

МОЛДОВА



REACT

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ
ЗА ПЕРВОЕ ПОЛУГОДИЕ 2020**

**НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЛЮДЕЙ,
ЖИВУЩИХ С ВИЧ И
ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ КЛЮЧЕВЫХ ГРУПП**

СОДЕРЖАНИЕ

ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?	4
ЧТО МОГУТ ДЕЛАТЬ ОРГАНИЗАЦИИ С ПОМОЩЬЮ РЕАКТ?	5
ОСОБЕННОСТИ РЕАКТ	6
КТО В ФОКУСЕ?	7
КАКИЕ ДАННЫЕ МЫ ДОКУМЕНТИРУЕМ?	7
КОНЦЕПЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, КОТОРОЙ МЫ ПРИДЕРЖИВАЕМСЯ	8
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА	11
МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ В РЕГИОНЕ	15
ОРГАНИЗАЦИИ, ВОВЛЕЧЕННЫЕ В ПРОЕКТ РЕАКТ	17
ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О МОЛДОВЕ	20
МАСШТАБЫ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ	22
ИНФОРМАЦИЯ О КЛИЕНТАХ	23
ОБЩАЯ СТАТИСТИКА	24
ЛЮДИ, ЖИВУЩИЕ С ВИЧ	25
АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	27
ДИСКРИМИНАЦИЯ ЛЖВ В МЕДУЧРЕЖДЕНИЯХ И БАРЬЕРЫ В ДОСТУПЕ К ЛЕЧЕНИЮ	28
БАРЬЕРЫ В ДОСТУПЕ К ОЗТ И АРВ-ТЕРАПИИ ИЗ-ЗА КАРАНТИННЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ	30
ДИСКРИМИНАЦИЯ БЕРЕМЕННЫХ И ДЕТЕЙ ЖИВУЩИХ С ВИЧ	31
НАРУШЕНИЕ ПРАВ СО СТОРОНЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ	32
ОТКАЗ В ДОСТУПЕ К ДРУГИМ СОЦИАЛЬНЫМ УСЛУГАМ	34
ДИСКРИМИНАЦИЯ ЛЖВ В ТРУДОВОЙ СФЕРЕ	35

ЛЮДИ, УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ НАРКОТИКИ.	38
АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	39
БАРЬЕРЫ В ДОСТУПЕ К ОЗТ	39
НАРУШЕНИЕ ПРАВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ.	40
СЕКС-РАБОТНИЦЫ	42
АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	43
НАРУШЕНИЕ ПРАВ СО СТОРОНЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ	44
ДОМАШНЕЕ НАСИЛИЕ.	45
СТИГМАТИЗАЦИЯ В МЕД УЧРЕЖДЕНИЯХ	45
ЛГБТ	46
АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	47
ВЛИЯНИЕ ПАНДЕМИИ НА ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В МОЛДОВЕ.	47
ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ	49
РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ СТРАНЫ	51

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ



ОБ АЛЬЯНСЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДОРОВЬЯ

Мисия Альянса – поддержать сообщество в противодействии ВИЧ/СПИД, преодолении распространения ВИЧ и связанных с ним эпидемий через внедрение эффективных моделей и услуг, укрепления системы здравоохранения и социальных услуг, а также усиление потенциала уязвимых сообществ.

Наше видение – мир, в котором люди не заражаются и не умирают от СПИДа, где сообщества способны контролировать эпидемию.



О FRONTLINE AIDS

Frontline AIDS мечтает, что наступит день, когда во всем мире не будет ни одного человека больного СПИДом. В мире миллионам людей отказывают в профилактике ВИЧ, тестировании, лечении и уходе просто из-за того, кем они являются и где живут.

Вместе со своими партнерами на передовой, мы стараемся разрушить социальные, политические и правовые барьеры, с которыми сталкиваются маргинализированные группы населения, и разрабатываем новшества, чтобы создать будущее без СПИДа.

Более детальную информацию о **REAct**:
www.react-aph.org

© Альянс общественного здоровья, 2020

БЛАГОДАРНОСТИ

Это руководство было разработано благодаря финансовой поддержке Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией в рамках регионального проекта **#SoS_project** («Устойчивость услуг для ключевых групп в регионе Восточной Европы и Центральной Азии»).

Авторы:

Михаил Голченко – Адвокат, кандидат юридических наук, стаж работы – 21 год, включая 13 лет работы над продвижением и защитой прав человека в контексте ВИЧ.

Виктория Калынюк – Региональный координатор системы REAct, член команды #SoS_project, сотрудник Альянса общественного здоровья.

Андрей Лунгу – адвокат, общественный активист в сфере защиты прав человека, с 2010 года работает в области защиты прав ЛЖВ, включая проекты Глобального Фонда в Молдове. Предоставлял юридические консультации ЛЖВ и группам риска, защиту их прав в национальных/международных судах. Работает в области защиты прав пациентов, включая права на доступ к лекарствам, участвует и процессе изменения национального законодательства в области интеллектуальной собственности. Страновой координатор REAct в Молдове.

МБФ «Альянс общественного здоровья»
ул. Бульварно-Курдявская, 24
3 корпус, 2 этаж
01601, Киев, Украина

aph.org.ua

Email: kalyniuk@aph.org.ua

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

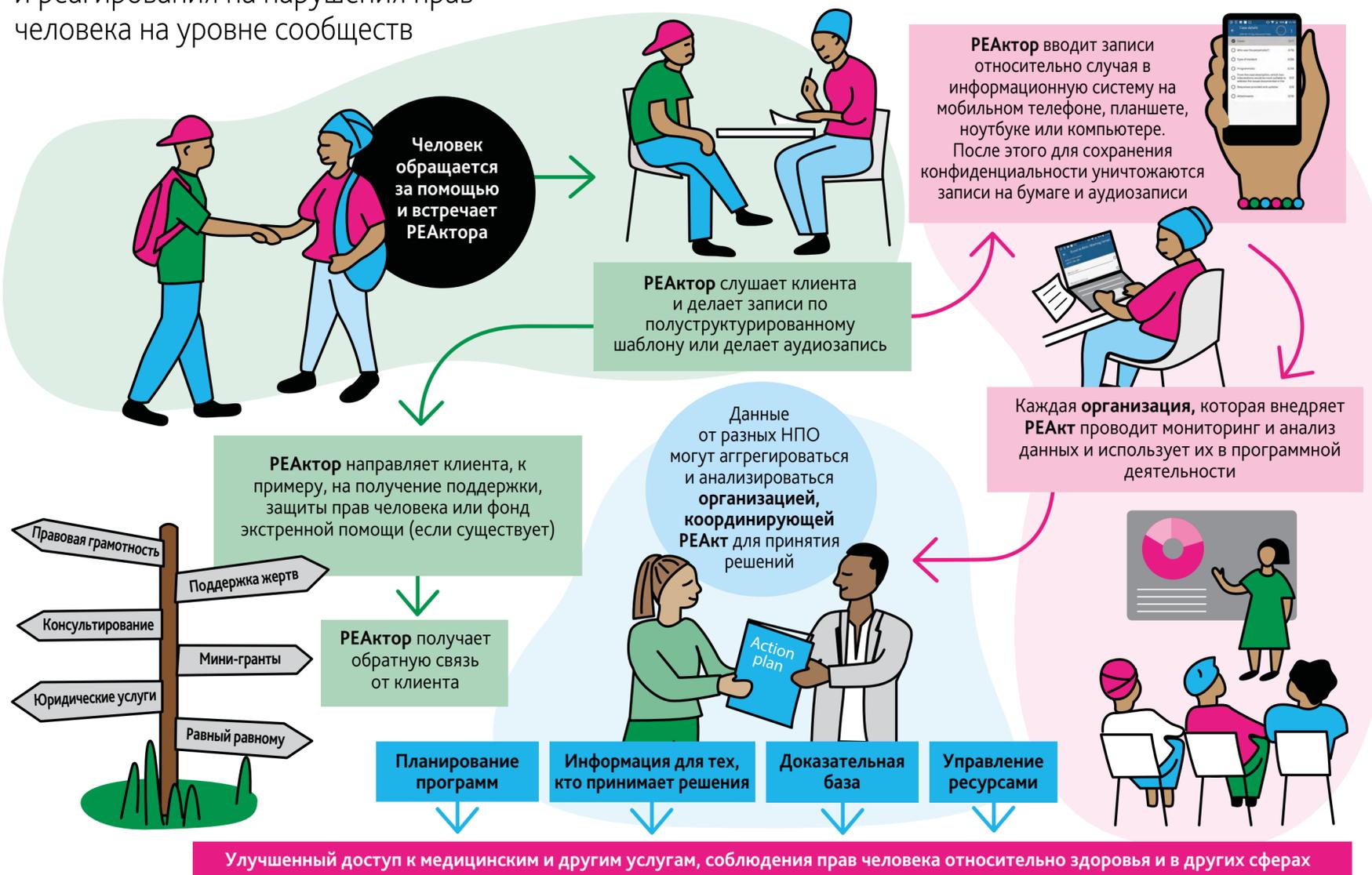
ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

Информацию, которая содержится в этой публикации, можно копировать, публиковать или использовать другим образом не в коммерческих целях с разрешения Альянса общественного здоровья, указывая REAct, как источник информации.

ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

РЕАкт – программа мониторинга и реагирования на нарушения прав человека на уровне сообществ



РЕАкт (Rights – Evidence – ACTION – Права – Доказательства – Действия), разработана организацией Frontline AIDS – это программа мониторинга и реагирования на нарушения прав человека на уровне сообществ. РЕАкт документирует и реагирует на связанные с правами человека барьеры в доступе к услугам по профилактике и лечению ВИЧ-инфекции на уровне сообщества.

РЕАкт – это онлайн-платформа, которая позволяет организациям вносить данные про случаи нарушения прав человека, предоставленные услуги и переадресацию на получение медицинских, юридических и других услуг, а также использовать эти данные для программ, политик и адвокаций противодействия ВИЧ-инфекции на национальном, региональном и глобальном уровне.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

КОМУ ВЫГОДНА REACT?

Клиентам REAct:

- помогает определить и зафиксировать действия и помощь в чрезвычайных ситуациях.
- гарантирует конфиденциальность услуг.
- способствует оказанию поддержки и ведению случаев и клиентов.
- представляет доказательства для улучшения доступности услуг в сфере ВИЧ и других медицинских услуг.
- улучшает понимание и реализацию прав человека.



Внедряющим организациям REAct:

- позволяет определить правильные ответные меры на нарушение прав человека для каждого сообщества.
- позволяет лучше понять ситуацию с правами человека в каждом контексте.
- собирает хорошую доказательную базу, показывая потребности сообщества в сфере прав человека и способы их удовлетворения.
- позволяет лучше оценить эффективность и влияние ответных мер.
- улучшает систему направлений.
- аутрич-инструмент для улучшения доступа к услугам в сфере ВИЧ и его ко-инфекций и соответствующим направлениям.
- гарантирует безопасный сбор конфиденциальных данных.
- определяет приоритеты финансирования (если используется схема малого гранта) для:
 - срочных мер в отдельных случаях
 - программ по правам человека
 - адвокации.
- может использоваться без гранта — для сбора данных и выдачи направлений. Доказательства потом можно предоставить донорам для получения финансирования.



Для тех, кто разрабатывает политики и программы в местном и мировом контексте, REAct:

- собирает достоверные данные и доказательную базу по нарушениям прав человека и препятствиям, ограничивающим доступ определенных групп населения к услугам в сфере ВИЧ и связанным с ним медицинским услугам.
- фиксирует совместимые и сопоставимые данные, которые можно анализировать и сравнивать для разных стран и групп клиентов.
- представляет достоверные доказательства существования связи между нарушениями прав человека и уязвимостью перед ВИЧ.
- представляет достоверные доказательства улучшения доступа к услугам в сфере ВИЧ и другим медицинским услугам.



REAct был разработан при участии и на благо НПО, чтобы предоставить им простой и систематичный способ поддержки людей, чьи права в доступе к медицинским или другим услугам были нарушены. Она также удовлетворила потребность в данных, которые организации могли бы использовать для адвокации стабильных медицинских ус-

луг с уважением прав человека. REAct был разработан в основном для общественных и неправительственных организаций, которые работают с маргинализированными группами, которые в зоне риска или задеты эпидемиями ВИЧ-инфекции и туберкулеза, в целях программной деятельности и адвокации, но круг пользователей может быть

расширен. Вопросы прав человека и нарушения, с которыми сталкиваются клиенты, отличаются среди разных групп и страновых контекстов. На ситуацию также влияют законы, политики и другие аспекты, такие как социальные и гендерные нормы, религиозные верования.

ЧТО МОГУТ ДЕЛАТЬ ОРГАНИЗАЦИИ С ПОМОЩЬЮ REACT?

Система позволяет документировать индивидуальные случаи с целью:

- ➔ **реагирования на кризисные или экстренные ситуации:** Система позволяет пользователям определять и приоритизировать кризисные ситуации и быстро мобилизовать ресурсы для предотвращения или предоставления помощи в кризисных или экстренных ситуациях, например, при насилии, заключение под стражу или дискриминацию на рабочем месте.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ REACT?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

➔ **предоставления услуг непосредственно, или перенаправления клиентов на получение услуг в другом месте:** Такие услуги могут включать юридическую поддержку, лечение, уход и поддержку при ВИЧ-инфекции, психосоциальную поддержку, сексуальное здоровье и права, другие связанные медицинские услуги (например, по туберкулезу и гепатиту С), медицинскую поддержку, предоставление питания и жилья, или другие формы поддержки, затребованные клиентами.

➔ **формирования доказательной базы и достижения планирования программ на ее основе:** REAct позволяет на основе задокументированных случаев проанализировать, в каком случае представители государства напрямую нарушили права, а в каких случаях государство не смогло защитить или же продвигать права человека на здо-

ровье. Эта доказательная база крайне важна для того, чтобы усилить ответственность государственных институций и общественных организаций в программах, политике и законодательстве.

➔ **сбора информации для проектов и интервенций по защите прав человека и реагированию на их нарушения:** Программы по защите прав человека становятся все более значимым компонентом ВИЧ-сервисного пакета, и информация, собранная с помощью REAct помогает организациям с определением набора мероприятий, связанных с защитой прав человека. Эти рекомендации могут быть позже использованы при вовлечении государственных институций и повышении их приверженности к вопросу защиты прав человека в планировании и политиках противодействия ВИЧ-инфекции и других заболеваний.

➔ **использования данных для анализа и исследований:** Система адаптирована к разным группам и страновому контексту. Это позволяет организациям, которые внедряют и координируют REAct консолидировать и анализировать данные на уровне страны. Также это дает возможность Frontline AIDS проводить межстрановой анализ, постоянно улучшать качество данных и формировать полноценную доказательную базу всемирного опыта для выделения лучших практик и качественных программ по противодействию ВИЧ.

ОСОБЕННОСТИ РЕАКТ

Ориентирована на человека – документирование опыта человека, а не отдельных инцидентов, позволяет собирать несколько историй, тем самым увеличивая доказательную базу.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

Онлайн / офлайн / с помощью мобильного приложения – можно собирать случаи «в поле» даже без доступа к Интернету, а потом в офисе подгружать информацию в базу. Доступ к информации обеспечен в любое время с любого устройства.

Информация храниться в облаке – исключает утерю/кражу данных или взлом системы, так как все данные хранятся на защищенных серверах Amazon.

Безопасность РЕАкторов и клиентов – в системе нет персональной информации, которая бы помогла идентифицировать жертву или РЕАктора. Строгие правила авторизации и функция «логаут» предотвращает возможность попадания информации в чужие руки.

Простая и адаптивная – простой и понятный интерфейс, возможность нескольких языковых версий и кастомизация шаблона анкеты позволяют настроить анкету под нужды и особенности каждой страны.

Немедленное реагирование и сотрудничество – кейсы появляются в базе мгновенно и могут быть сразу же обработаны юристом или другими сотрудниками организации, имеющими доступ к кейсам.

Быстрый мониторинг и создание диаграмм – множество функций и возможностей для анализа и визуализации собранной информации.

КТО В ФОКУСЕ?

Маргинализированные люди/группы по определению Frontline AIDS – это группы, затронутые эпидемией ВИЧ/СПИД, которые особенно уязвимы к стигме и дискриминации и другим нарушениям прав человека. Маргинализации могут поддаваться разные группы, зависимо от локального контекста, сексуальных или



социальных идентичностей. Обычно их представители криминализированы или поддаются преследованию, например, из-за их ВИЧ-статуса или сексуальной ориентации. К ним относятся люди, живущие с ВИЧ, трансгендерные люди и люди, употребляющие наркотики. Это определение также включает женщин, подростков и девушек, сексуальных меньшинств в контексте обострения гендерного неравенства и насилия, поэтому они так же как и другие группы, затронуты эпидемией ВИЧ/СПИД находятся под риском нарушения прав человека.

КАКИЕ ДАННЫЕ МЫ ДОКУМЕНТИРУЕМ?

Информация собирается по форме, с помощью полуструктурированного интервью. Перед запуском системы в странах были проведены консультации с организациями и экспертами в области прав человека для адаптации шаблона анкеты под контекст страны.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

АНКЕТА СОСТОИТ ИЗ СЛЕДУЮЩИХ РАЗДЕЛОВ:

Профиль клиента: ключевая группа, возраст, гендер

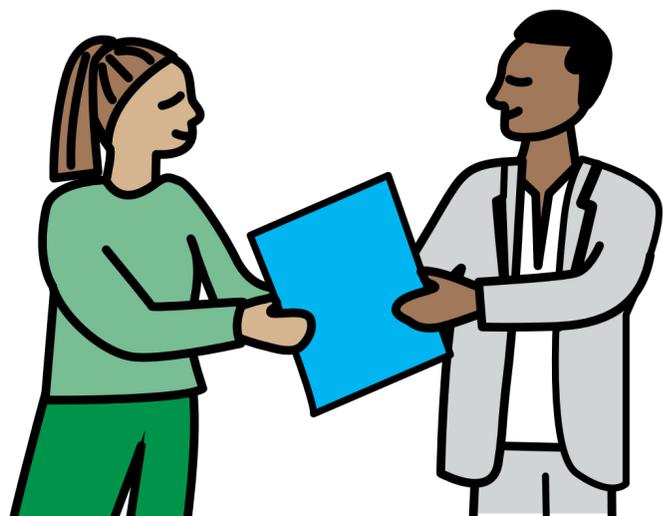
Тип инцидента – документирует тип нарушения прав человека

Нарушители – кто совершил нарушение

Ответственность государства – определяет роль государства в случае, произошедшем с клиентом, и выполнило ли государство свой долг.

Предоставленное реагирование, выполненные переадресации и мероприятия по отслеживанию случая со стороны РЕАктора

Рекомендации по политике, основанные на 7 программных областях по правам человека, сформулированных ЮНЭЙДС



КОНЦЕПЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, КОТОРОЙ МЫ ПРИДЕРЖИВАЕМСЯ

Права человека – базовые и неотъемлемые характеристики, которыми обладают все люди от рождения. Они основаны на понимании того, что все люди равны и заслуживают обращения с уважением и достоинством, независимо от расы, пола, гендера, наличия инвалидности или других черт.

Каждый обладает правом на здоровье. В основе лежит понимание того, что каждый человек имеет право на получение услуг по профилактике ВИЧ-инфекции, лечению, уходу и поддержке, а также связанных медицинских услуг, в том числе, связанных с туберкулезом, гепатитом С, услуги по сексуальному и репродуктивному здоровью, интервенций по снижению вреда для людей, которые употребляют наркотики.

Государство, его институции и представители, включая представителей правительства, полицейских, военных, работников пенитенциарной системы, судей, представителей властных структур, медицинского или педагогического персонала государственных уче-

реждений, госслужащих, несут обязательства, **осуществлять права** граждан без дискриминации. Обязательства государства это:

- ➔ **СОДЕЙСТВОВАТЬ (уважать)** права всех людей, и предотвращать, расследовать и осуществлять наказание в случаях нарушения прав своими служащими.
- ➔ **ОБЕСПЕЧИВАТЬ (защищать)** права всех граждан путем принятия всех необходимых мер, чтобы избежать нарушения прав.
- ➔ **СТИМУЛИРОВАТЬ** уважение всех граждан без исключений.

Нарушение прав может осуществляться только представителем государства. Потому что государство **несет обязательства**, что означает, что оно должно содействовать, обеспечивать, стимулировать и воплощать эти свойства носителей прав. Закон о правах человека обязывает государство и других ответственных лиц не нарушать и не ставить под угрозу основные свободы и права людей и означает, что государство обязано реализовать права для всех.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА МОГУТ ПРОИСХОДИТЬ ЧЕРЕЗ:

→ **Неспособность содействовать правам человека:** Это действие, совершаемое непосредственно государством, которое противоречит его обязательствам в области прав человека (например, произвольное лишение кого-либо свободы или пытки).

→ **Неспособность обеспечить права человека:** Это косвенное нарушение, совершенное государством в результате бездействия (т.е. непредоставления защиты от систематических злоупотреблений, совершаемых одной группой по отношению к другой, или отказа от защиты прав всех граждан). Упущение – это небрежность в выполнении требований национального или международного права, касающихся защиты прав человека. В случае бездействия фактический вред могут причинить обычные граждане. Государство

обязано действовать, чтобы остановить эти инциденты и обеспечить защиту пострадавшим. Если этого не происходит, власти своим бездействием нарушают права жертв.

→ **Неспособность стимулировать или осуществлять права человека:** Долг государства – обеспечить соблюдение законов, защищающих всех без дискриминации. Государство также должно стимулировать эти права, чтобы все его граждане знали о них и о том, как они могут эффективно отстаивать их. Государство и его представители должны обеспечить наличие механизмов для денонации и возмещения ущерба для всех граждан. Невыполнение этих обязательств (например, неспособность провести кампании против социальной дискриминации, нацеленной на конкретную этническую группу или сексуальное меньшинство) является нарушением ответственности государства за продвижение прав человека для всех своих граждан.

REAct документирует и предоставляет реагирование на барьеры, связанные с правами человека, при доступе к услугам по профилактике и лечению ВИЧ-инфекции и медицинской помощи, а также другие нарушения прав человека среди маргинализированных групп. Важно отметить, что в нем указывается, в чем заключается обязанность государства в каждом случае обеспечивать соблюдение, защиту и соблюдение прав человека.

Отдельные лица и учреждения, представляющие государство, часто являются непосредственными виновниками нарушений прав человека, либо они напрямую поддерживают или не принимают меры против стигмы, дискриминации или насилия.

Случаи, когда представители уязвимой группы населения пребывают в тяжелой жизненной ситуации, заслуживают особого внимания с точки зрения выявления нарушений прав человека. С одной стороны, в таких случаях часто нет непосредственного участия государства. Например человек мог никогда не обращаться за помощью и даже никогда не пытался обратить внимание госструктур на свои проблемы.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ REACT?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

С другой стороны, причины возникновения трудной жизненной ситуации и нежелания человека обращаться за поддержкой могут быть связаны с неисполнением со стороны государства своих позитивных обязательств по созданию условий для реализации каждым своих прав в условиях недискриминации. Например, тяжелая жизненная ситуация может быть связана с невозможностью найти работу в связи с социальным статусом, либо с состоянием здоровья. Если, зная о стигме и дискриминации в отношении конкретной социальной группы, государство не создает условия для реализации прав представителями данной группы, такое бездействие государства можно рассматривать в качестве нарушения обязательства осуществлять права человека.

Примерами наиболее распространенных нарушений обязательства государства осуществлять право на достоинство и защиту от дискриминации могут служить мас-

совые проявления ненависти со стороны частных лиц в отношении представителей ЛГБТ. В большинстве подобных случаев, государство прямо или косвенно способствует проявлению ненависти, благодаря продвижению законов или иных инициатив в защиту «традиционных ценностей». Также государственные органы как правило не обладают знаниями, навыками и желанием реагировать на случаи проявления ненависти, потому что государство не занимается обучением своих представителей, информированием и поощрением действий по защите ЛГБТ. В таких условиях, представители ЛГБТ чаще всего не будут обращаться за защитой в госструктуры, даже находясь в тяжелой жизненной ситуации и испытывая потребность в защите.

Примером других неявных нарушений могут быть случаи, когда у представителей уязвимых групп есть негативный опыт обращения за защитой своих прав в прошлом. Подобный опыт в прошлом, может

быть серьезным препятствием для обращения за защитой прав в случае последующих нарушений. Часто в подобной ситуации оказываются секс-работники, которые рассматривают сотрудников полиции в качестве нарушителей своих прав, исходя из прошлого опыта общения с полицией. В последующем даже при серьезных нарушениях своих прав клиентами, таких как проявление насилия, включая изнасилование, секс-работники не обращаются в полицию. В таких случаях необходим анализ причин, по которым жертва не обращается за защитой. Если причины заключаются в том, что государство прямо или косвенно содействует стигме в отношении конкретной социальной группы, то можно говорить о нарушении обязательства защищать (осуществлять) право.

Такие кейсы мы относим к той же категории, что и случаи, когда правоохранительные органы не реагируют на нарушения даже после обращения.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

ТАДЖИКИСТАН

40

Представители государства напрямую нарушают права человека
“Failure to respect”

7

Правоохранительные органы не защищают права человека
“Failure to protect”

24

Государственная политика не продвигает права человека
“Failure to promote”

ГРУЗИЯ

31

Представители государства напрямую нарушают права человека
“Failure to respect”

40

Правоохранительные органы не защищают права человека
“Failure to protect”

85

Государственная политика не продвигает права человека
“Failure to promote”

Особенностью работы REActa в **Грузии** является регистрация большого количества случаев, которые квалифицированы как нарушение обязательства государства осуществлять права человека. При этом случаев прямого нарушения зафиксировано меньше. Это в первую очередь связано с тем, что в Грузии выбран очень широкий подход к вопросу о том, какие нарушения следует регистрировать в базе. В Грузии выбран подход с ориентированием окончательного решения о регистрации случая в базе, исходя из того, насколько тот или иной случай повлиял на жизненную ситуацию клиента из уязвимой группы. С одной стороны, такой широкий подход позволил регистрировать большее количество случаев с низкой степенью верифицируемости. С другой стороны, этот подход позволяет настроить систему мониторинга для отслеживани признаков системных нарушений обязательства осуществлять, которые при более узком подходе вероятнее всего вообще не были бы зарегистрированы.

Государственные органы, как правило, не обладают знаниями, навыками и желанием реагировать на случаи проявления ненависти, потому что государство не занимается

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

их обучением, информированием и поощрением действий по защите прав уязвимых групп. В таких условиях, пострадавшие чаще всего не будут обращаться за защитой в официальные структуры, даже находясь в тяжелой жизненной ситуации и испытывая потребность в защите.

РЕАкт зафиксировал 22 случая, в которых жертва не желала обращаться в полицию для защиты своих прав из-за того, что не верила в то, что ей полиция сможет помочь, или же имела негативный опыт общения с полицией в прошлом. Такие кейсы мы также относили к «Failure to protect» наряду с 18 кейсами, где жертва обратилась в полицию, но не получила никакой реакции.

Необходимо обратить внимание на существенные различия в количестве зарегистрированных нарушений обязательства защищать в **Грузии** и **Таджикистане** – 40 и 7 случаев, соответственно. С одной стороны, большое количество нарушений обязательства защищать в Грузии свиде-

тельствует о том, что правоохранные органы плохо подготовлены, не осведомлены о права человека, не знают как работать с уязвимыми группами населения и поэтому не реагируют на случаи нарушений прав человека. С другой стороны, сам по себе факт большого количества зарегистрированных нарушений обязательства защищать в Грузии говорит о том, что представители уязвимых групп обращаются в правоохранные органы за защитой. Это в определенной степени отражает положительное восприятие правоохранными системами представителями уязвимых групп.

В сравнении с Грузией, в **Таджикистане** почти в шесть раз меньше случаев нарушений обязательства защищать. Эти данные необходимо оценивать с учетом зарегистрированного в РЕАкт отношения уязвимых групп к вопросу об обращении в правоохранные органы. Часто люди не хотят обращаться в правоохранные органы, потому что бояться их не мень-

ше, а часто даже больше, чем других нарушителей прав. У многих представителей уязвимых групп есть негативный опыт взаимодействия с правоохранными органами. Исходя из данного контекста, малое количество нарушений обязательства защищать в Таджикистане нельзя рассматривать как прямой признак эффективной работы правоохранными системы по защите прав уязвимых групп. Необходимо также учитывать количество зарегистрированных случаев прямых нарушений обязательства уважать, которых в Таджикистане зарегистрировано больше, чем нарушений других обязательств государства.

Правоохранные органы выступают самыми частыми нарушителями обязательства уважать права человека. Учет показателей о нарушениях обязательств уважать и показателей о нарушениях обязательства защищать позволяет делать более точную оценку о состоянии с соблюдением прав человека в контексте конкретной страны.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

МОЛДОВА

67

Представители государства напрямую нарушают права человека
“Failure to respect”

12

Правоохранительные органы не защищают права человека
“Failure to protect”

46

Государственная политика не продвигает права человека
“Failure to promote”

КЫРГЫЗСТАН

168

Представители государства напрямую нарушают права человека
“Failure to respect”

17

Правоохранительные органы не защищают права человека
“Failure to protect”

51

Государственная политика не продвигает права человека
“Failure to promote”

В **Молдове** самым массовым видом нарушений были нарушения милицией права на свободу от произвольных задержаний и право на соблюдение милицией правовых гарантий в отношении всех тех, к кому милиция применяет свои властные полномочия. Сотрудники милиции демонстративно и подчеркнуто пренебрегают правом на честь и достоинство людей, употребляющих наркотики, и секс-работников. Много нарушений было зафиксировано в медицинской сфере по отношению к пациентам ОЗТ, в частности в контексте обеспечения географической доступности ОЗТ. ЛЖВ часто подвергаются дискриминации со стороны медицинских служб, служб социальной поддержки, иммиграционная служба, а также в сфере труда. Широта спектра зафиксированных REAct нарушений показывает, что связанная с ВИЧ стигма пронизывает многие важные официальные структуры, от работы которых зависит возможность реализации и защиты прав ЛЖВ. Также в отношении представителей всех ключевых групп были зафиксированы случаи проявления стигмы, ненависти и насилия со стороны близких и со стороны частных лиц, включая широкую общественность. В таких случаях можно констатировать недостаточное исполнение государством обязанности обеспечивать соблюдение прав человека, в том числе путем снижения стигмы по отношению к представителям ключевых групп.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

Особенностью работы РЕАкта в **Кыргызстане** является преобладание случаев активного нарушения прав ключевых групп со стороны милиции или медицинских работников. Количество прямых нарушений прав человека сотрудниками милиции значительно превышает другие виды нарушений. Сотрудники милиции чаще выступают в роли активных нарушителей обязанности государства уважать права человека. Только в 17 случаев было зафиксировано ненадлежащее исполнение обязанности защищать, когда органы милиции продемонстрировали отсутствие какой-либо реакции на нарушения прав человека. Такая ситуация может быть связана с тем, что зачастую жертвы боятся обращаться за помощью в милицию, а потому случаи нарушения прав остаются вне сферы, в которой государство могло бы выполнить свою обязанность защищать права человека. С другой стороны, в Кыргызстане активны организации гражданского общества и со-

общества ключевых групп. Этим, в частности можно объяснить большое количество сообщений о прямых нарушениях со стороны правоохранительных органов. То есть представители ключевых групп достаточно осведомлены о своих правах, чтобы понимать, когда происходит их нарушение. Однако они недостаточно доверяют правоохранительным органам, чтобы сообщить о таких случаях в правоохранительные органы, особенно, когда в роли нарушителей выступают сотрудники правоохранительных органов, а механизмы независимых расследований в отношении сотрудников правоохранительных органов отсутствуют. Также в Кыргызстане зафиксировано большое количество нарушений обязательства осуществлять права. В основном эти нарушения связаны с проявлением стигмы и ненависти в отношении представителей ключевых групп, когда государство не создает условия для жизни людей в условиях свободы от стигмы и дискриминации.

Между **Кыргызстаном** и **Молдовой** есть много общего. Обе страны достаточно прогрессивны с точки зрения продвижения научно-обоснованных программ профилактики, лечения и ухода при ВИЧ и ТБ. В обеих странах предпринимаются инициативы реформы законов о незаконном обороте наркотиков, о наказаниях, о правах человека. Сотрудники правоохранительных органов и медицинские работники проходят подготовку по вопросам о правах человека и работе с представителями ключевых групп в контексте ВИЧ. Однако, как показывает РЕАкт, все эти позитивные инициативы вероятно недостаточны для значимого снижения количества нарушений прав человека в отношении представителей ключевых групп. Вероятно, для этого нужны более значимые изменения законов и практик их применения, включая меры широкой декриминализации и дестигматизации ключевых групп.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

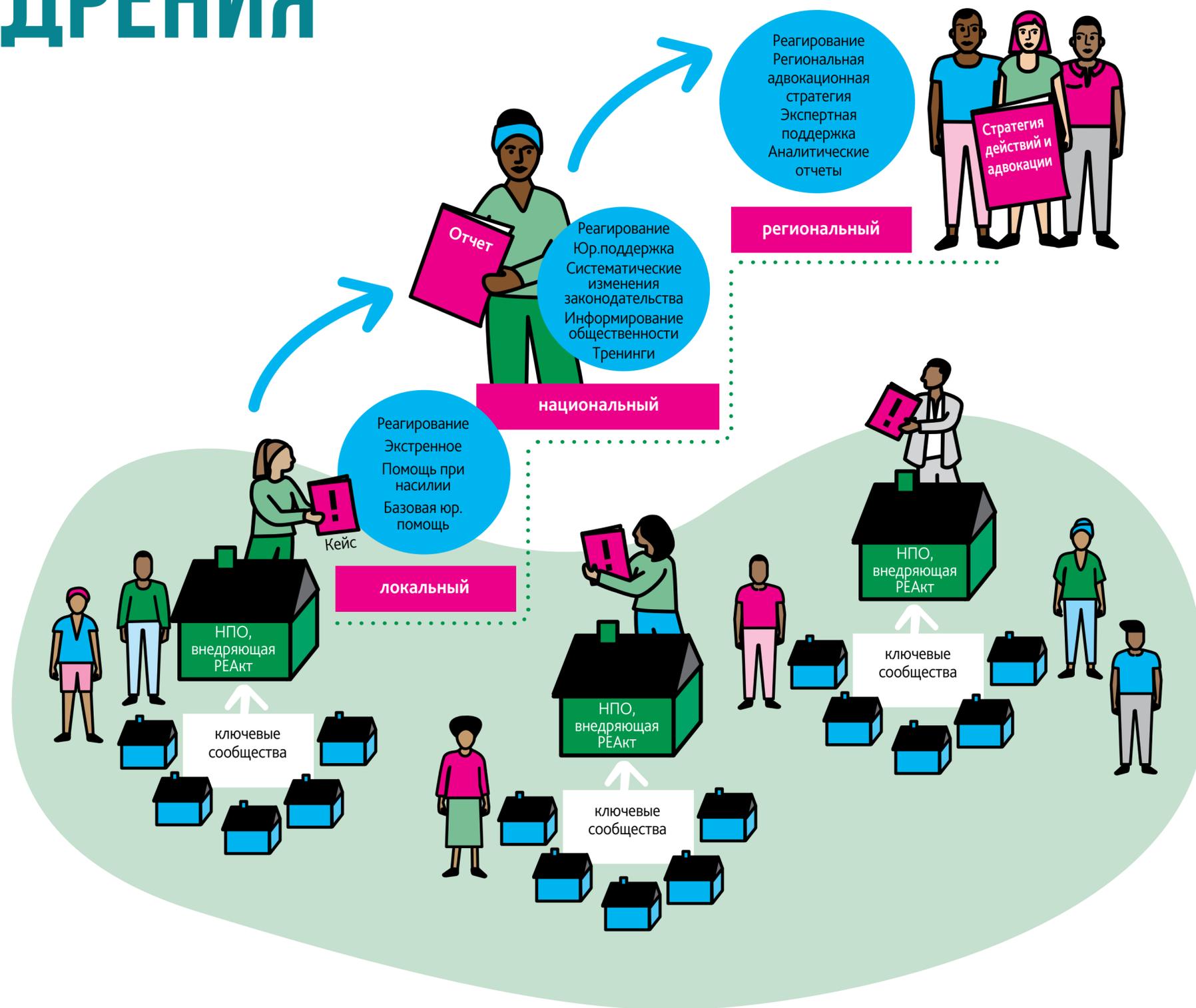
РЕКОМЕНДАЦИИ

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

Запуск системы REAct в региональном масштабе был инициирован Альянсом общественного здоровья в рамках одного из направлений регионального проекта #SoS_project (2019-2021) «Уменьшение правовых барьеров в доступе к профилактике и лечению ВИЧ среди ключевых групп».

Для более эффективного и комплексного ответа на нарушения прав, в каждой стране были налажены партнёрские отношения и тесное сотрудничество с организациями, что работают в сфере защиты прав ключевых групп. Таким образом, инструмент «REAct» был органично внедрен в уже существующую инфраструктуру (действующие проекты, организации, специалисты) в стране.

В Украине проект REAct внедряется с 2019 года в рамках программы «Ускорение прогресса в уменьшении бремени туберкулеза и ВИЧ-инфекции путем предоставления универсального доступа к своевременной и качественной диагностики и лечения туберкулеза, расширение доказательно обоснованной



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ REACT?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

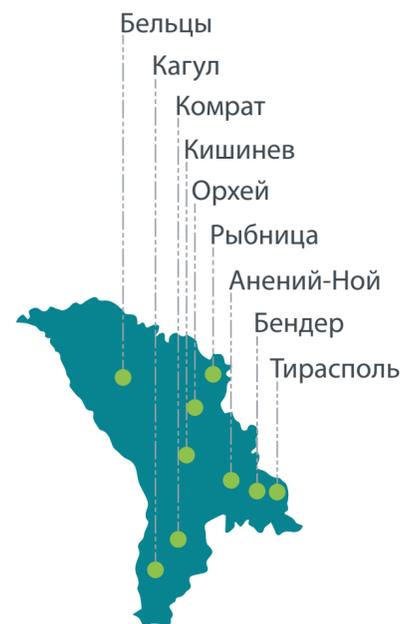
МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

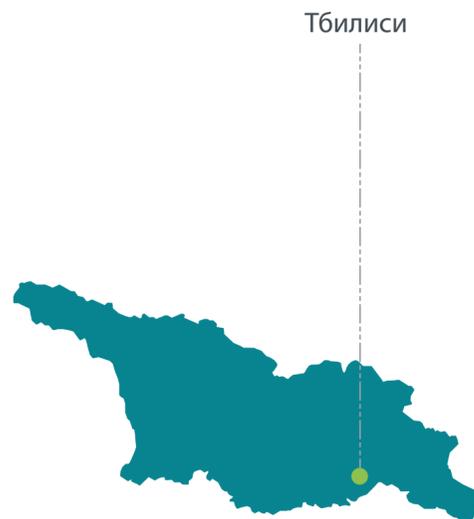
РЕКОМЕНДАЦИИ



УКРАИНА
28 НПО – 4 города



МОЛДОВА
12 НПО – 9 городов



ГРУЗИЯ
14 НПО – 1 город



ТАДЖИКИСТАН
7 НПО – 4 города



КИРГИЗСТАН
13 НПО – 7 городов

профилактики, диагностики и лечения ВИЧ-инфекции, создание жизнеспособных и стабильных систем охраны здоровья» в соответствии с Договором о предоставлении гранта № 1541 от «20» декабря 2017 (название гранта UKR-CAUA) между МБФ «Альянс общественного здоровья» и Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. «Активизировать усилия по снижению бремени ТБ/ВИЧ за счет обеспечения всеобщего до-

ступа к своевременной и качественной диагностике и лечению туберкулеза, расширения масштабов профилактики, диагностики и лечения ВИЧ-инфекции, основанных на фактических данных, создания устойчивых и стабильных систем здравоохранения» программа, которая внедряется согласно грантового соглашения UKR-C-AUA от 20.12.2017 между «Альянсом общественного здоровья» и Глобальным фондом по борьбе с СПИДом, туберкулезом и малярией.

#SOS_PROJECT – «Устойчивость услуг для ключевых групп населения в Восточной Европе и регионе Центральной Азии» – это трехлетний проект, координируемый Альянсом общественного здоровья в консорциуме с 100% Жизни, Центрально-Азиатской ассоциацией по ВИЧ и Сетью здравоохранения для ключевых групп населения Евразии, и реализуемый в 14 странах региона ВЕЦА, финансируемых Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. [Узнать больше...](#)

#SOS_PROJECT

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

ОРГАНИЗАЦИИ, ВОВЛЕЧЕННЫЕ В ПРОЕКТ РЕАКТ, В ПЕРВОМ ПОЛУГОДИИ 2020



ОА «ПОЗИТИВНАЯ ИНИЦИАТИВА»

Кишинев

Ключевые группы: ЛУИН, СР, МСМ, ЛЖВ, ФТМ

Услуги: тестирование на ВИЧ/сифилис/гепатит С/гепатит В, психологическая, социальная, юридическая поддержка, обмен шприцов, выдача презервативов, медикаментов, помощь в оформлении справок, документов, ведение кейс-менеджмента, групповые мероприятия, консультации по сексуально-репродуктивному здоровью (СРЗ), услуги реабилитации на основе Терапевтического сообщества в гражданском обществе и в пенитенциарном учреждении, сопровождение и представление бенефициаров в медицинской системе

<https://www.positivepeople.md/>



UORN UNIUNEA PENTRU PREVENIREA HIV ȘI REDUCEREA RISCURILOR

Бельцы

Ключевые группы: ЛУИН, СР, ЛЖВ, ФТМ

Услуги: тестирование на ВИЧ, психологическая помощь, выдача презервативов, помощь в оформлении справок, документов, групповые мероприятия

<http://uorn.md/ru/>



НП «АЛЬЯНС ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДОРОВЬЯ»

Тирасполь

Ключевые группы: ЛУИН, СР, ЛЖВ

Услуги: тестирование на ВИЧ/сифилис/гепатит С/гепатит В, психологическая, социальная, юридическая поддержка, обмен шприцов, выдача презервативов, медикаментов, помощь в оформлении справок, документов, групповые мероприятия, консультации по сексуально-репродуктивному здоровью (СРЗ) сопровождение и представление бенефициаров в медицинской системе

<https://www.facebook.com/AliansZdorovia>

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ



БГО МИЛОСЕРДИЕ

Бендеры

Ключевые группы: ЛУИН, МСМ, СР, ЛЖВ

Услуги: тестирование на ВИЧ/сифилис/гепатит С/гепатит В, психологическая, социальная, юридическая поддержка, обмен шприцов, выдача презервативов, медикаментов, помощь в оформлении справок, документов, групповые мероприятия, консультации по сексуально-репродуктивному здоровью (СРЗ) сопровождение и представление бенефициаров в медицинской системе.

<https://www.facebook.com/Red.cross.bendery>



ОО ЦЕНТР «ТРИНИТИ»

Рыбница

Ключевые группы: ЛУИН, МСМ, СР, ЛЖВ

Услуги: тестирование на ВИЧ/сифилис/гепатит С/гепатит В, психологическая, социальная, юридическая поддержка, об-

мен шприцов, выдача презервативов, медикаментов, помощь в оформлении справок, документов групповые мероприятия, консультации по сексуально-репродуктивному здоровью (СРЗ), сопровождение и представление бенефициаров в медицинской системе

<http://triniticentr.ru/>



GENDERDOC-M

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЦЕНТР «GENDERDOC-M»

Кишинев

Ключевые группы: МСМ, ЛЖВ

Услуги: тестирование на ВИЧ/сифилис/гепатит С/гепатит В, психологическая, социальная, юридическая поддержка, выдача презервативов, лубрикантов, медикаментов, ведение кейс-менеджмента, групповые мероприятия, консультации по сексуально-репродуктивному здоровью (СРЗ), сопровождение и представление бенефициаров в медицинской системе

<https://www.gdm.md/ru>



А.О. «PAS CU PAS REGIUNEA SUD»

Кагул

Ключевые группы: ЛУИН, МСМ, СР, ЛЖВ

Услуги: тестирование на ВИЧ/сифилис/гепатит С/гепатит В, психологическая, социальная, юридическая поддержка, обмен шприцов, выдача презервативов, медикаментов, помощь в оформлении справок, документов, ведение кейс-менеджмента, групповые мероприятия, консультации по сексуально-репродуктивному здоровью (СРЗ), сопровождение и представление бенефициаров в медицинской системе

<https://www.facebook.com/pascupasrsud>

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ



**ОА ЦЕНТР ОБУЧЕНИЯ
И РЕАБИЛИТАЦИИ
ПОДРОСТКОВ
«ADOLESCENTUL»**

Оргеев

Ключевые группы: ЛУИН, СР

Услуги: тестирование на ВИЧ, психологическая помощь, обмен шприцов, выдача презервативов, помощь в оформлении справок, документов.



РИИУЦ «АДЕРТ»

Комрат

Ключевые группы: ЛЖВ

Услуги: тестирование на ВИЧ/сифилис/гепатит С/гепатит В, психологическая, социальная, юридическая поддержка, выдача презервативов, помощь в оформлении справок, документов, групповые мероприятия, консультации по сексуально-репродуктивному здоровью (СРЗ), сопровождение и представление бенефициаров в медицинской системе

<https://www.facebook.com/adeptkomrat>



**IPCS «VIAȚA CU
SPERANȚA»**

Бельцы

Ключевые группы: ЛЖВ

Услуги: тестирование на ВИЧ, психологическая, социальная, юридическая помощь, выдача презервативов, помощь в оформлении справок, документов.

<https://www.facebook.com/viata.speranta.18>

**CENTRUL SOCIAL REGIONAL
«RENAȘTEREA»**

Кишинев

Ключевые группы: ЛЖВ

Услуги: тестирование на ВИЧ, психологическая помощь, выдача презервативов, помощь в оформлении справок, документов

<https://www.facebook.com/Centrul-Social-Regional-Renasterea-1016814628416184>



SMIT

Бельцы

Ключевые группы: ТБ

Услуги: тестирование на ТБ, психологическая помощь, помощь в оформлении справок, документов.

<https://smitmd.wordpress.com/>

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

**ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ**

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ



МОЛДОВА

Законодательство Молдовы в отношении ключевых групп населения остается репрессивным и дискриминационным. Уголовное законодательство содержит прямой запрет передачи ВИЧ и подвержения опасности заражения ВИЧ. Секс-работа и употребление наркотиков находятся под строгими административными запретами. Хранение наркотиков без цели сбыта может квалифицироваться в качестве правонарушения или преступления в зависимости от размера дозы запрещенного вещества. Дозы для привлечения к

уголовной ответственности такие маленькие что в основном все дела уголовные. ЛГБТ испытывают дискриминационное отношение, пусть и в меньшей степени, чем в большинстве других стран Восточной Европы. Однополые отношения не запрещены, но однополые браки не признаны. Молдова движется в сторону интеграции с европейским сообществом. Действующее антидискриминационное законодательство содержит прямые запреты дискриминации по признаку сексуальной ориентации и статусу ВИЧ.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ



Основной партнер-impleментатор – общественная организация «Позитивная инициатива», которая работает в партнерстве с 11 другими негосударственными организациями, оказывающими услуги по широкому кругу вопросов для представителей ключевых групп, включая услуги по юридическому сопровождению и услуги для женщин.

Подписано соглашение о сотрудничестве с Национальным советом по юридической помощи, гарантируемой государством с целью привлечения государственных юристов в судебное разбирательство по стратегическим кейсам.



ОО «Позитивная Инициатива» осуществляет координацию работы РЕАкторов, проводит тренинги по правовой подготовке, консультирует РЕАкторов по ведению дел, а также осуществляет представительство жертв по стратегическим кейсам в суде и занимается адвокацией на национальном уровне.

МБФ «Альянс общественного здоровья» предоставляет техническую поддержку по ведению базы, анализу собранной информации и формированию стратегических целей для адвокации.

РЕАктор в Молдове – это аутрич-работник, кейс-менеджер или социальный работник НПО предоставляющей услуги ключевым группам. Стратегические или сложные кейсы перенаправляются национальному координатору для оказания более профессиональной правовой помощи и представительства в суде. Информация о нарушениях сообщается РЕАкторам непосредственно жертвами во время получения разнообразных услуг (тестирование на ВИЧ, обмен шприцов, выдача презервативов, медицинские услуги, PrEP, юридические услуги и др.).

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

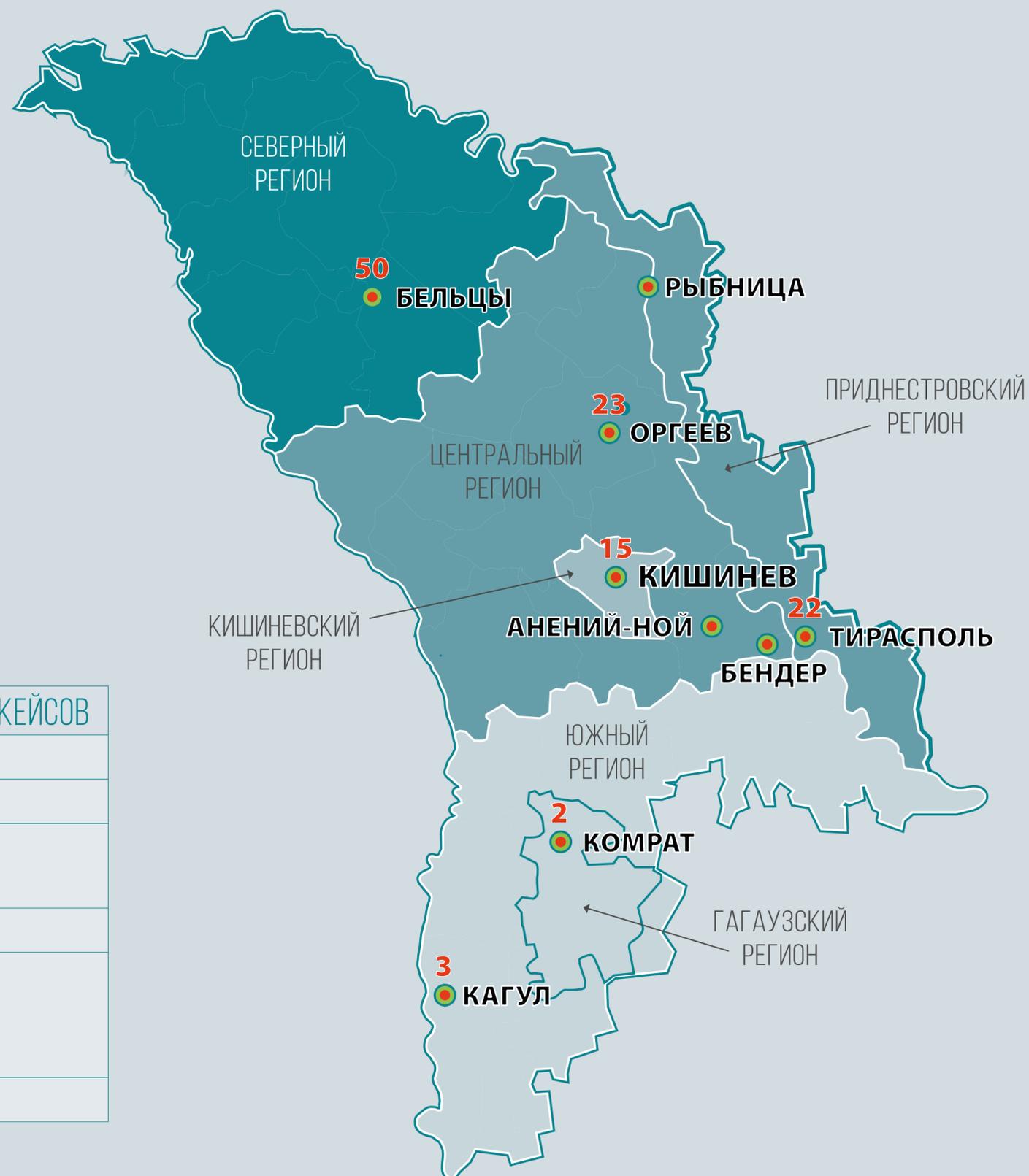
ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

МАСШТАБЫ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ

Документируют случаи 20 специально подготовленных РЕАкторов, по одному-два на каждую организацию. Запуск РЕАкт было решено осуществить на базе девяти городов, охватывая все регионы страны.

РЕГИОНЫ	РЕАКТОРЫ	КОЛИЧЕСТВО КЕЙСОВ
СЕВЕРНЫЙ РЕГИОН	БЕЛЬЦЫ	50
КИШИНЕВСКИЙ РЕГИОН	КИШИНЕВ	15
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ РЕГИОН	АНЕНИЙ-НОЙ ОРГЕЕВ	23
ГАГАУЗСКИЙ РЕГИОН	КОМРАТ	2
ПРИДНЕСТРОВСКИЙ РЕГИОН	РЫБНИЦА БЕНДЕР ТИРАСПОЛЬ	22
ЮЖНЫЙ РЕГИОН	КАГУЛ	3



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

ИНФОРМАЦИЯ О КЛИЕНТАХ

КЛЮЧЕВЫЕ ГРУППЫ

Кейсы, где пострадавшим выступает бывший заключенный, не представлены в отчете отдельным разделом, так как эти клиенты одновременно являются и потребителями инъекционных наркотиков. Поэтому кейсы при участии бывших заключенных представлены в статистике по ЛУИН. Люди с инвалидностью одновременно имеют и положительный ВИЧ-статус, поэтому включены в статистику по ЛЖВ. Кейсы, где жертвой является человек, затронутый туберкулезом, были отнесены в статистику группы ЛЖВ, так как нарушения прав не были связаны с наличием туберкулеза, а жертвы также относятся и к ранее упомянутой ключевой группе.

Общее количество кейсов зарегистрированных в Молдове с разбивкой по каждой ключевой группе



Один клиент может принадлежать к нескольким ключевым группам. В отчете в таких случаях кейс относился к наиболее релевантной по сути происшествия группе. Например, если жертва одновременно и ЛУИН, и ЛЖВ, а кейс сообщает о нарушении ее прав ввиду дискриминации по ВИЧ-статусу, то такой кейс будет учтен в статистике только по ЛЖВ, а в статистику по ЛУИН включен не будет. Если же вид нарушения прав не был напрямую связан с принадлежностью к той или иной группе, такой кейс учитывается в статистике по всем ключевым группам, к которым принадлежит клиент.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

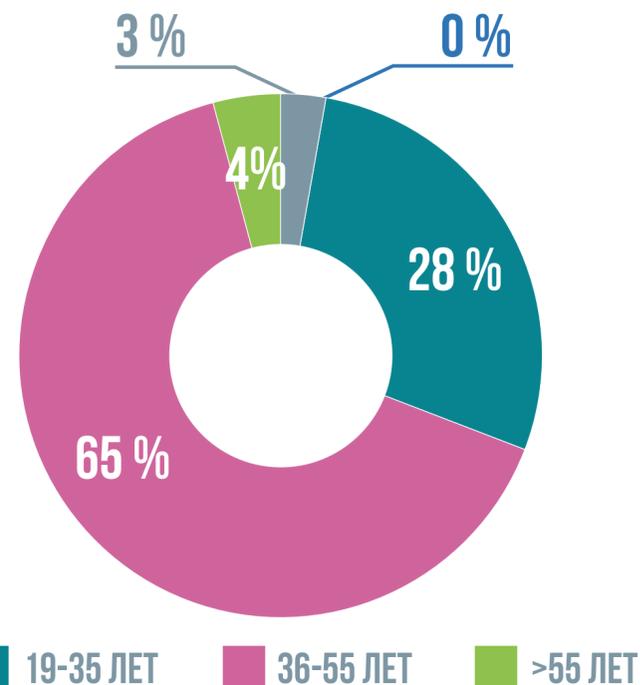
МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

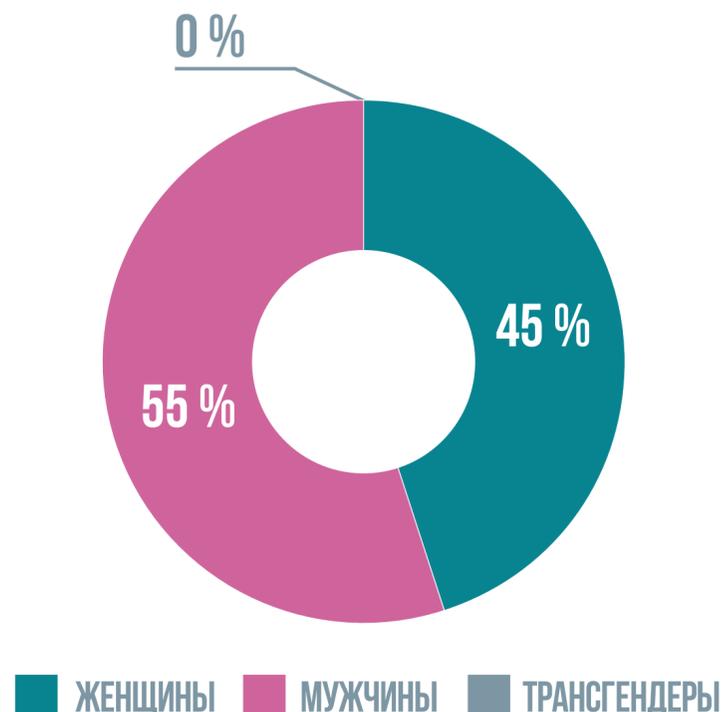
ВОЗРАСТНЫЕ ГРУППЫ

За отчетный период зафиксировано три кейса, в которых пострадавшим является ребенок до 16 лет, имеющий положительный ВИЧ-статус. Большинство же клиентов являются людьми возрастом 19-55 лет.



ГЕНДЕРНЫЕ ГРУППЫ

Количество мужчин преобладает, так как за отчетный период большинство кейсов было собрано среди людей, употребляющих инъекционные наркотики. У всех четырех кейсах по ключевой группе ЛГБТ, жертва идентифицировала себе как мужчину, поэтому трансгендерных людей пока в базе не зарегистрировано.



ОБЩАЯ СТАТИСТИКА

Зарегистрировано по одному случаю от каждого клиента. Повторных обращений от одного и того же клиента пока не зафиксировано.

115

Общее количество зарегистрированных клиентов

115

Общее количество задокументированных кейсов

93

Из них квалифицировано как нарушения прав человека

В 22 случаях описание дела не содержит явных признаков нарушений прав человека. В таких делах есть признаки тяжелой жизненной ситуации клиента, либо проявлений негативного и возможно стигматизированного отношения со стороны частных лиц, однако нет признаков нарушений прав человека со стороны представителей государственных органов.



Подробно о подходе к определению понятия «нарушение прав человека», который используется при документировании кейсов в базе REAct, можно прочитать в Вступительной Части к отчету.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

ЛЮДИ, ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

Зарегистрировано 47 случаев, где жертвой является человек, живущий с ВИЧ. Два кейса не были квалифицированы как нарушения прав человека, так как отображают сложные взаимоотношения и семейные ссоры между человеком, живущим с ВИЧ, и его родственниками, в том числе и из-за выявленного статуса, но не являются нарушением прав



Количество зарегистрированных кейсов по группе ЛЖВ с разбивкой по виновникам нарушения



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

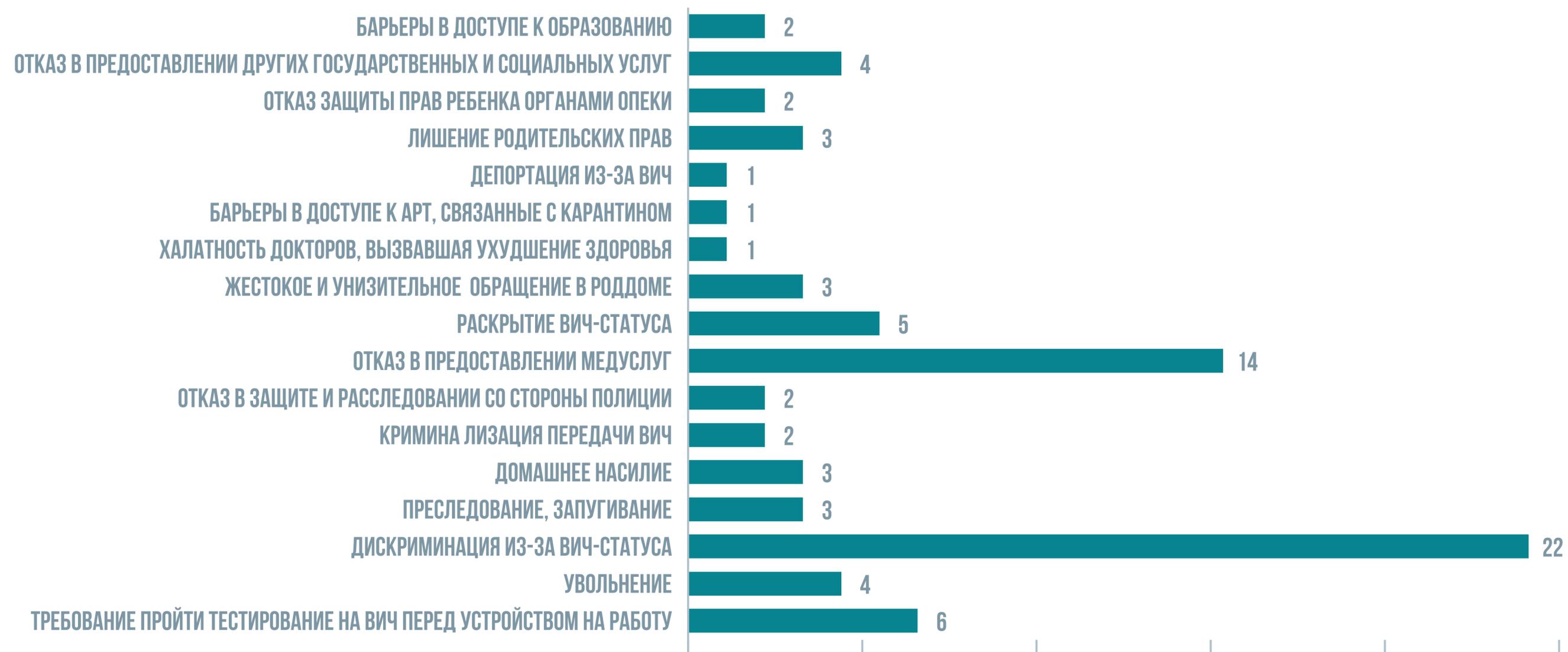
МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

человека. Два кейса были отнесены в статистику по ключевой группе ЛУИН, так как жертва в тоже время является потребителем инъекционных наркотиков, и вид нарушения связан с употреблением. Двадцать два случая имеют признаки явной **дискриминации из-за статуса ВИЧ**.

Виды нарушений прав человека по ключевой группе – ЛЖВ (общая таблица)



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Уголовный Кодекс Республики Молдова предусматривает лишение свободы за сознательное подвержение другого лица опасности заражения ВИЧ, а также за заражение другого лица ВИЧ-инфекцией.¹ Данная норма применяется не столь активно, как аналогичные уголовно-правовые запреты в Таджикистане, России или Беларуси. С 2002 по 2019 год известно минимум о пяти случаях применения данной нормы.² Несмотря на это, криминализация ВИЧ является одним из важных дискриминационных факторов против людей, живущих с ВИЧ.

РЕАкт зафиксировал два случая, когда факт **криминализации** оказывал прямое или косвенное влияние на шантаж или угрозы в отношении человека, живущего с ВИЧ, либо выступал в качестве одного из факторов, оправдывающих **стигматизирующее обращение** в отношении человека живущего с ВИЧ со стороны правоохранительных органов.



¹ Уголовный Кодекс Республики Молдова № 985 от 18-04-2002, ст. 212. Доступно онлайн: https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=123534&lang=ru (Последний доступ 1 ноября 2020)

² Данные ВИЧ-правосудие. Доступно онлайн: <https://www.hivjustice.net/country/md/>

Закон «О профилактике ВИЧ инфекции» содержит нормы о защите людей, живущих с ВИЧ, от дискриминации, в том числе в сфере охраны здоровья и трудовой сфере. По закону, люди живущих с ВИЧ, занятые в любой сфере деятельности государственного или частного сектора, пользуются теми же правами, гарантиями и возможностями, что и остальные работники³. Также закон содержит положения о защите права на конфиденциальность, включая запрет на разглашение диагноза.

³ Закон Республики Молдова № 23-XVI от 16 февраля 2007 года «О профилактике инфекции ВИЧ/СПИДа». Онлайн: https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=110180&lang=ru (Последний доступ 1 ноября 2020)

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

ДИСКРИМИНАЦИЯ ЛЖВ В МЕДУЧРЕЖДЕНИЯХ И БАРЬЕРЫ В ДОСТУПЕ К ЛЕЧЕНИЮ

Зафиксировано 22 случая, в которых виновником является представитель сферы здравоохранения. И это самый частый нарушитель прав в кейсах, зарегистрированных в Молдове по группе ЛЖВ. Это объясняется менее репрессивными мерами со стороны полиции в стране по сравнению с другими странами, внедряющими РЕАкт.

количество кейсов по ЛЖВ с разбивкой по направлениям государственной медицины по группе ЛЖВ

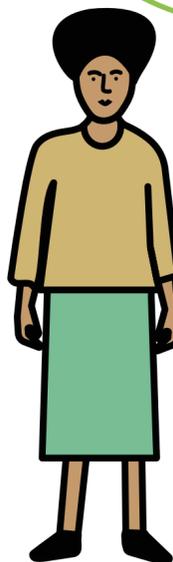


Самым массовым нарушением является **отказ от предоставления медицинской помощи, разглашение ВИЧ-статуса и стигматизирующее обращение со стороны медицинских работников**. В 9 случаях такой отказ был спровоцирован наличием ВИЧ-статуса пациента, что влечет за собой **явную дискриминацию**.

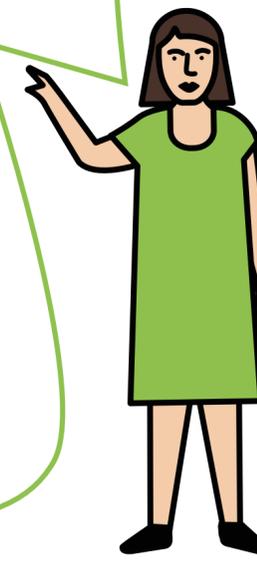
Виды происшествий за участия сотрудников сферы государственного здравоохранения по группе ЛЖВ



***.**.2020 клиент обратилась в больницу с острой болью в желудке. Врач назначил гастроскопию. Во время прохождения анализов клиент сообщила врачу о своём ВИЧ-статусе. В гастроскопии было отказано.*



Клиентка-ЛЖВ обратилась в поликлинику за стоматологической помощью. Врачу сообщила о своём ВИЧ-статусе. В помощи отказано не было, но при этом врач написал на титульном листе медицинской карточки статус клиента. Клиентка попросила удалить запись, мотивируя это тем, что любой желающий может увидеть запись, так как карточка находится в регистратуре. Ей было отказано.



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

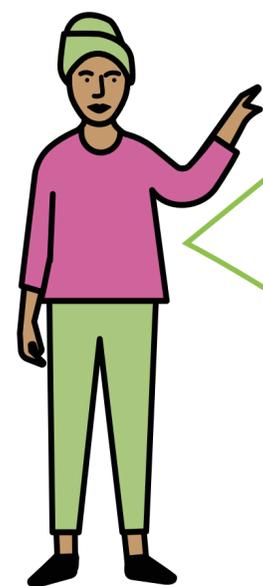
СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

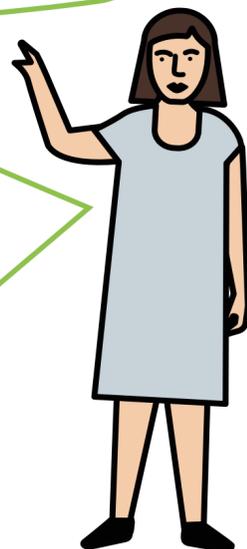
РЕКОМЕНДАЦИИ

При этом, в ряде случаев нарушения прав людей, живущих с ВИЧ, были связаны с наличием дополнительного статуса, например, мигрант, инвалид, человек с зависимостью от наркотиков, либо человек с психическим расстройством. **Отсутствие документов** также выступает причиной отказа в медицинской помощи.



Бенефициар нуждался в госпитализации, но ему было отказано по причине того, что у него нет документов. После консультирования и вмешательства РЕАктора был сделан документ, и бенефициар был госпитализирован.

Клиентке было отказано в экстренной медицинской помощи в связи с отсутствием гражданства (в наличии только вид на жительство).



Зарегистрировано 3 кейса, в которых виновником выступает **консилиум по установлению группы**, а нарушения связаны с **оформлением группы инвалидности**. Из нижеперечисленных дел можно сделать вывод что, похоже, отсутствует коор-

Человеку с инвалидностью и без места жительства было отказано в оформлении группы инвалидности по причине того, что у него нет места жительства. Обращались по месту прописки, но там отказывали, так как клиент не проживает там.

ЗАПОМНИ!

Все иностранцы, пребывающие на территории Республики Молдова, имеют право на получение медицинских услуг через систему обязательного медицинского страхования, которая включает в себя обязательное владение / покупку полиса обязательного медицинского страхования⁴.

⁴ <http://bma.gov.md/ru/node/100887>

динация между социальными службами и службами, обеспечивающими определение степени инвалидности, а также наличие формальных барьеров, ограничивающих доступ для определения пенсии по инвалидности.



Бенефициар имеет ВИЧ+ статус, не имеет крыши над головой. Участник боевых действий, был контужен. При прохождении комиссии по установлению степени инвалидности была присвоена группа, не соответствующая действительности (вместо нерабочей более «тяжелой» группы, многократно присваиваемой ранее, комиссия КВЭЖ присвоила бенефициару рабочую группу, вопреки даже очевидной нетрудоспособности), что повлекло за собой снижение размера пособия и невозможность оплачивать аренду съемной комнаты



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

БАРЬЕРЫ В ДОСТУПЕ К ОЗТ И АРВ-ТЕРАПИИ ИЗ-ЗА КАРАНТИННЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ

Во время первых месяцев пандемии COVID-19 и экстренного введения карантинных мер в Молдове наблюдались случаи ограниченного доступа к АРТ и ОЗТ, а также к другим медицинским услугам из-за ограничений на передвижение между городами и регионами, а также из-за высокой нагрузки на сферу здравоохранения. По группе ЛЖВ зафиксировано 5 случаев, касающиеся пандемии COVID-19 и локдауна.

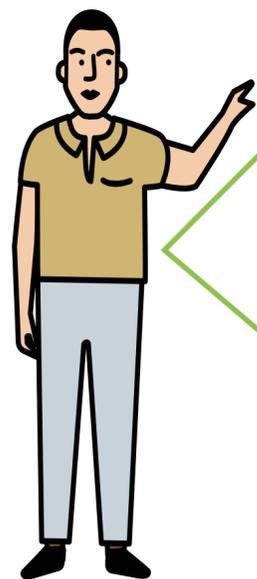


В режиме COVID-19 не мог встать на программу ОЗТ, так как наркодиспансер был закрыт. Мне пришлось ждать месяц, чтоб решить эту проблему, а всё это время искать уличные наркотики.

Но в целом важно отметить эффективную работу НПО, которые смогли оперативно наладить доставку препаратов пациентам на дом. Небольшое количество такого типа случаев свидетельствует об единичных нарушениях, а не массовом явлении.

В тоже время, от клиентов поступали жалобы о невозможности получить экстренную медицинскую помощь, особенно в отдаленных населенных пунктах.

*** .04.2020 человек, живущий с ВИЧ, который проживает в городе ***, обратился в центр Информации «ГЕНДЕРДОК-М» для того чтобы ему помогли доставить АРТ в связи с карантинными мерами, установленными в стране, а также в *** (город в карантине). Я (РЕАктор) обратился в больницу, где мне выдали терапию для бенефициара, но так как город закрыт, я не смог отправить лечение через общественной транспорт, а государство не обеспечило возможность этим людям получить таблетки вовремя, запрещая выезд из города до ближайшей больницы в которой можно получить АРТ. Бенефициар боится обратиться к властям из-за самостигмы и страха быть маргинализированным, также он не хочет раскрыть свой статус местным властям, так как это его право на личную жизнь. Завтра попытаюсь отправить через почту.*



*Клиент, работая дома болгаркой, по неосторожности серьезно повредил руку. Вызвали карету скорой помощи. В вызове было отказано в связи с тем, что в республике карантин, и в отдаленный населенный пункт скорая помощь не поедет. Было рекомендовано как-нибудь самостоятельно добраться в больницу города ***, так как все поликлиники района закрыты на карантин, и врачи не принимают. Ситуация разрешилась спустя 2 дня после обращения в Минздрав Республики. Клиента приняли, прооперировали и наложили швы. Примерами отказа в медицинской помощи могут служить отказы на фоне карантинных мер в связи с COVID-19.*



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

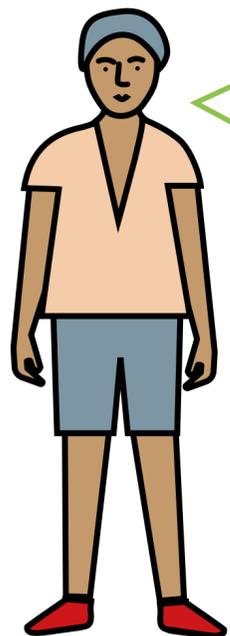
МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

ДИСКРИМИНАЦИЯ БЕРЕМЕННЫХ И ДЕТЕЙ ЖИВУЩИХ С ВИЧ

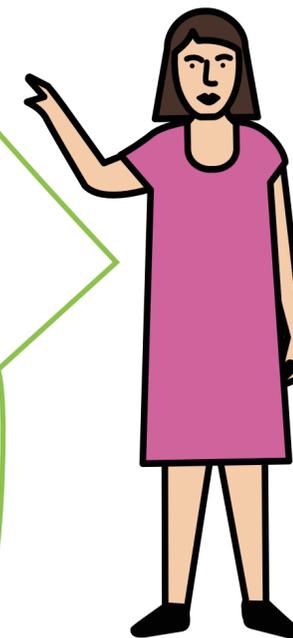
РЕАкт зафиксировал четыре случая нарушения прав беременных в связи с ВИЧ-статусом. В двух случаях были задокументированы проявления **дискриминационного обращения** с женщиной, живущей с ВИЧ, со стороны медицинского персонала на фоне проявлений стигмы по отношению к людям, живущим с ВИЧ.



***.**.2020 клиентка поступила в акушерское отделение ЦМиР (Центр Матери и Ребенка) г. *** на 36-й недели беременности. Ее определили в изолятор из-за ВИЧ-положительного статуса. В платной палате было отказано. Запрещено совместное пребывание с другими роженицами, использование туалета. После родов клиентка вместе с ребёнком находилась в родильном зале более двух суток, так как изолятор был занят. В общей палате было отказано. При выписке из роддома в обменной карте ребёнка был указан ВИЧ-положительный статус матери. Во время всего пребывания в акушерском отделении ЦМиР подвергалась неуважительному отношению со стороны младшего медперсонала из-за ВИЧ-статуса.*

В двух случаях было зафиксировано бездействие медработников несмотря на **угрозу жизни ребенку**. В зафиксированных случаях есть с одной стороны признаки **плохой информированности женщин, живущих с ВИЧ**, об АРТ и передаче ВИЧ от матери к ребенку, а с другой стороны признаки их боязни медицинских и социальных служб. Данные причины могут быть связаны с тем, что работа медицинских служб по информированию женщин об их ВИЧ-статусе, включая форму сообщения о возможной уголовной ответственности за передачу ВИЧ, организована недостаточно чувствительно к потребностям беременных женщин.

*Бенефициар не принимала терапию около года, имеет 3 детей, один из которых подросток ВИЧ+ (с ней ведется отдельная работа, она привержена). Бенефициар забеременела четвертым ребенком и скрывала свою беременность, вызвала скорую помощь уже когда почти рожала, про диагноз скрыла в роддоме. Ребенок оказался положительный. Мать отказалась давать ребенку терапию не сказав нам, когда нам сообщили об этом, мать с ребенком уехала в неизвестном направлении. Спустя 2 месяца нам сказали, что она живет где-то в ***ском районе. Мы обратились в органы опеки, но они не отреагировали на этот случай.*



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

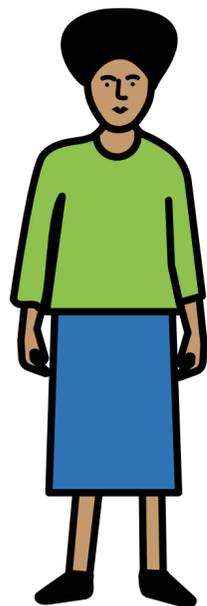
СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

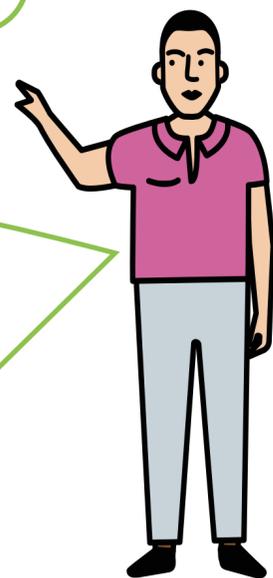
РЕКОМЕНДАЦИИ

В трех случаях пострадавшим является **ВИЧ-положительный ребенок**. Согласно национальному законодательству дошкольные учреждения и учебные заведения не имеют права отказывать в приеме, осуществлять сегрегацию или ограничивать участие в мероприятиях, включая спортивные, отказывать в получении услуг и распределении благ, а также отчислять соответствующих лиц по причине ВИЧ-позитивного статуса.

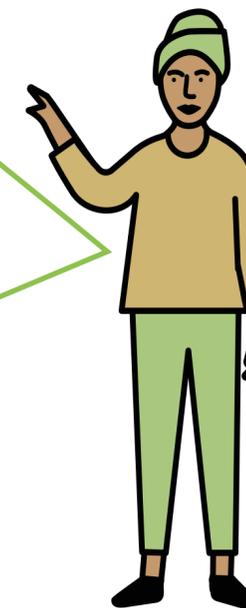


Женщина с ВИЧ хотела отдать ребенка в дошкольное учреждение, но ей было отказано, так как попросили некую справку что у ребенка нет ВИЧ, и что мама регулярно принимает АРВ терапию.

Ребенку было отказано в принятии в детский сад без предъявления карты прививок. По медицинским показателям прививки не являются безопасными для ребенка, в связи с его ВИЧ-статусом.

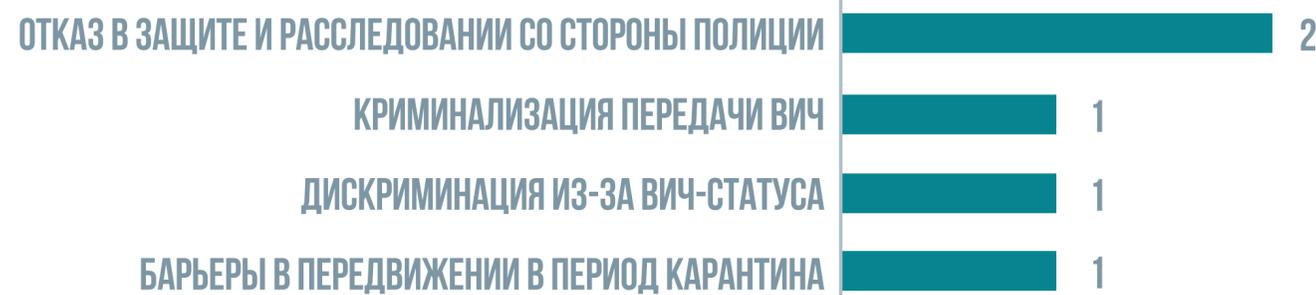


ВИЧ-положительный ребенок. В начале года мама приобрела путёвку в санаторный лагерь для ребёнка. При прохождении медкомиссии мать сообщила медсестре о статусе ребёнка, для того чтобы ей могли своевременно давать жизненно необходимые АРВТ препараты. В приёме ребёнка в санаторный лагерь было отказано. Мотивировали отказ тем, что ребёнок представляет угрозу здоровью других детей. Клиенту вернули потраченные средства.



НАРУШЕНИЕ ПРАВ СО СТОРОНЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Зафиксировано 4 случая при участии в том числе и представителей правоохранительных органов.



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

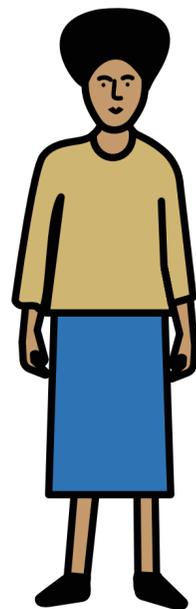
СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

Люди, живущие с ВИЧ, могут подвергаться нарушениям прав со стороны близких в условиях домашнего насилия. Подобный случаи оказывают чрезвычайно серьезное влияние на реализацию права на здоровье, так как человек, живущий с ВИЧ, часто не может принимать решения об охране своего здоровья на фоне домашнего насилия. Без посторонней помощи, включая помощь полиции, ситуация домашнего насилия может продолжаться много лет и приводить к глубоким физическим и нравственным страданиям жертвы. REAct зафиксировал два случая бездействия полиции, несмотря на обращения в связи со случаями домашнего насилия. Нет признаков того, что бездействие полиции было напрямую связано с ВИЧ-статусом одной из сторон семейного конфликта. Однако само по себе бездействие полиции в ответ на проявление домашнего насилия говорит о том, что полиция плохо подготовлена и не способна адекватно реагировать на подобные случаи.



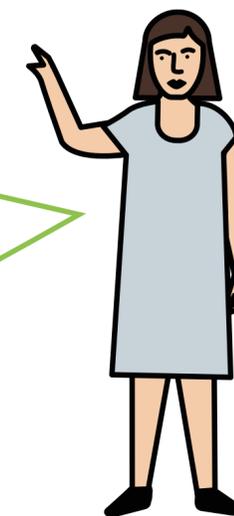
Семья жила в браке вместе с 5 дочками. Муж часто бил жену, а это все в присутствии детей. Когда мать (ЛЖВ) не могла все это терпеть, уехала из села вместе с детьми и переехала в город, оставив дом мужу. Полиция знала, но не вмешивалась.

Клиентка (ЛЖВ) подвергалась насилию в семье со стороны супруга, о чем неоднократно сообщала в правоохранительные органы. Правоохранительные органы игнорировали заявления. В частности, игнорировали записанные на телефон и предоставленные им угрозы от сожителя в адрес бенефициарки. Отказ не был связан со статусом ВИЧ.



Принадлежность человека, живущего с ВИЧ, к другой уязвимой группе, как правило, усиливает уязвимость к нарушениям прав человека. Случай ниже хорошо это иллюстрирует. Часто такие люди подвергаются унижительному отношению. Также часто возникает презумпция того, что человек, живущий с ВИЧ, относится еще и к другой уязвимой группе, например, потребитель наркотиков или секс-работница.

Клиентка с третьим лицом была задержана в процессе употребления наркотических веществ. Третье лицо сообщило правоохранителям о ВИЧ-статусе клиентки, что повлекло дискриминационное предвзятое отношение, способное напрямую повлиять на ход следствия и итоговое решение суда.



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

ОТКАЗ В ДОСТУПЕ К ДРУГИМ СОЦИАЛЬНЫМ УСЛУГАМ

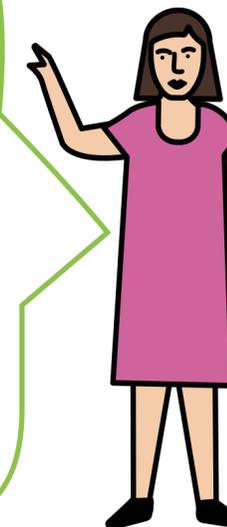
РЕАкт зафиксировал 10 случаев, в которых нарушения прав происходят в контексте работы **государственных служб социальной защиты и поддержки**. Необходимо отметить, что ряд случаев представляет собой примеры нарушений, в которых участвуют прямо или косвенно сразу несколько служб. Например, медицинские службы и службы социальной поддержки, а также иммиграционная служба. По таким нарушениям можно судить о том, что связанная с ВИЧ стигма пронизывает многие важные официальные структуры, от работы которых зависит возможность реализации и защиты прав людей с ВИЧ.

Виды нарушений прав ЛЖВ со стороны государственных служб социальной защиты и поддержки

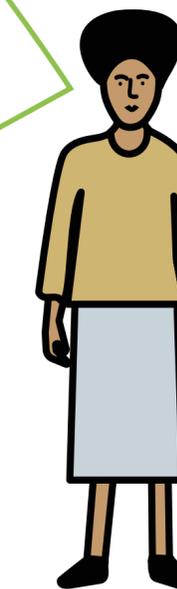


У бенефициара умерла жена и, имея общего ребенка, он нуждался в юридической консультации об оформлении опеки над ребенком. Так как мать жены была против, возникли трудности в оформлении документов, так как бенефициар имеет ВИЧ-статус.

Женщина с ВИЧ-статусом хочет усыновить ребёнка. От неё требуют справку о ВИЧ-статусе. Женщина боится представить эту справку, так как знает заранее, что ей откажут в усыновлении. В СПИД-центре женщина стоит на учёте как аноним, так как боится, что о её ВИЧ-статусе узнают по месту жительства.



Клиентка обратилась в органы опеки и попечительства для оформления временной опеки над несовершеннолетней внучкой на период отсутствия родителей (выезжают на работу за пределы республики). По закону для оформления опеки необходимо пройти медицинское обследование, которое также включает в себя прохождение анализа на ВИЧ. Так как клиентка является ВИЧ-положительной, в опеке над ребёнком было отказано.



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

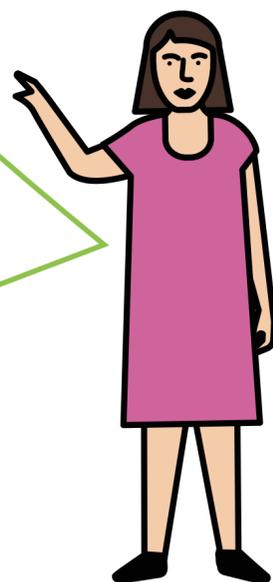
МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

Задokumentированные случаи свидетельствуют о необходимости улучшить информирование служб социальной поддержки и защиты по вопросам о правах и потребностях людей, живущих с ВИЧ и представителей уязвимых групп населения. Из анализа вышеперечисленных случаев можно выделить проблему в деятельности органов опеки и попечительства **по защите прав детей, живущих с ВИЧ**. А именно невыполнение позитивных обязательств по вмешательству в случаях **пренебрежения отношением родителей к детям**. Для обеспечения защиты детей, затронутых ВИЧ, возможно необходимо провести обучение этих властей.

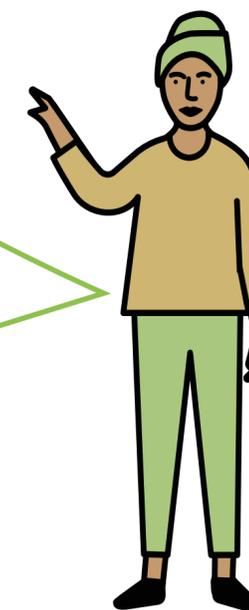
*Женщина с ВИЧ с нами (НПО) работать не хочет. Сама она отрицает статус, имеет 2 детей и третьим беременна. С нами на контакт не идет, принимать АРТ не хочет. Родила в июле мальчика, лежала в Центре Матери и Ребенка в ***, на 2 день сбежала домой. (...) Ребенок оказался положительный, до сих пор мать отказывается давать терапию ребенку. Мы обратились в органы опеки по этому случаю, они не отреагировали.*



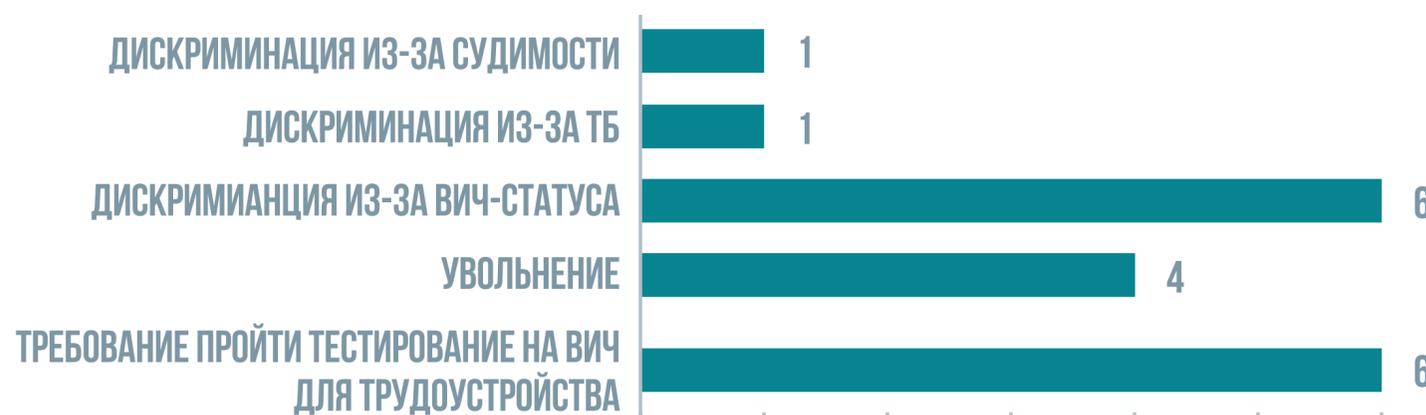
ДИСКРИМИНАЦИЯ ЛЖВ В ТРУДОВОЙ СФЕРЕ

Зафиксировано 8 случаев, в которых происшествие касается отказа в трудоустройстве или его необоснованного прекращения из-за ВИЧ-статуса. При этом, в 7 случаях виновником выступает частный или государственный работодатель, а в одном случае – бюро по трудоустройству.

Бенефициар был направлен Бюро по трудоустройству для получения медицинской справки об отсутствии ВИЧ для трудоустройства. Представитель организации прибыл на место и, ссылаясь на законодательство, объяснил сотрудникам бюро, что их действия дискриминационны.



Виды нарушений прав ЛЖВ в трудовой сфере



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

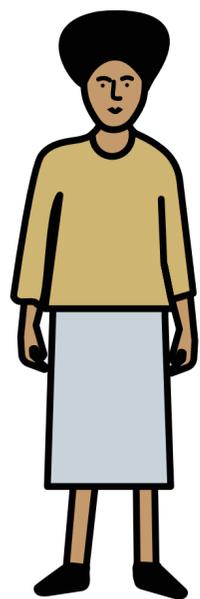
СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

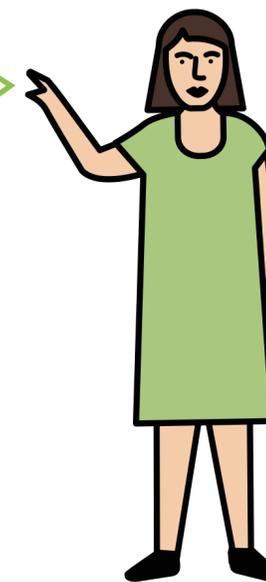
РЕКОМЕНДАЦИИ

Люди, живущие с ВИЧ, подвергаются массовой **дискриминации в сфере труда**. Хотя Законом о профилактике ВИЧ запрещает дискриминации в сфере труда, такие нарушения еще фиксируются. Судя по задокументированным случаям справку о состоянии здоровья требуют при трудоустройстве многие работодатели, не имея на то никакого законного права. ВИЧ-статус на практике может служить причиной увольнения или отказа в принятии на работу. Считаем, что ситуацию можно улучшить принятием правовых норм, которые бы санкционировали **необоснованное требование медицинских справок** при трудоустройстве в нарушение законодательства.



Клиентка по образованию медсестра. На протяжении многих лет работала в детской поликлинике. Диагноз «ВИЧ-инфекция» был поставлен в 2019 г. После снятия карантина по COVID-19 все медработникам поликлиники обязаны были сдать анализ на ВИЧ. В результате клиентка была уволена с постоянного места работы.

Клиентка работает парикмахером в течение последних 3 лет. После окончания карантина по COVID-19 она вышла на работу. Руководство салона красоты обязало всех сотрудников сдать анализ на ВИЧ, только после результата они могли преступить к работе. Клиентка находится на АРВТ лечении и предоставила справку о неопределяемой вирусной нагрузке. Ей было рекомендовано написать заявление на увольнение. В результате клиентка осталась без работы. Позже устроилась в салон красоты, где не требуют анализ на ВИЧ.



Статья 22. Запрещение дискриминации в сфере труда
(1) Запрещены любые формы дискриминации по причине ВИЧ-позитивного статуса на всех этапах трудоустройства, продвижения по службе или распределения служебных обязанностей в любой сфере деятельности государственного или частного сектора, при выборах или назначении на государственную должность.⁵

⁵ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=110180&lang=ru#

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

Также люди с ВИЧ могут подвергаться дискриминации в трудовой сфере **в связи с наличием судимости, либо будучи затронутыми туберкулезом**. Статусы ВИЧ/ТБ и судимости усиливают эффект друг друга в плане уязвимости клиента. Для профилактики подобных нарушений, необходимо проведение широких общественных компаний по информированию населения и работодателей о правах людей, живущих с ВИЧ, и представителей других групп населения.

Все обстоятельства дела указывают на то, что клиент был уволен с занимаемой должности из-за того, что он имеет положительный ВИЧ-статус, а также из-за того, что у него есть судимость, что связано с множественной дискриминацией. Все сложности на рабочем месте возникли у бенефициара, поскольку он был вынужден сообщить о своем ВИЧ-статусе непосредственному начальнику. Даже со дня, когда он был вынужден сказать о своем статусе, его отстранили от работы в тот же день, когда он был вынужден сказать о своем ВИЧ-статусе, и обязали предоставить несколько справок о состоянии здоровья, хотя он занимал эту должность уже более месяца. Кроме того, записи разговоров, проведенных с представителями компании, прямо указывают на то, что причиной увольнения является положительный ВИЧ-статус, поскольку рабочая группа не принимает ВИЧ-положительного человека.



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

ЛЮДИ, УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ НАРКОТИКИ

Зарегистрировано 55 случаев, где пострадавший является в том числе и потребителем инъекционных наркотиков. Шестнадцать случаев не были квалифицированы как нарушения прав человека. В таких делах есть признаки тяжелой жизненной ситуации клиента, особенно в связи с ухудшением экономической ситуации в стране на фоне пандемии и карантинных ограничений. Много клиентов жаловались на потерю работы, неспособность выплачивать кредиты, и другие материальные трудности.

Количество случаев нарушения прав человека людей, употребляющих наркотики, с разбивкой по нарушителям



Основные виды нарушений прав потребителей наркотиков (сводная таблица)



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

**ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ**

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Люди, употребляющие наркотики, находятся под прямым негативным воздействием законов, криминализирующих любое поведение, связанное с наркотиками. Потребление наркотиков является правонарушением со значительным штрафом, который достигает размера минимального ежемесячного минимума для взрослого человека. В случае неуплаты штрафа, наказание может быть изменено на лишение свободы. Потребление наркотиков напрямую криминализовано благодаря действию уголовных запретов хранения без цели сбыта. За подобные деяния возможно назначение длительных сроков лишения свободы. Еще более тяжким наказанием могут быть подвергнуты люди, совершившие сбыт, к которому относится, в частности, передача наркотиков в контексте потребления (социальный сбыт). Практика применения законов о наркотиках показывает, что правоохранительные органы фокусируют свою работу на людей, которые употребляют наркотики, а не на тех, кто вовлечен в сбыт для целей систематического обогащения.⁶

⁶ Лунгу А. Криминализация наркотиков и права людей, употребляющих наркотики в Республике Молдова. Отчет об исследовании. ЕАСВ. Кишинев, 2019. Онлайн: <https://harmreductioneurasia.org/wp-content/uploads/2020/04/Drug-criminalization-and-human-rights-Moldova-RUS.pdf> Последний доступ (3 ноября 2020).

БАРЬЕРЫ В ДОСТУПЕ К ОЗТ

В Республике Молдова доступны программы снижения вреда, включая опиоидную заместительную терапию (ОЗТ). Однако, как показывают случаи, задокументированные REAct, доступ к ОЗТ часто осложняется для людей, живущих с зависимостью, по причинам, связанным с серьезными ограничениями для возможностей получения препаратов на дом, а также в связи с **недостаточным количеством пунктов ОЗТ**. Например, REAct зафиксировал однотипные нарушения прав пациентов ОЗТ в городе Оргеев.

*2020-**-**. Являюсь клиентом заместительной терапии метадонем, каждый день мне приходится ездить из города Оргеев в город Кишинев, чтобы получить лекарство. На протяжении многих лет нам обещают открыть сайт в нашем городе, но по разным причинам это остается только обещанием, несмотря на то, что в стране есть препарат «метадон», а у нас в городе есть наркология. Но нарколог отказывается предоставлять такие услуги.*



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

Дополнительные серьезные барьеры для пациентов ОЗТ представляют карантинные меры в связи с COVID-19.

2020-**-**. Во время карантинного режима, связанного с COVID-19, не мог встать на программу ОЗТ, так как наркодиспансер был закрыт. Мне пришлось ждать месяц, чтоб решить эту проблему, а всё это время искать уличные наркотики.



Люди, употребляющие наркотики, также испытывают проявления **стигмы со стороны близких, работодателей, представителей широкой общественности**. Подобные нарушения можно связать с общим контекстом продвигаемой государством стигмы на фоне криминализации наркотиков. Обеспечение прав людей, употребляющих наркотики, невозможно без мероприятий по снижению стигмы по отношению к ним в обществе.

НАРУШЕНИЕ ПРАВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

В условиях абсолютного запрета любых действий, связанных с употреблением наркотиков, люди, употребляющие наркотики испытывают наибольшее давление со стороны правоохранительных органов. REAct зафиксировал широкий спектр нарушений прав людей, употребляющих наркотики, со стороны полиции. Из 12 кейсов, зарегистрированных в этой ключевой группе при участии полиции, самым массовым видом нарушений было нарушение права на свободу (произвольные задержания) и право на соблюдение полицией правовых гарантий в отношении всех, к кому полиция применяет свои властные полномочия.

Виды происшествий за участия полиции по ключевой группе – ЛУИН



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ



Полицейский забрал из дому рано утром, не дав выпить лекарство ЗПТ. Но я пробыл там весь день и испытывал мучения без лекарства. А у полицейского на это и был расчет, что мне будет плохо, и я скажу все что ему хочется.

Был задержан полицейскими и подвержен унижению с их стороны. Они заставляли выкрикивать, что я конченный наркоман, приседать и отжиматься прямо на улице, и все это снимали на телефон. А если я не буду делать, что они мне скажут, то они выложат запись на ютуб.



Отдыхал с девушкой в кафе. Подошли сотрудники полиции по гражданке, приказали показать, что в карманах. Я запротестовал, они схватили, начали вытаскивать на улицу. Девушка начала защищать, на что они ее опозорили, что с таким только шалава свяжется, а я мол конченный нарик. Девушка ушла в слезах, а у меня ничего не нашли. Забрали чуть-чуть денег, пару раз ударили и ушли.



Во всех случаях нарушений прав людей, употребляющих наркотики, сотрудниками правоохранительных органов, видна общая закономерность – сотрудники милиции демонстративно и подчеркнуто **пренебрегают правом на честь и достоинство людей**, употребляющих наркотики. Как в случаях с препятствием в доступе к ОЗТ, так и в случае с **произвольным личным досмотром** в кафе, в присутствии девушки, так и во всех остальных случаях, представители правоохранительных органов подчеркнуто демонстрируют полное доминирование над человеком при абсолютном пренебрежении правами человека и стремлении запугать и унижить человека, употребляющего наркотики. Изменить подобное отношение правоохранительных органов к людям без глубоких реформ наркополитики будет невозможно.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

**ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ**

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

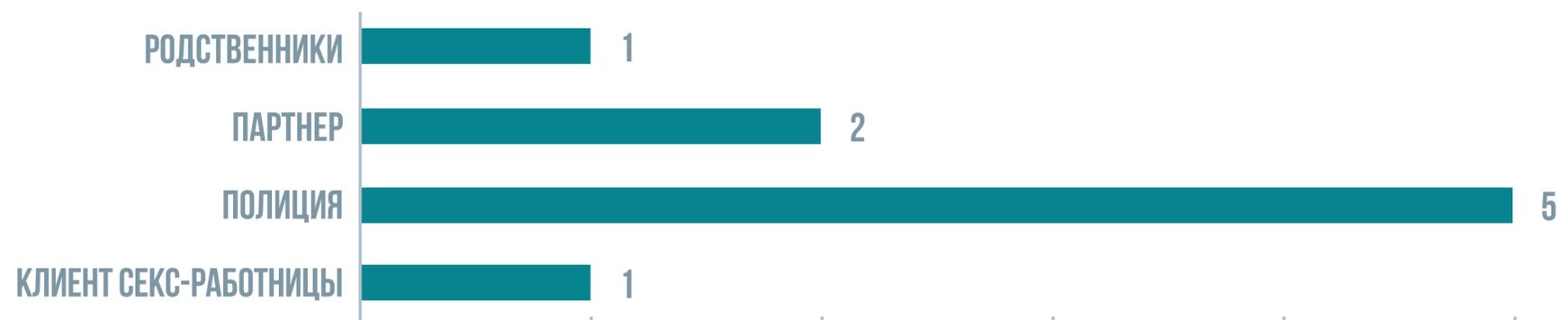
СЕКС-РАБОТНИЦЫ

Зарегистрировано 17 кейсов, где пострадавшая является секс-работницей. Из них 9 не были квалифицированы как нарушения прав человека, так как описывают тяжёлую жизненную и материальную ситуацию, особенно в связи с пандемией COVID-19, но не имеют признаков нарушения их прав со стороны государства.

Виды нарушений прав человека по ключевой группе – секс-работницы (сводная таблица)



Количество кейсов с разбивкой по виновнику по ключевой группе (секс-работницы)



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Секс-работники являются второй по уровню криминализации уязвимой группой после потребителей наркотиков. Занятие проституцией находится под административным запретом с наказанием в виде штрафа, либо общественных работ. Также под запрет поставлены клиенты секс-работников.⁷ Термин «проституция» не определен в законе и может трактоваться очень широко.

Продвигаемая государством стигма в отношении секс-работников является причиной оправдания произвола правоохранительных органов в отношении секс-работников.

В настоящее время Республика Молдова является участником следующих конвенций, направленных на борьбу с проституцией и сутенерством: Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций резолюцией 34/180 от 18 декабря 1979 года; Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка,



касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, принятый 25 марта 2000 года в Нью-Йорке; Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия, принятая 25 октября 2007 года на Лансароте.

Посредством Уголовного кодекса и Кодекса правонарушений, были приняты законодательные меры, направленные на предотвращение проституции и ее постоянного спутника, сутенерства, и противодействие им. Таким образом, Кодекс о правонарушениях через ст. 89 санкционирует практику проституции. Уголовная ответственность за совершение действий, направленных на подстрекательство или определение проституции либо извлечение выгоды из ее практики, закреплена в ст. 220 УК РМ.

⁷ Кодекс Республики Молдова о правонарушениях № 218/2008. Онлайн: https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=122739&lang=ru. Последний доступ (2 ноября 2020)

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

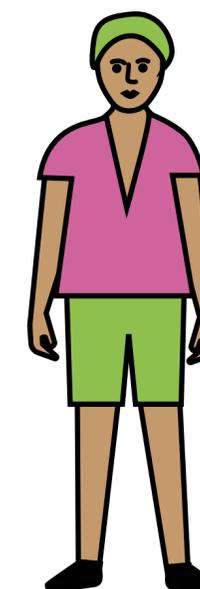
НАРУШЕНИЕ ПРАВ СО СТОРОНЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

В пяти случаях в качестве основных нарушителей выступали сотрудники правоохранительных органов, которые **вымогали деньги, принуждали к действиям сексуального характера** или **действовали за рамками своих полномочий**, например, врывались в частную собственность или же проводили несанкционированный обыск в квартире.



*Секс-работница (...) проживает на квартире, не местная, поэтому по ее словам полицейские постоянно требуют у нее удостоверение личности. Она работает РКС на объездной. Сотрудники полиции, видя что она не местная, мотивируя тем, что отвезут ее в полицию, отвезли совсем в другое место. То была или парилка, или квартира, где ее принуждали удовлетворять их сексуальные потребности. Позже ей поставили условие: если она не хочет постоянных таких поездок или больших штрафов, она должна платить им по 5000 лей в месяц. Клиентка посоветовалась с параюристом из ОО «***», и он объяснил ей ее права, и что полиция не имеет права так с ней поступать, несмотря на то, что она работает секс-работницей.*

Секс-работница обратилась с проблемой, которая, по ее словам, случается не впервые. Участковый, который должен следить за порядком, часто поступал наоборот. И несмотря на то, что она секс-работница, она так же имеет свои права. Участковый позволял себе без спроса зайти в квартиру и настаивать на том, что раз она работает секс-работницей, значит и для него должна быть полезной, таким же образом, как и для других. Пугая ее тем, что если она откажется, ее заберут в участок.



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

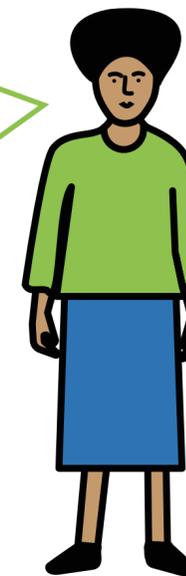
ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

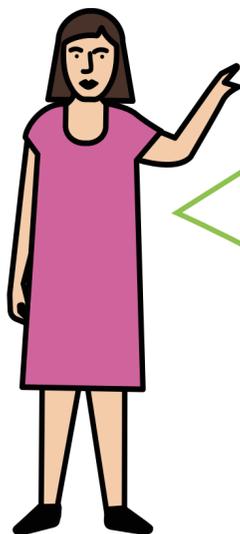
ДОМАШНЕЕ НАСИЛИЕ

Зафиксировано три случая, которые показывают, насколько запрет секс-работы способствует бесправию секс-работниц и делает их беззащитными как от произвола полиции, так и от нарушения прав со стороны частных лиц. В последнем случае, несмотря на действия частных лиц, ответственность за нарушения прав секс-работников в определенной степени лежит и на государстве в связи с тем, что государство не исполняет свое обязательство осуществлять права человека, не создает условия для соблюдения и защиты прав секс-работников другими людьми

*Секс-работница *** проживает с бабушкой и сожителем более 2 лет. Сожитель неоднократно применял физическое насилие к ней. Так как я (РЕАктор) являюсь соцработником девушки, то я неоднократно советовала ей уйти, и я б могла помочь ей жить в реабилитационном центре *** (...) Полиция отказывается защитить и выдать документы, потому, что она РКС. Считаю, что нужно вмешательство юриста, так как, несмотря на то что, что бенифициар – секс-работница, физическое насилие по отношению к ней противозаконно.*



*Секс-работница *** нуждается в юридической помощи, так как подвергается психологическому и физическому насилию со стороны своего сожителя, но защищать себя боится.*



СТИГМАТИЗАЦИЯ В МЕД УЧРЕЖДЕНИЯХ

Секс-работницы подвергаются стигматизации и дискриминации в обществе, преследованию, насилию и злоупотреблениям. Кроме того, криминализация секс-бизнеса создает препятствия для доступа к **медицинским услугам для предотвращения распространения ИППП, таких как ВИЧ**. Страх перед юридической ответственностью препятствует доступу РКС к услугам здравоохранения, и подрывает политику в отношении ВИЧ, стратегии профилактики, основанные на мобилизации сообществ на участие в профилактике и раннем лечении.

На сегодня РКС остается все еще закрытой группой даже для НПО, поэтому случаев, связанных с правом на здоровье, пока зафиксировано не было.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

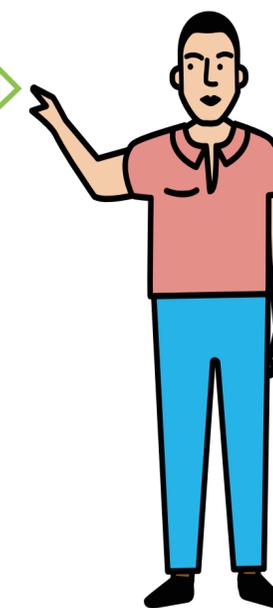
РЕКОМЕНДАЦИИ

ЛГБТ

РЕАкт зафиксировал два случая нарушений в отношении МСМ. В обоих случаях есть признаки проявления **гомофобии со стороны частных лиц**. В одном случае потерпевший не обращался в полицию, что само по себе может быть следствием тех же причин, что и проявление ненависти и гомофобии со стороны частных лиц к нему. Государство ненадлежащим образом исполняет обязательство осуществлять права представителей ЛГБТ и не создает необходимых условий для того, чтобы гомофобные настроения уменьшались, и в обществе не было случаев проявления ненависти по отношению к ЛГБТ.

***.*. 2020 года житель села *** *** района (МСМ) обратился за помощью в Информационный центр GENDERDOC-M. (...) Вечером он шел по улице ***. Подошла машина, остановилась, и два неизвестных схватили его и насильно посадили в машину. Они (...) заставили его сказать перед камерой, что он занимался анальным сексом за 200 леев. Они избили его и заставили надеть на голову презерватив, а затем пожевать еще один презерватив. Также заставили его предъявить все, что он имел в сумке, и таким образом проверили личные документы, из которых они узнали его домашний адрес. Они требовали денег, шантажируя его, что они расскажут всей деревне, что занимаются анальным и оральным сексом.*

У него не было денег, чтобы отдать им, и в один момент один из них сказал ему бежать. Когда он побежал, кто-то другой догнал его и ударил по голове. (...) Когда он приходил в себя, он был грязным, и кровь текла из его рта и глаз. Подойдя к вокзалу, он взял такси и поехал домой. Видео которое было снято, распространяли в соцсетях.



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В Молдове принят и действует Закон «Об обеспечении равенства»⁸, который запрещает проявление дискриминации. Хотя в Законе напрямую не указан критерии сексуальной ориентации, в ст.1 Закона указано «а также на основе любого другого подобного признака». Эта формулировка используется Советом по обеспечению равенства для признания дискриминации по этому критерию, на практике существует много решений. Такой признак содержится только в специальном положении о запрете дискриминации при найме на работу.

Несмотря на общее движение в сторону интеграции с Европейским Союзом, в Молдове находят проявления гомофобные настроения и законодательные инициативы. В частности, период с 2013 по 2017 была предпринята законодательная инициатива о запрете так называемой пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений, по примеру Российской Федерации, но она не была одобрена Парламентом.⁹ На существование в Молдове фактической дискриминации по отношению к ЛГБТ указывал Комитет ООН по правам человека.¹⁰

⁸ Закон № 121 от 25-05-2012 «Об обеспечении равенства». Онлайн: https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=106454&lang=ru (Последний доступ 18 ноября 2020)

⁹ Human Rights Watch Letter Re: Moldova Draft Law No. 184. Онлайн: <https://www.hrw.org/news/2016/06/20/human-rights-watch-letter-re-moldova-draft-law-no-184> (Последний доступ 20 ноября 2020)

¹⁰ Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Республики Молдова. CCPR/C/MDA/CO/3. 18 November 2016. Параграф 11. Онлайн: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR%2fC%2fMDA%2fCO%2f3&Lang=en (Последний доступ 20 ноября 2020)

ВЛИЯНИЕ ПАНДЕМИИ НА ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В МОЛДОВЕ

Зарегистрировано в целом 17 кейсов, так или иначе связанных с пандемией COVID-19 и карантином. Часть дел не квалифицируется как нарушения прав человека, но дают возможность понять с какими проблемами сталкиваются обычные жители страны. Зарегистрированные кейсы указывают на что уязвимые группы в сфере ВИЧ сталкиваются с финансовыми трудностями и сокращением доходов и невозможностью оплачивать взятые ранее кредиты.

– Увольнение болеющих на COVID-19 или увольнение из-за подозрения на COVID-19 или же отказ в трудоустройстве из-за того, что родные болеют

Мне отказали в трудоустройстве, так как один из моих родственников болеет коронавирусом. Но я с ним не контактирую. При трудоустройстве меня спрашивали, болеет ли кто-то из родственников коронавирусом, я сказал, что да, болеет. Мне предложили провериться и потом прийти еще раз трудоустроиться. Но денег у меня нет. Как быть?



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

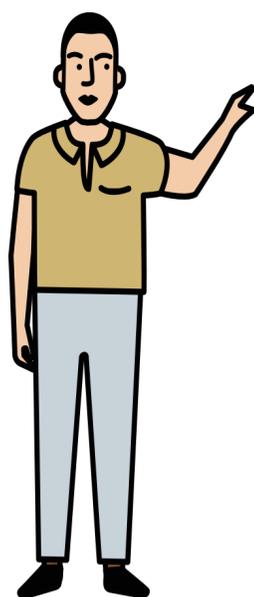
МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

- Необоснованные штрафы как инструмент давления на секс-работниц
- Барьеры в доступе к ОЗТ и АРВ-терапии из-за карантинных ограничений, а также ограничений в передвижении между населенными пунктами.

Но в целом важно отметить эффективную работу НПО, которые смогли оперативно наладить доставку препаратов пациентам на дом. Зарегистрированные случаи являются редкими исключениями, но в целом отображают трудности в получении препаратов.



В режиме COVID-19 не мог встать на программу ОЗТ, так как наркодиспансер был закрыт. Мне пришлось ждать месяц, чтоб решить эту проблему, а всё это время искать уличные наркотики.

- Отказ в предоставлении медпомощи: скорая не приезжает, больницы на карантине

*Клиент, работая дома болгаркой, по неосторожности серьёзно повредил руку. Вызвали карету скорой помощи. В вызове было отказано в связи с тем, что в республике карантин и в отдалённый населённый пункт скорая помощь не поедет. Было рекомендовано как-нибудь самостоятельно, добраться в больницу города ***, так как все поликлиники района закрыты на карантин, и врачи не принимают. Ситуация разрешилась спустя 2 дня после обращения в Минздрав Республики клиента приняли, прооперировали и наложили швы.*



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

В Республике Молдова реагирование на нарушения прав человека, задокументированные в системе REAct, сосредоточено в первую очередь на решении системных проблем. К сожалению, на данный момент наша организация и наши партнеры, не имеют достаточных финансовых ресурсов, чтобы реагировать на каждый индивидуальный случай.



СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, НА КОТОРЫХ МЫ СОСРЕДОТОЧИЛИСЬ В 2020 ГОДУ:

→ 1. Препятствия на пути усыновления / попечительства над детьми ЛЖВ.

В связи с этим были начаты переговоры с Министерством здравоохранения Республики Молдова по изменению существующих практик. В рамках кампании Всемирного дня борьбы со СПИДом 2020, мы достигли договоренности о разработке приказа, который устраняющего эти препятствия.

→ 2. Дискриминации ЛЖВ в сфере труда.

Хотя национальное законодательство запрещает все формы дискриминации при приеме на работу, было зафиксировано несколько случаев ограниченного нарушения прав работодателями, или требования медицинской справки с результатом анализа на ВИЧ для приёма на работу. Мы выбрали один из таких кейсов для стратегического судебного процесса. В этом деле клиента представлял адвокат организации «Позитивная инициатива», первоначально жалоба была подана в Совет

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

по обеспечению равенства. После рассмотрения дела Совет признал факт дискриминации по критерию здоровья (ВИЧ), а также ограничение права на труд. Впоследствии клиенту была оказана помощь в суде, где он также выиграл дело, был восстановлен на работе и получил возмещение материального и морального ущерба. Этот случай широко освещался в СМИ, в том числе на основных телеканалах. Важно, что решение суда было вынесено в канун Всемирного дня борьбы со СПИДом.

→ 3. Географически ограниченный доступ к получению ОЗТ.

Было зарегистрировано более 20 случаев, от ЛУН, которые должны каждый день ездить в другой город, чтобы ОЗТ. В этом случае также были начаты переговоры с Минздрав об открытии сайта ОЗТ в г. Оргеев. Был издан соответствующий приказ, который пока не приведен в исполнение. Мы продолжаем работу по реализации этого решения.

→ 4. Нарушения прав беременных ЛЖВ в роддоме

со стороны медицинского персонала ГУ «Республиканский центр матери и ребенка» г. Тирасполь. Женщины, находящиеся в уязвимом положении постоянно стыкаются с пренебрежением и упрёками от младшего медперсонала. Для решения этих случаев мы совместно с НПО с левого берега Днестра инициировали обращение в Минздрав с требованием принять приказ о запрете дискриминации в медицинских учреждениях, а также провести в сотрудничестве с ГУ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» обучение персонала родильных домов.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ СТРАНЫ

- ➔ 1 Провести реформу уголовного законодательства и декриминализовать ч. 1 ст. 212 УК РМ. Разработать и внедрить в практику правоохранительных и судебных органов методических рекомендаций о применении международных стандартов по ограниченному применению уголовного закона к случаям умышленной передачи ВИЧ-инфекции.
- ➔ 2 Разработать и внедрить в подготовку, переподготовку и повышение квалификации правоохранительных органов вопросов о профилактике и реагировании на случаи проявления домашнего насилия, в том числе об особенностях работы с такими случаями в отношении представителей уязвимых групп.
- ➔ 3 Разработать и внедрить в подготовку врачей вопросов о правах человека в контексте ВИЧ и ТБ, включая вопросов недискриминации людей из уязвимых групп, а также таких особо уязвимых групп, как беременные женщины.
- ➔ 4 Рассмотреть возможность проведения широких общественных компаний по информированию населения и работодателей о правах людей, живущих с ВИЧ, и представителей других групп населения.
- ➔ 5 Расширить доступ к ОЗТ в малых городах, а также возможности получения препаратов ОЗТ на дом.
- ➔ 6 Провести реформу наркополитики в целях достижения баланса между мерами социально-медицинского, экономического и правоохранительного характера в вопросах снижения спроса и предложения наркотиков, а также снижения вреда от наркотиков. Рассмотреть вопрос об ограничении применения уголовных и административных запретов по отношению к людям, употребляющим наркотики за действия, не связанные с коммерческим сбытом.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ОТВЕТ НА НАРУШЕНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ