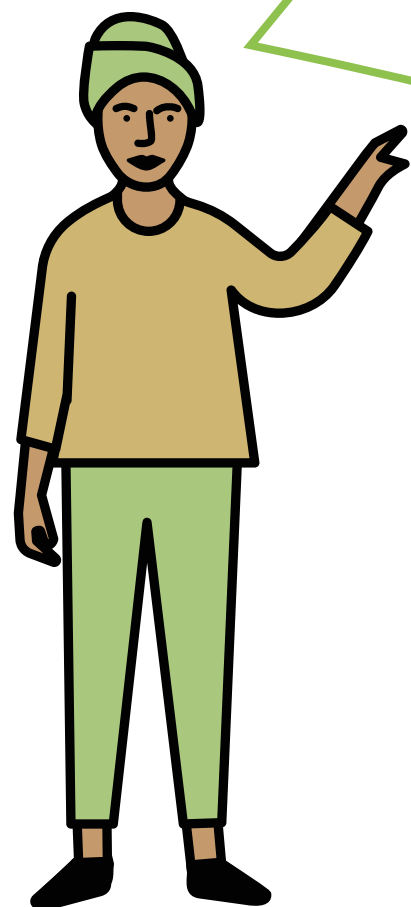
МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

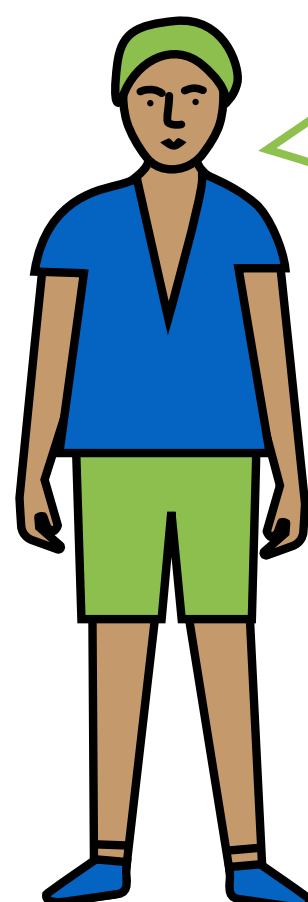
РЕКОМЕНДАЦИИ





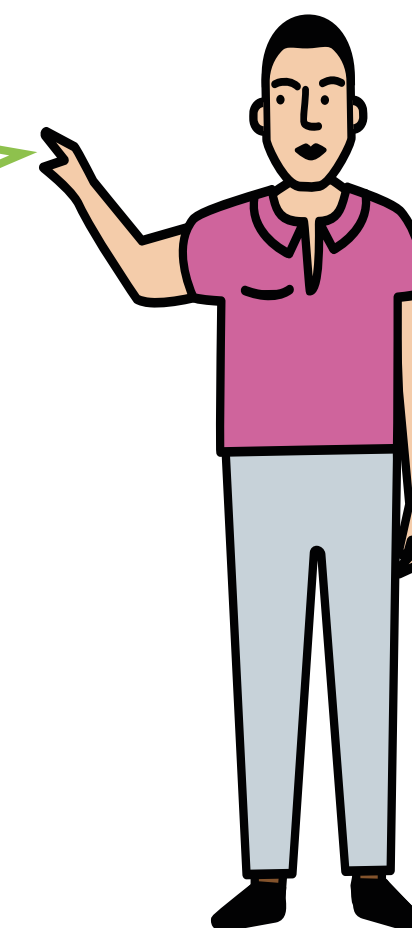
Охранник преследовал двух мужчин на автостанции \*\*\*. У него в руках были нож и топор. Он угрожал им, оскорблял с использованием риторики ненависти. Пострадавшие позвонили в полицию. Полиция задержала преступника на месте. Однако следователь требовал от потерпевших подтвердить или опровергнуть их принадлежность к ЛГБТ. Пострадавшие не ответили на этот вопрос и позвонили в Генеральную инспекцию. В результате, следователя заменили на другого.

Именно из-за недоверия к правоохранительным органам, а также негативного опыта в прошлом, потерпевшие зачастую **не обращаются за помощью в полицию**, а ищут помощи и защиту в сервисных организациях и обращаются к РЕАкторам.



## СТИГМА И ДИСКРИМИНАЦИОННОЕ ОТНОШЕНИЕ В ПОВСЕДНЕВНОЙ ЖИЗНИ

Во время работы в супермаркете \*\*\* пострадавшего оскорбил покупатель. Он вызвал полицию и написал заявление. Клиент обратился к юристу «Движения за равенство». Кейс закрыли. Нападавшего наказали по соответствующей статье.



После обнаружения в учебных материалах Тбилисского государственного университета высказываний, связанных с сексизмом, гомофобией, ксенофобией, трансфобией, студентка обратилась к юристу Группы поддержки женских инициатив. Материалы будут изучены, будет подан запрос в Университет, чтобы изменить терминологию или учебные материалы в целом.

Зафиксировано одно обращение по поводу гомофобных высказываний в учебных материалах университета.

### СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

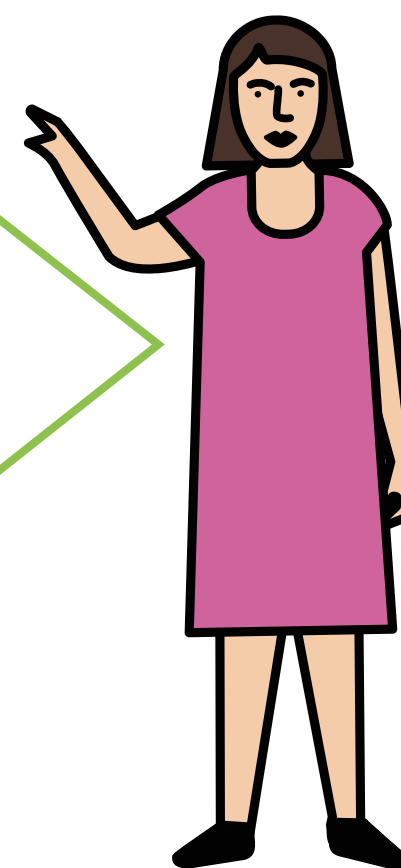
ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

В одном случае было зафиксировано двойное проявление **дискриминационного отношения** к трансгендерной женщине со стороны **руководства частного бизнеса**. С одной стороны, руководство бизнеса не приняло мер по защите своей сотрудницы от проявления ненависти со стороны клиентов. С другой стороны, руководство бизнеса препятствовало трансгендерной женщине защищать свои права путем обращения в полицию. В итоге это привело к **незаконному увольнению трансгендерной женщины**, что может повлечь негативные правовые последствия для руководства бизнеса. Подобные случаи хорошо иллюстрируют необходимость разработки базовых правил противодействия дискриминации для владельцев бизнесов, особенно если бизнес взаимодействует с людьми из разных социальных групп. Наличие таких правил показывает социальную ответственность бизнеса и является одним из составляющих due diligence для руководства бизнеса.

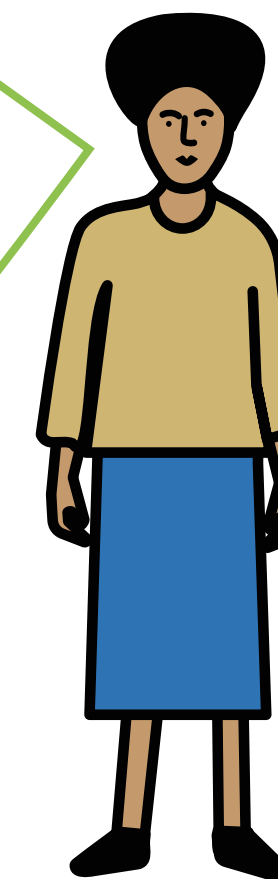
*Трансгендерную женщину уволили из супермаркета Spar из-за того, что она однажды вызвала полицию в ответ на оскорбления покупателя. Менеджеру не понравилось, что была вовлечена полиция, и женщину уволили без объяснений. Потерпевшая обратилась к юристу, ведется расследование инцидента.*



В другом случае REAct зафиксировал проявление **дискриминационного отношения** к трансгендерной женщине со стороны сотрудников **бригады скорой помощи**. В подобных случаях причиной дискриминационного отношения, как правило являются недостаточная подготовка медицинского персонала по вопросам о правах человека в отношении представителей уязвимых групп. Медицинские работники часто незнакомы с правилами обращения к трансгендерным людям, в частности с тем, что обращение по возможности

должно соответствовать тому, как человек просит чтобы к нему/ней/ним обращались. С формально юридической точки зрения медицинский работник может считать, что он прав, так как обращается к трансгендерной женщине, исходя из гендерного маркера в документах. Однако с точки зрения этики и лучших практик работы с трансгендерными людьми происходит **нарушение права трансгендерного человека на самоидентификацию**, что является частью права на частную жизнь, права на достоинство и права на свободу от дискриминации.

*Трансгендерная женщина вызвала скорую помощь. Врач приехавшей бригады обращался к ней, как к мужчине и по мужскому имени. Он отверг просьбу использовать предпочитаемое имя, а не имя в документах. Трансгендерная женщина вызвала полицию, но врач не изменил своего поведения.*



## СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ



# ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

В Грузии в рамках REAct бенефициары, обратившиеся к REАкторам с сообщениями о нарушении их прав, в большинстве случаев получили соответствующие услуги правового, социального или медицинского характера. Также при необходимости клиенты были перенаправлены в другую организацию для получения конкретных услуг.

Важно отметить, что юридические консультации и помощь были предоставлены бенефициарам как со стороны REАкторов, так и со стороны юристов, участвующих в проекте. На данном этапе, основываясь на данных за первые 6 месяцев 2020 года, мы можем сказать, что большая часть задокументированных случаев находится в процессе решения, и только небольшое количество кейсов уже решены. Команда REAct в Грузии активно работает над положительным завершением дел.

Ряд дел показывает, что при вовлечении юриста из дружественной НПО, полиция реагирует на случаи нарушения прав человека. Вероятно, наиболее эффективной тактикой улучшения ситуации с нарушениями прав человека могла бы быть кампания по информированию представителей ключевых групп об их правах и возможных путях их защиты, с использованием положительных примеров, когда полиция реагирует на сообщения о нарушении прав.

Примеры таких положительных случаев зафиксированы в REAct и касаются широкого спектра нарушений, на которые полиция адекватно отреагировала, включая случаи домашнего насилия, преступлений на почве ненависти, проявлений насилия и хищений по отношению секс-работника со стороны клиента.

## СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ REACT?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

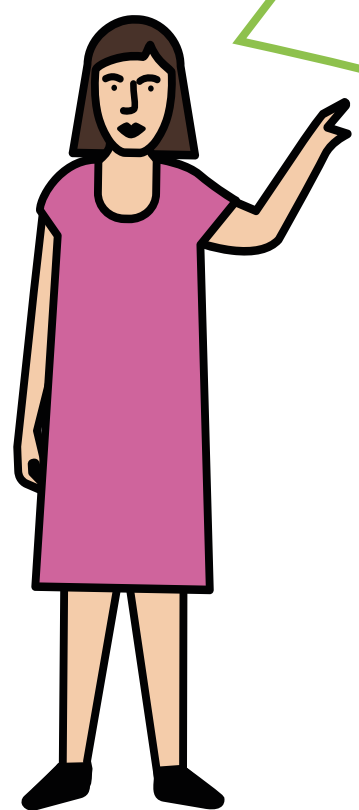
СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

**ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ**

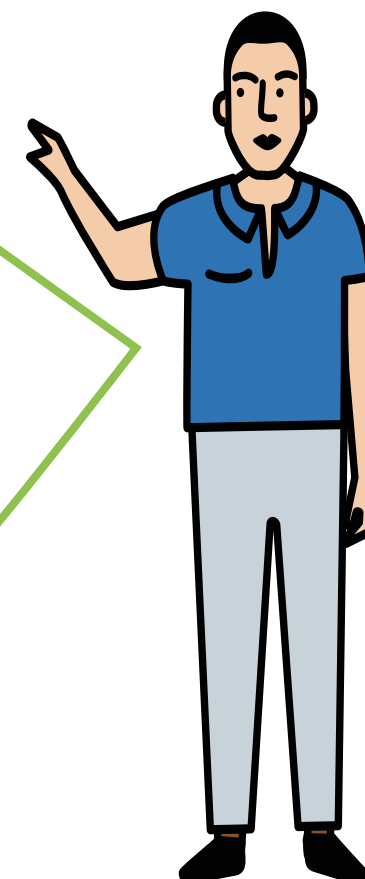
ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

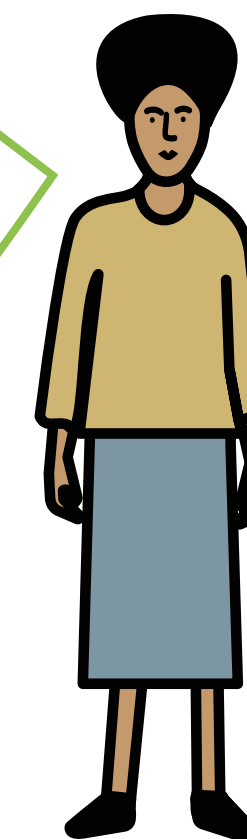


Насилие (бывший муж применял физическое и психологическое насилие, вымогал деньги, шантажировал, угрожал, что расскажет детям о ее работе. Клиентка обратилась в Танагдому. С помощью Ассоциации молодых юристов Грузии (GYLA) были вовлечены соответствующие органы. Абьюзера посадили на 4 года. По словам пострадавшей, она и раньше обращалась в полицию, но без результатов).

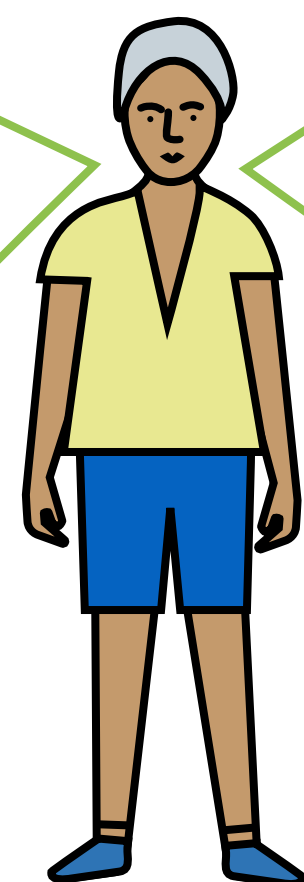
Риторика ненависти (Во время работы в супермаркете Spar клиент подвергся словесным оскорблениям со стороны клиента. Вызвал полицию и написал заявление. Клиент обратился к юристу Движения за равенство. Дело было закрыто. Обидчик был наказан в соответствии с действующим законодательством).



Насилие со стороны клиента. (Пострадавшая была принуждена к нежелательной форме полового акта клиентом. Также клиент забрал у нее деньги. Она вызвала полицию. Насильник задержан)

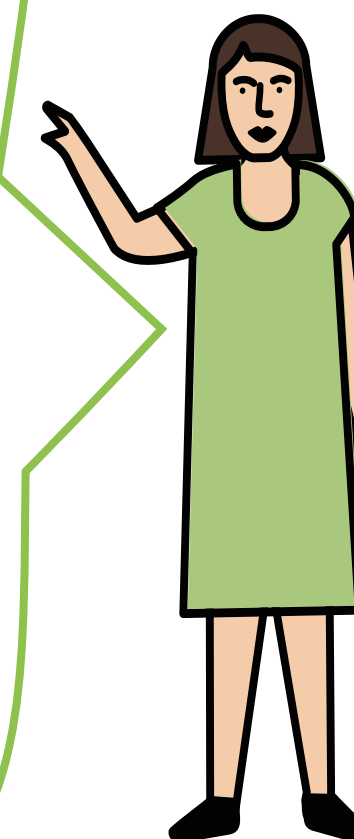


Насилие со стороны супруга (по словам клиентки муж принуждает ее к секс-работе на улице и забирает заработанные деньги, контролирует ее траты, фактически заставляя ее голодать. Если находит припрятанные деньги, то избивает. Она дважды обращалась в патрульную полицию. По ее словам, полицейские говорят, что свидетелей нет, и они ничем не могут помочь. Был привлечен юрист).



Насилие со стороны клиента. (Клиентку притесняет, преследует, словесно оскорбляет и угрожает разглашением про секс-работу знакомый клиент. Клиент требует удовлетворения своих желаний. Клиентка несколько раз обращалась в полицию, но безрезультатно. После вмешательства Ассоциации молодых юристов Грузии (GYLA), немедленно был вынесен запретительный судебный приказ).

Оперативная реакция со стороны полиции. (У пострадавшей (-его) были проблемы с клиентом, который требовал незащищенного секса. Клиент стал агрессивным, угрожал убить. Клиент(ка) вызвала патрульную полицию. Патруль задержал насильника. По словам пострадавшей (-его), подобные эпизоды случались и раньше, но полицию он(а) не вызвал(а). Клиент(ка) довольна действиями полиции).



## СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ



# ВЫВОДЫ

Выявленные за первые шесть месяцев работы РЕАкта в Грузии случаи с признаками нарушений прав представителей ключевых групп в целом говорят о том, что представители ЛУН, МСМ, ТГЛ, ЛЖВ подвергаются глубокой стигме и дискриминации как в частной сфере, со стороны близких, так и в общественной жизни, со стороны незнакомых людей.

При этом РЕАкт зафиксировал три наиболее очевидные причины, по которым представители ключевых групп не готовы к защите своих прав:

→ **1.** Офицеры полиции часто выступают в роли нарушителей прав ключевых групп, либо проявляют по отношению к ним глубокую стигму, либо демонстративно бездействуют, либо отказывают в помощи и сопровождают отказы угрозами уголовного преследования или штрафов.

→ **2.** Медицинские работники, служащие государственных и частных учреждений, которые могли бы оказывать поддержку представителям ключевых групп, часто сами демонстрируют глубокую стигму и дискриминацию.

→ **3.** Представители ключевых групп часто сталкиваются со стигмой и даже насилием со стороны наиболее близких им людей, что с одной стороны вероятно причиняет им еще более серьезную травму, чем случаи стигмы со стороны незнакомых людей, а с другой стороны препятствует в обращении за помощью.

→ **4.** Представители ключевых групп и даже социальные работники, которые оказывают им поддержку, демонстрируют недостаток знаний

и навыков по вопросу о том, какими действиями можно и нужно способствовать восстановлению нарушенных прав.

Общим признаком для всех четырех причин является незащитность представителей ключевых групп перед проявлениями стигмы, дискриминации и грубых нарушений их прав, включая насилие. Существование стигмы и дискриминации, а также незащитности от них, создает препятствия в исполнении со стороны государства обязательств уважать, защищать, продвигать и исполнять право на здоровье в отношении людей, особо уязвимых к ВИЧ-инфекции и другим социально-значимым, принимая во внимание, что их особая уязвимость напрямую связана со стигмой и дискриминацией. С этой точки зрения необходимо констатировать, что РЕАкт показал способность играть важную роль в документировании случаев нарушений прав человека.

## СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

**ВЫВОДЫ**

РЕКОМЕНДАЦИИ

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ШАГИ НА БУДУЩЕЕ ДЛЯ РЕАКТ

Исходя из данной информации по итогам шести месяцев работы РЕАкта, работа по продвижению и защите прав человека, а также работа по адвокации и формированию стратегического партнерства, могла бы развиваться по следующим наиболее значимым направлениям:

- ➔ 1. Повышение чувствительности РЕАкта к нарушениям прав ключевых групп путем дополнительных тренингов для РЕАкторов по вопросам о наиболее часто встречающихся нарушениях прав представителей ключевых групп.
- ➔ 2. Повышение осведомленности представителей ключевых групп о своих правах и наиболее эффективных способах их защиты, с использованием примеров успешной защиты, включая успешные случаи, зафиксированные РЕАктом, с тем, чтобы люди понимали:
  - а) существование таких случаев;
  - б) необходимость работы по таким случаям;

- ➔ 3. Разработка и реализация краткосрочных и долгосрочных планов развития партнерства с правозащитниками, организациями сообщества, СМИ, другими партнерами, в целях правового просвещения полиции, врачей, развития социальной рекламы по снижению стигмы в отношении представителей ключевых групп
  - ➔ 4. Привлечение бывших или действующих сотрудников полиции, медицинских работников для участия в планировании и реализации наиболее эффективных действий по указанным выше направлениям.
- в) возможность работы по таким случаям конкретными средствами, включая информирование широкого круга участников с тем чтобы обеспечить существование широкой сети поддержки жертв и нетерпимости к такого рода случаям со стороны общества в целом.

### СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ



# РЕКОМЕНДАЦИИ

## ДЛЯ ОРГАНОВ ВЛАСТИ СТРАНЫ ПО ИСПОЛНЕНИЮ ОБЯЗАННОСТЕЙ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

- ➔ 1. Продолжать развитие альтернативных мер контроля над оборотом наркотиков, включая отмену мер уголовного и административного преследования за хранение наркотиков без цели сбыта, а также другие действия, связанные с употреблением наркотиков (включая социальный сбыт), а не коммерческим сбытом (ст. 45 и 451 Кодекса об административных правонарушениях Грузии<sup>9</sup>, (ст. 260-2731, ст. 274 УК Грузии)).
- ➔ 2. Провести оценку соответствия международным практикам и принципу соразмерности величин крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ для целей уголовной

<sup>9</sup> Кодекс об административных правонарушениях Грузии. Постановление Верховного Совета Грузинской ССР № 161 от 15.12.1984. Сводная версия (окончательная) на 17.07.2020. Онлайн: <https://matsne.gov.ge/ka/document/view/28216?publication=465> (на грузинском). Последний доступ 8.08.2020.

и административной ответственности. На основании оценки рассмотреть вопрос о пересмотре размеров в сторону увеличения.<sup>10</sup>

- ➔ 3. Рассмотреть вопрос о полной отмене ответственности за создание угрозы умышленной передачи ВИЧ-инфекции другому человеку и существенном ограничении применения норм об уголовной ответственности только за действия по передаче ВИЧ при наличии только прямого умысла ст. 131 УК Грузии.
- ➔ 4. Рассмотреть вопрос об отмене ответственности за сокрытие источника венерического заболевания и контактов с пациентами ст. 46 КоАП Грузии.

<sup>10</sup> Приложение №2 к Закону Грузии «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и наркологической помощи». № 6245-Is от 22/05/2012. Сводная версия по состоянию на 25.06.2020. Онлайн: <https://matsne.gov.ge/ka/document/view/1670322?publication=17> (на грузинском). Последний доступ 9.08.2020.

## СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

- 5. Отменить наказание за проституцию и рассмотреть вопрос об отмене ст. 1723 КоАП Грузии<sup>11</sup>, а также о существенном ограничении применения ст.ст. 253-2552 УК Грузии только в отношении деяний, не связанных с добровольными действиями сексуального характера между совершеннолетними людьми.
- 6. Провести оценку соответствия национального законодательства и практики его применения на предмет соответствия Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. По результатам анализа рассмотреть вопрос о мерах защиты женщин от стигмы и дискриминации, связанной со стереотипизацией роли женщин в обществе, с особым вниманием на женщин из уязвимых групп населения.
- 7. Включить в обязательные программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации сотрудников полиции и медицинских работников вопросы уважения, защиты и осуществления прав представителей уязвимых групп населения, включая потребителей наркотиков, людей, живущих с ВИЧ, секс-работников и ЛГБТ.
- 8. Предусмотреть социальные кампании по борьбе со стигмой и дискриминацией в обществе в целом и в отношении представителей людей, особо уязвимых к нарушениям прав человека.
- 9. Обеспечить политическую и финансовую поддержку общественным организациям, оказывающим социальную и юридическую помощь людям из групп населения, уязвимым к нарушениям прав человека
- 10. Повысить участие офиса Уполномоченного по правам человека в обеспечении низкопороговых услуг по защите прав уязвимых групп населения.
- 11. Министерству юстиции провести аудит нормативных актов на предмет соответствия международным стандартам по защите прав человека в отношении наиболее уязвимых групп населения и предложить меры по устранению выявленных недостатков.

<sup>11</sup> <https://matsne.gov.ge/en/document/view/28216?publication=381>

## СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ  
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ